

**Кому:** Министерству Промышленности и Строительства Республики Казахстан

**ФИО и должность автора:** Даньяров Б.А., Главный специалист ГУ «Аппарата акима села Каражар Целиноградского района Акмолинской области»

**Дата:** 21.11.2025

## **АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

**Тема:** Перенаселение города Астаны: избыточный рост численности и возможные риски.

**Ключевые слова:** агломерация, перенаселение, инфраструктура, города-спутники, миграция, столичный регион.

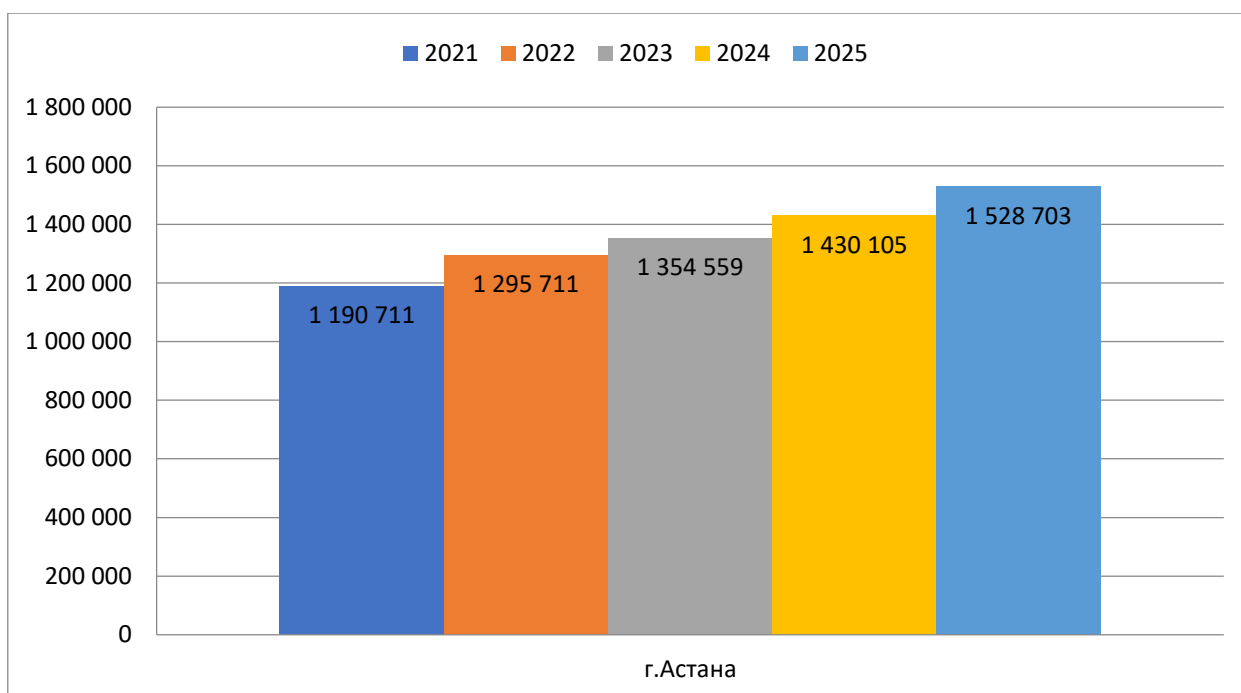
### **Введение**

Астана, являясь политическим и экономическим центром страны, в последние годы демонстрирует устойчивую тенденцию к росту численности населения. Усиление миграционных потоков и концентрация социальной и экономической активности в столице создают условия, при которых темпы урбанизации опережают возможности существующей инфраструктуры. Такая динамика формирует признаки перенаселенности, оказывая влияние на функционирование транспортной системы, социальных институтов и процессы пространственного планирования. В рамках подготовки аналитической записки использован статистический метод для интерпретации данных о численности населения, так же контент-анализ стратегий из международной практики.

