

Кому: Министерство экологии и природных ресурсов РК
ФИО и должность автора: Феофанова С.Ж., Главный специалист
отдела государственно-правовой работы Государственного учреждения
«Аппарат акима Есильского района Акмолинской области».

Дата: 21.11.2025 год.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Проблемы и решения в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами (ТБО) в Республике Казахстан.

Ключевые слова ТБО Казахстан, объёмы отходов, отдельный сбор, сортировка и переработка, инфраструктурные проблемы, низкая экологическая культура, цифровой учёт отходов, Акмолинская область, нормативные полигоны, инвестиционные проекты, международная практика. циркулярная экономика.

Введение

Обращение с твердыми бытовыми отходами (ТБО) является одной из ключевых экологических и социальных проблем Казахстана. По данным Бюро национальной статистики и профильных министерств, по итогам 2023 года общий объем собранных коммунальных отходов в стране составил около 4,1 млн тонн, что на 8% больше, чем годом ранее [1-3].

Согласно аналитике energyprom.kz, в 2024 году объем собранных ТБО вырос до 4,8 млн тонн, при этом доля переработки достигла 25,8% (23,9% в 2023 году) при плановом показателе 30 %[4,6] Рост объемов отходов опережает рост мощностей по переработке и уровню экологической культуры населения .

В условиях реализации Концепции по переходу Республики Казахстан[9.10] к «зеленой» экономике, Экологического кодекса и новой Программы по управлению отходами производства [11] и потребления задача повышения эффективности системы обращения с ТБО имеет стратегическое значение как для снижения негативного воздействия на окружающую среду, так и для формирования «циркулярной экономики».

Цель данной аналитической справки – оценить текущую ситуацию в сфере обращения с ТБО в РК, выявить ключевые проблемы, сопоставить её с международной практикой и предложить комплекс мер по повышению эффективности системы.

Основная часть

В Казахстане ежегодно образуется более 5 млн тонн твердых бытовых отходов, а их переработка остаётся на низком уровне — 25,8%

в 2024 году при продолжающемся росте объёмов. Основная масса отходов по-прежнему захораниваются на полигонах, из которых около 80% не соответствуют экологическим требованиям и фактически являются стихийными свалками.



Рисунок-1. Динамика образования и обработки твердых бытовых отходов Республики Казахстан, 2019-2024гг.

Система сортировки и переработки развита недостаточно: ограниченное количество сортировочных комплексов, низкое распространение раздельного сбора, особенно в сельских районах, слабая экономическая мотивация участников рынка из-за низких тарифов и нерентабельности переработки. Управление отраслью фрагментировано между различными госорганами, отсутствует единая цифровая система учёта отходов, статистика неполная и неточная. Низкий уровень экологической культуры населения также препятствует росту переработки.

Акмолинская область демонстрирует аналогичные общенациональные проблемы: из 250 тыс. тонн отходов переработано лишь 19,2 %, большинство полигонов не имеет разрешительной документации, что создаёт экологические риски. Вместе с тем в регионе реализуются проекты по строительству мусоросортировочных и перерабатывающих комплексов, созданию новых полигонов и

внедрению отдельного сбора, включая программу управления отходами Есильского района на 2024–2029 годы.

Международная практика показывает, что эффективные системы обращения с отходами основаны на отдельном сборе «у двери», принципе «плати за то, что выбрасываешь», продвинутой переработке и компостировании, цифровизации процессов и высокой экологической культуре населения.

Статистическая отчетность охватывает не все потоки отходов, особенно в части малых и средних предприятий, а также неформального сектора. Отсутствуют единые цифровые платформы для мониторинга движения отходов от источника до конечной обработки, что усложняет контроль и планирование.[1,2,8]

Население в целом мало информировано о реальных маршрутах отходов и преимуществах отдельного сбора. Экологическое образование в школах и вузах носит фрагментарный характер, а системных кампаний по изменению потребительского поведения проводится недостаточно [8,11].

Акмолинская область демонстрирует типичные для страны проблемы обращения с ТБО, но при этом имеет и свои особенности.

По данным региональных органов и СМИ, в 2024 году в Акмолинской области образовалось почти 250 тыс. тонн твердых бытовых отходов, при этом лишь около 19,2% из них были переработаны или отсортированы, тогда как средний показатель по Казахстану за тот же период составил 25,8 %[4,6]. Это означает, что область отстает от среднереспубликанских темпов внедрения переработки и отдельного сбора.

Одной из ключевых проблем региона является состояние полигонной инфраструктуры. По информации прокуратуры и акимата, на территории Акмолинской области:

- оформлены земельные участки примерно на 130 полигонов ТБО;
- при этом разрешительную документацию имеют только 25 полигонов, то есть около 19–20% от общего числа;
- значительная часть свалок фактически эксплуатируется без надлежащего правового статуса и не соответствует экологическим требованиям.

Это создает повышенные риски загрязнения окружающей среды для 617 населенных пунктов области, каждый из которых образует коммунальные отходы.

В то же время в регионе реализуется ряд проектов, направленных на улучшение ситуации [5-8]. Так Министерством экологии совместно с инвесторами проработаны три проекта строительства мусоросортировочно-перерабатывающих комплексов в Акмолинской области общим объемом инвестиций около 7 млрд тенге; объекты

ориентированы на глубокую переработку ТБО и извлечение вторичного сырья. Планируется создание новых полигонов с элементами сортировки и переработки в крупных населённых пунктах (в т. ч. Бурабайский, Зерендинский, Аккольский районы и г. Кокшетау). Отдельные проекты предполагают строительство предприятий по сортировке и переработке отходов в городах Косшы, Степногорск и других центрах, включая переработку макулатуры, стеклобоя и полимеров всех видов.

