

Кому: Руководству региона, профильным министерствам, институтам развития.

Ф.И.О.авторов: Әмірғалина Самал Қанатқызы, Аубакирова Айгерим Нурлановна, Ахметкалиев Алижан Саматович, Кумарова Гулим Бахытжановна, Кабланов Темирлан Ерсынович, Ермухаметов Елдар Талгатович, специалисты управления и департамента государственных доходов по области Абай.

Дата: 16.02 2026 года.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Проблемы и пути решения безработицы среди молодежи в области Абай (2023–2026 гг.)

1. Заголовок

Актуальность исследования обусловлена демографическим весом молодежи, которая составляет 25% населения новой Области Абай (150,2 тыс. человек). Переход г. Семей в статус областного центра создал повышенный спрос на качественные рабочие места, однако регион столкнулся с рисками «вымывания» молодых кадров из-за инфраструктурных и экономических барьеров. Цель: Обоснование комплекса мер по снижению реальной безработицы и удержанию молодых специалистов. Задачи: Анализ текущей занятости, оценка миграционных рисков и разработка управленческих решений.

2. Введение(методология)

Настоящий отчет подготовлен для анализа текущей конъюнктуры молодежного рынка труда в области Абай и оценки эффективности реализуемой государственной политики. Особое внимание уделено институциональным изменениям: создание специализированного Управления по вопросам молодежной политики в апреле 2025 года ознаменовало переход от фрагментарных мер к централизованному управлению сектором.

3. Основная часть (результаты анализа)

Методологическая база исследования:

- Статистические данные Бюро национальной статистики (БНС) АСПиР РК.
- Комплексный план социально-экономического развития области Абай на 2023–2027 годы (бюджет 1,9 трлн тенге).
- Аналитические справки Региональной службы коммуникаций (РСК) и Управления здравоохранения.
- Результаты реализации программ «Zhas project», «Молодежная практика» и «Жасыл ел».

Социально-демографический профиль и динамика занятости:

Анализ данных за 2023–2025 гг. выявил глубокие структурные противоречия между номинальными показателями и реальным уровнем благосостояния молодежи.

* Демографический охват: Численность молодежи (14–35 лет) составляет 150,2 тыс. человек (25% населения области). Экономически активная часть — 114,7 тыс. человек [1].

* Уровень безработицы: Зарегистрированный показатель составляет 2,4%, однако экспертный прогноз указывает на риск роста до 3,4% к 2026 году.

* Категория NEET: Существует методологический разрыв в оценках. Официально зарегистрировано 2 346 человек (2,1%), однако с учетом расширенного определения возраста (до 35 лет) и скрытой незанятости фактическая численность достигает 6 029 человек (до 5,3%).

* Экономический парадокс: Несмотря на рост среднемесячной номинальной заработной платы до 372 831 тенге (+11,5%), индекс реальной заработной платы составил лишь 99,5%. Это свидетельствует о снижении покупательной способности молодежи на фоне инфляции (ИПЦ — 111,8%).

* Жилищный кризис: В очереди на жилье стоят 11 890 молодых людей, что составляет 59,2% от общеобластной очереди. Текущие темпы выдачи жилья по программе «Абай жастары» (19–40 семей в год) не соответствуют масштабу проблемы[2].

Анализ дестабилизирующих факторов: Миграция и кадровый дефицит

Фактор Статистика и влияние на человеческий капитал

Вымывание человеческого капитала Сальдо миграции отрицательное: -9 416 человек. Основной драйвер — внутренняя миграция (-9 381 чел.). Молодежь покидает регион из-за падения реальных доходов и дефицита доступного жилья.

Кадровый дефицит в здравоохранении Нехватка 42 узких специалистов (терапевты, реаниматологи, педиатры). Наличие профильного вуза в Семее не решает проблему из-за отсутствия механизмов закрепления выпускников на местах.

Инфраструктурные риски Высокий риск паводков для 255 населенных пунктов. Износ гидротехнических сооружений (471 ГТС в стране требует ремонта, значительная часть — в бассейне Иртыша) ставит под угрозу инвестиционную привлекательность проектов «Айдарлы» и ТЭЦ-3 [2].

Оценка эффективности программ государственной поддержки

Текущие меры поддержки демонстрируют высокую востребованность, но их масштаб остается недостаточным.

* Молодежная практика: Охвачено 777 человек. Программа эффективно выполняет роль "первого фильтра", но требует усиления контроля за последующим постоянным трудоустройством.

* Zhas project: Выделено всего 8 грантов по 1 млн тенге. При наличии 131 заявки (конкурс 16 человек на место) текущее финансирование покрывает лишь 6% реального спроса на молодежное предпринимательство.

* Жасыл ел: Обеспечивает сезонную занятость для 1 004 человек. Квота на 2026 год будет расширена до 1 500 мест, что является паллиативной мерой и не решает проблему структурной безработицы.