Целью аналитической записки является оценка состояния демографической нагрузки на город Астана на осень 2025 года, анализ последствий избыточного роста численности населения для инфраструктуры и качества городской среды, а также формирование выводов, имеющих практическое значение для принятия управленческих решений.

### **Основная часть**

Согласно данным Бюро национальной статистики Республики Казахстан, численность населения города Астана превысила показатель в 1,5 млн человек и продолжает демонстрировать устойчивую тенденцию роста. [1].



Рост населения г.Астана 2021-2025 год

Столица объективно концентрирует значительную часть экономических, политических и социальных ресурсов, что формирует ее роль центра притяжения населения. Наблюдается устойчивая миграция молодежи, стремящейся получить качественное образование, найти высокооплачиваемую работу, а также повысить социальный статус, который часто прямо связан с проживанием в столичном городе. При этом система расселения в Казахстане характеризуется выраженной диспропорцией между уровнем развития регионов и столицы. Данный дисбаланс упоминается и в Послании Президента Касым-Жомарта Токаева, где отмечается необходимость укрепления регионов и снижения зависимости страны от нескольких основных центров роста [2]. Иными словами, перенаселение Астаны является не только следствием ее привлекательности, но и отражением структурных вызовов национального развития.

Астана по масштабам уже сопоставима с многими развитыми столицами мира. Однако анализ сравнительных статистических данных выявляет значительную разницу в уровне нагрузки на городскую среду. Например, население Оттавы, столицы Канады, которая наиболее похожа на Астану по климату и особенностям ландшафта, составляет около 1,01 млн человек [3], однако плотность ее населения в несколько раз ниже плотности Астаны, достигающей более 1200 человек на квадратный километр, тогда как аналогичный показатель для Оттавы — всего 334 человека на квадратный километр. Таким образом, объем населения растет быстрее, чем реальная способность города адаптировать инфраструктуру к увеличению нагрузки. Здесь проявляется ключевой риск: быстрый

рост численности населения при ограниченной территориальной емкости создает предпосылки к формированию признаков перенаселенности в ближайшие годы.

Избыточная концентрация населения влияет на все уровни качества городской жизни. Архитектурно-планировочное развитие происходит преимущественно экстенсивно, то есть за счет расширения территории города и строительства новых жилых массивов на периферии, что сопровождается ростом маятниковой миграции, увеличением транспортных потоков и общим снижением доступности городских сервисов. Уже в 2025 году в пиковые часы автомобильный трафик достигает значений в увеличение времени в пути до 35 минут [4], характерных для мегаполиса, хотя по численности населения Астана еще не относится к категории крупнейших мировых городов.

На рынке жилья усиливается спрос, что приводит к росту стоимости квадратного метра как в новостройках, так и на вторичном рынке. Столица привлекает людей с разным уровнем дохода, и для значительного сегмента населения реальная доступность жилья снижается, что постепенно формирует риск социального расслоения и вытеснения малообеспеченных граждан в удаленные районы. Дополнительным следствием является появление стихийных зон проживания с недостаточной инженерной и социальной обеспеченностью, что требует повышенного внимания со стороны органов управления. Наблюдаемая тенденция удорожания строительства и эксплуатации коммунальных сетей в новых районах ставит вопрос экономической эффективности такого пространственного развития.

Экологические нагрузки города также демонстрируют рост. Расширение площади застройки сопровождается сокращением зеленых территорий и изменением ветровой циркуляции, что особенно критично в условиях континентального климата. Увеличение числа транспортных средств становится одним из основных источников загрязнения воздуха, где индекс выбросов CO<sub>2</sub> достиг достаточно высокого показателя в 3958,7 грамма [4]. С учетом специфики рельефа и ветровых коридоров Астаны, концентрация вредных веществ может локализоваться и негативно сказываться на здоровье населения. Таким образом, экологический фактор постепенно переходит из потенциального риска в актуальную проблему.