Для Есильского района Акмолинской области разработана и утверждена Программа по управлению коммунальными отходами на 2024–2029 годы, которая конкретизирует общегосударственные задачи на районном уровне [9-11]. Основные целевые ориентиры программы:

- поэтапное доведение доли охвата населения организованным вывозом ТБО до 100 %;
- приведение действующих полигонов в соответствие с экологическими и санитарными требованиями либо строительство новых нормативных объектов;
- внедрение раздельного сбора в населённых пунктах района с фокусом на бумагу, пластик, стекло и биоотходы;
- развитие взаимодействия с перерабатывающими организациями и оператором РОП;
- повышение экологической культуры населения через информационные кампании и работу с КСК, ОСИ, учебными заведениями.

3. Выводы и предложенные решения/рекомендации

Таким образом, Акмолинская область в целом и Есильский район в частности демонстрируют концентрированное проявление общеказахстанских проблем: дефицит нормативных полигонов, низкая доля переработки, недостаточное развитие инфраструктуры и раздельного сбора. Вместе с тем наличие утверждённых программ и инвестиционных проектов создаёт благоприятные предпосылки для перехода к более устойчивой модели обращения с ТБО в среднесрочной перспективе при условии их последовательной реализации и должного финансирования.

Ключевые барьеры: нехватка инфраструктуры, экономическая нерентабельность переработки, низкая культура раздельного сбора, фрагментация управления и отсутствие точного цифрового учёта.

При текущей динамике достижение цели 40% переработки к 2030–2031 гг. маловероятно без ускоренного внедрения лучших международных практик.

Казахстан демонстрирует умеренный прогресс в сфере переработки ТБО: доля переработки выросла с 18,6% в 2020 году до ~24% в 2023 году и 25,8% в 2024 году[4,6,7].

Вместе с тем рост объёма отходов опережает рост перерабатывающих мощностей, что ведёт к дальнейшему увеличению накопленных объёмов на полигонах.

Система обращения с отходами по-прежнему ориентирована на захоронение, а не на предотвращение образования отходов и их вовлечение во вторичный оборот.

Список использованных источников

1. Статистика по коммунальным отходам (Бюро нацстатистики РК). Общий раздел по экологии (ключевые показатели, включая коммунальные отходы). «Статистика окружающей среды» // <https://stat.gov.kz/ru/industries/environment/stat-eco/> (Дата обращения: 17.11.2025)

2. «Об обращении с коммунальными отходами в Республике Казахстан (2024 год)» «О сборе, вывозе, сортировке и депонировании коммунальных отходов» // <https://stat.gov.kz/ru/industries/environment/stat-eco/spreadsheets/> (Дата обращения: 17.11.2025)

3. «Образование твердых бытовых отходов, ...» // <https://stat.gov.kz/upload/iblock/fc8/xlgfaasoyhugi5c2cq90ej7r07wfv909/l-6.xls> (Дата обращения: 17.11.2025)

4. «Хорошо, но мало: уровень переработки мусора в РК растёт, но даже до плановых показателей ещё очень далеко» // <https://energyprom.kz/articles-ru/industries-ru/horoshho-no-malo-uroven-pererabotki-musora-v-rk-rastyot-no-dazhe-do-planovyh-pokazatelej-eshhyo-ochen-daleko/> (Дата обращения: 17.11.2025)

5. «Власти готовы одолжить 200 миллиардов тенге тем, кто придумает, куда девать мусор...» // <https://energyprom.kz/articles-ru/vlasti-gotovy-odolzhit-200-milliardov-tenge-tem-kto-bridumaet-kuda-devat-musor-pomozhet-li-eto-bystro-reshit-mnogoletnie-problemy-s-tbo/> (Дата обращения: 17.11.2025)

6. «В РК сортируется и перерабатывается лишь четверть твёрдых бытовых отходов» // <https://energyprom.kz/articles-ru/industries-ru/v-rk-sortiruetsya-i-pererabatyvaetsya-lish-chetvert-tyvordyh-bytovyh-othodov/> (Дата обращения: 17.11.2025)

7. «В РК собрали 3,3 миллиона тонн коммунальных отходов за год...» // <https://energyprom.kz/articles-ru/markets-ru/v-rk-sobrali-33-milliona-tonn-kommunalnyh-othodov-za-god-iz-nih-na-poleznoe-szhiganie-s-polucheniem-energii-napravili-mizernye-13-tysyach-tonn/> (Дата обращения: 17.11.2025)

8. «Биоразлагаемые отходы в Республике Казахстан. Оценка нормативно-правовой базы и инфраструктуры для управления бытовыми отходами» (ноябрь 2022 г.) // https://www.switch-asia.eu/site/assets/files/3607/biodegradable_waste_kazakhstan_ru-1.pdf (Дата обращения: 18.11.2025)

9. Указ Президента «О Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой» экономике» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/T1300000577> (Дата обращения: 18.11.2025)

10. ЖН№ 577 рус. «Концепция по переходу Республики Казахстан к «зелёной» экономике»// <https://www.akorda.kz/upload/%D0%96%20%E2%84%96577%20%D1%80%D1%83%D1%81.pdf> (Дата обращения: 18.11.2025)

11. План действий по устойчивому потреблению и производству в Казахстане (Switch-Asia / МЭПР РК) // https://www.switch-asia.eu/site/assets/files/3646/nap_scp_kazakhstan_ru_full_compressed-1.pdf (Дата обращения: 18.11.2025)