* Комплексный план развития: Из 1,9 трлн тенге инвестиций 1,3 трлн тенге (68%) составляют частные средства. Это накладывает на акимат обязательства по созданию безупречного инвестиционного климата для обеспечения планового показателя в 14 тыс. рабочих мест к 2027 году.

SWOT-анализ молодежного рынка труда

Strengths (Сильные стороны)

* Концентрация образовательного капитала: 3 вуза (20,6 тыс. студентов).

* Наличие 13 молодежных ресурсных центров (109 сотрудников).

* Действующий Координационный совет по соцзащите и IT-кластер Abai IT-Valley.

Weaknesses (Слабые стороны)

* Снижение реальных доходов населения (индекс 99,5%).

* Огромная очередь на жилье (11,8 тыс. человек).

* Институциональная молодость Управления молодежной политики (создано в апреле 2025 г.).

Opportunities (Возможности)

* Освоение месторождения «Айдарлы» и развитие логистики «Аягоз-Бахты».

* Строительство ТЭЦ-3 и новых перерабатывающих комбинатов.

* Интеграция региональных программ («Абай жастары») с республиканскими («Отау», «Наурыз»).

Threats (Угрозы)

* Рост безработицы до 3,4% к 2026 году.

* Угроза разрушения ГТС (требуют ремонта 471 объект по РК) и паводков.

* Усиление миграционного оттока в мегаполисы (Астана, Алматы) [3].

4. Международный опыт

Низкая безработица = результат целенаправленных политик: Страны-лидеры активно инвестируют в переподготовку, субсидии работодателям и гибкие рынки труда. По данным OECD, ALMP (тренинги,

стажировки, субсидии) снижают безработицу на 10–20% в долгосрочной перспективе, особенно для молодёжи и женщин.

Примеры успеха:

- **Польша:** Снижение с 10,1% (2012) до 2,9% (2025) — благодаря реформам, вступлению в ЕС, инвестициям в образование и привлечению иностранных компаний.

- **Ирландия:** С 15,4% (2012) до ~4,5% — фокус на иностранных инвестициях (FDI) и профессиональном обучении.

- **Германия:** Стабильно низкая (~3,5%) благодаря **Kurzarbeit** (сокращённое рабочее время с сохранением зарплаты во время кризисов) и дуальной системе образования (теория + практика).

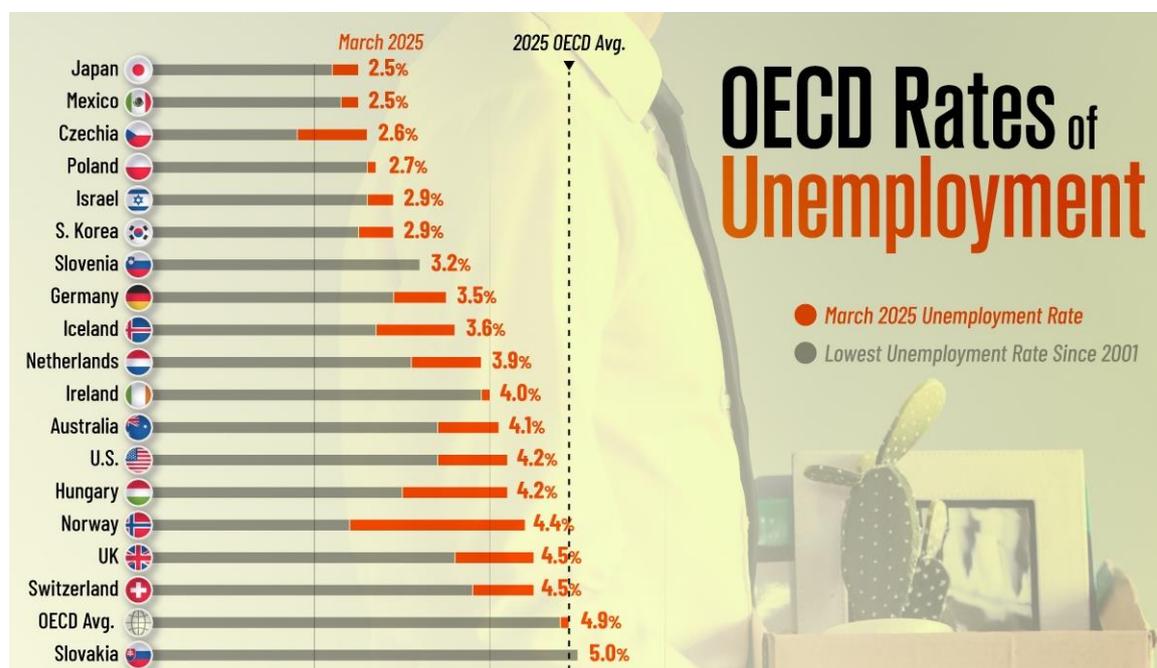
- **Сингапур:** 2,1% — программа **SkillsFuture** (бесплатное пожизненное обучение навыкам будущего).