Вопрос управления агломерацией выходит на первый план. Вокруг Астаны сформировались многочисленные пригородные населенные пункты, жители которых ежедневно зависят от столицы в трудовой занятости и доступе к услугам. Отсутствие полноценной интеграции этих территорий в систему управления приводит к

фрагментации городской политики и неэффективному распределению ресурсов. Ярким примером может послужить город Косшы, обретший статус города в 2021 году.[5] Несмотря на статус города областного значения, население в большей ее части продолжает ежедневно преодолевать большие расстояния на работу и учебу, которая находится в Астане. Нехватка городских маршрутов общественного транспорта усложняют эту задачу для населения, тянущегося к столице, соответственно растут и автомобильные потоки.

В международной практике данная проблема решалась через объединение городской агломерации в единую административную структуру. Например, столица Канады прошла этап амальгамации, в результате чего Оттава и окружающие муниципалитеты были объединены в один управляемый субъект, что позволило оптимизировать бюджетные расходы и сбалансировать развитие прилегающих территорий [6].

С учетом стратегических целей, обозначенных в Послании Главы государства, для столицы становится критически важным переход к сбалансированному городскому росту, который предполагает стимулирование экономической активности в регионах, формирование новых центров развития внутри страны и переосмысление роли Астаны как исключительно притягивающего ядра [2]. В противном случае давление на инфраструктуру, экологию и социальную систему будет нарастать, создавая долгосрочные вызовы для устойчивого развития не только столицы, но и государства в целом.

### **Выводы и рекомендации**

Учитывая демографическое давление на инфраструктуру Астаны и растущие риски для качества городской среды, требуется переход к стратегическому управлению агломерацией, направленному на сбалансирование пространственного развития столицы.

В условиях Казахстана целесообразно формирование полноценной модели развития агломерации с опорой на инженерно и социально оснащенные города-спутники, которые смогут принять часть миграционного притока, создавая дополнительные центры занятости и повышая территориальную устойчивость столицы. Усиление внимания к планированию и развитию таких населенных пунктов позволит одновременно поддержать экономическое оживление регионов и снизить давление на Астану, сохраняя ее конкурентоспособность и привлекательность для населения без избыточных нагрузок на инфраструктуру.

Следующим этапом для Астаны может стать объединение в единый столичный регион, где каждый район большого города будет состоять из нынешних близлежащих населенных пунктов. Это станет наиболее логичным и правильным путем территориального развития.

Практика Канады демонстрирует, что создание отдельного столичного региона с едиными управленческими и бюджетными механизмами позволяет обеспечить рациональное распределение ресурсов между ядром и пригородами, тем самым снижая нагрузку на городскую среду.

Реализация данных подходов имеет долгосрочное значение для обеспечения устойчивого развития столицы и повышения эффективности национальной политики пространственного развития.

### **Список использованных источников**

1. Бюро Национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан // <https://stat.gov.kz/ru/industries/social-statistics/demography/> (Дата обращения: 18.11.2025)
2. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана 2025 год // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-kazahstan-v-epohu-iskusstvennogo-intellekta-aktualnye-zadachi-i-ih-resheniya-cherez-cifrovuyu-transformatsiyu-885145> (Дата обращения 20.11.2025)
3. Statistics Canada, Focus on Geography Series, 2021 Census of Population. Ottawa, City // <https://www12.statcan.gc.ca/census-recensement/2021/as-sa/fogs-spg/Page.cfm?Lang=E&Dguid=2021A00053506008&topic=1> (Дата обращения: 20.11.2025)
4. Traffic Index by City 2025 Mid-Year // <https://www.numbeo.com/traffic/rankings.jsp> (Дата обращения 20.11.2025)
5. Әділет - Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан. Об установлении границ города Косшы Ақмолинской области // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V22B0031266>
6. Today in Ottawas history // <https://todayinottawashistory.wordpress.com/> (Дата обращения: 20.11.2025)