- **Япония:** 2,6% — традиции пожизненной занятости + государственные программы переподготовки.

Казахстан (4,6% в 2025) держится лучше OECD-среднего (4,9%), но есть потенциал: фокус на молодёжь (ежегодно ~360 тыс. новых работников) и навыки, как в Сингапуре.

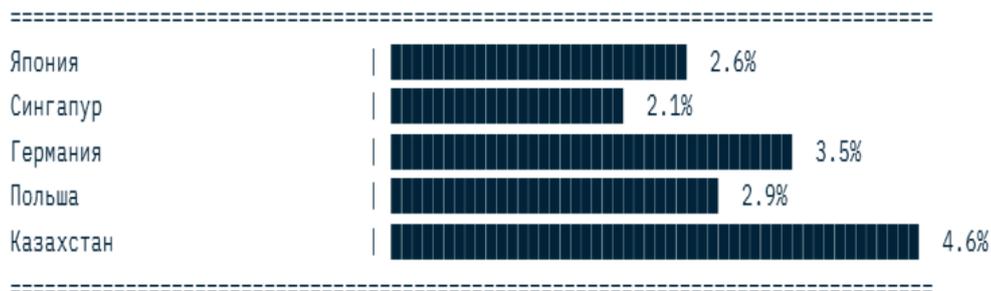
Диаграмма: Уровень безработицы в странах с эффективными стратегиями (2025)

Вот реальная картинка с бар-чартом из свежих данных OECD (март–октябрь 2025). Включает страны-лидеры по решению проблемы[3].



Дополнительная текстовая диаграмма (для максимальной чёткости, с аннотациями стратегий):

Международная статистика по решению проблемы безработицы (уровень безработицы в %, 2025)



Ключевые стратегии успеха (почему это работает по статистике):

- **Япония:** Пожизненная занятость + программы переподготовки → минимальная безработица даже в кризисы.
- **Сингапур:** SkillsFuture — непрерывное обучение навыкам → 2,1% (один из самых низких в мире).
- **Германия:** Kurzarbeit + дуальное образование → сохранение 1,5+ млн рабочих мест во время COVID.
- **Польша:** Реформы, инвестиции в навыки, интеграция в ЕС → снижение в 3,5 раза за 10 лет.
- **Казахстан:** Стабильные 4,6% (рекордно низко) — фокус на молодёжь и цифровые навыки даёт основу для дальнейшего снижения.

Анализ альтернатив управленческих решений

1. Экстенсивный подход (субсидируемая занятость): Фокус на программах «Жасыл ел» и общественных работах. Снижает краткосрочную напряженность, но является фискальной нагрузкой, не останавливающей вымывание капитала.

2. Стимулирующий подход (развитие потенциала): Перераспределение бюджета на расширение грантов «Zhas Project» и льготную ипотеку. Вывод: Для региона Абай критически важен переход к стимулирующей модели. Временная занятость не способна компенсировать отрицательное миграционное сальдо (-9,3 тыс. чел.).

Прогноз развития ситуации до 2026 года

Ожидается рост молодежной безработицы до 3,4%. Основные риски связаны с дисбалансом между темпами выпуска специалистов (6,6 тыс. грантников ежегодно) и созданием постоянных рабочих мест в частном секторе. Без решения вопроса с износом ГТС и инфраструктуры ЖКХ, приток частных инвестиций (1,3 трлн тенге) может замедлиться, что сорвет план по созданию 14 тыс. рабочих мест [4].

8. Выводы и рекомендации

Для стабилизации молодежного рынка труда комиссии рекомендуется:

1. Масштабировать программу Zhas Project: увеличить количество грантов минимум в 10 раз (до 80-100), чтобы удовлетворить спрос активной молодежи NEET.

2. Внедрить KPI-мониторинг: установить систему контроля за качеством 14 000 создаваемых рабочих мест, обеспечив приоритет постоянной занятости над сезонной.

3. Ликвидировать медицинский дефицит: внедрить пакет «подъемные + жилье» для 42 необходимых специалистов, синхронизировав это с региональной квотой программы «С дипломом в село».

4. Обеспечить инфраструктурную безопасность: в приоритетном порядке профинансировать ремонт ГТС и подготовку к паводкам для защиты инвестиционных площадок (месторождение «Айдарлы», ТЭЦ-3).

5. Трансформировать жилищную политику: увеличить капитализацию программы «Абай жастары», используя механизмы софинансирования с крупным бизнесом региона.

9. Список использованных источников

1. Статистические бюллетени БНС АСПиР РК (2025–2026 гг.).
2. Материалы Правительства РК по Комплексному плану развития области Абай.
3. Отчеты ИС «Informburo.kz», «Semey Ainasu», «Semey Info», «Lada.kz», «Abaidan.kz».
4. Данные РСК области Абай и Управления здравоохранения.