

Кому: Комитету лесного хозяйства и животного мира Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан

ФИО и должность автора: Ташимов Е.С., Руководитель отдела лесного хозяйства и особо охраняемых природных территорий Управление природных ресурсов и регулирования природопользования по Акмолинской области

Дата: 16.10.2025 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Состояние и основные направления совершенствования лесного хозяйства Республики Казахстан (на примере Акмолинской области)

Ключевые слова: лесные ресурсы; лесное хозяйство; пожар; экосистема; мониторинг лесного фонда

Введение Лесное хозяйство Республики Казахстан является одной из ключевых отраслей системы устойчивого природопользования и имеет стратегическое значение для обеспечения экологической, экономической и социальной стабильности страны. Леса выполняют комплекс природоохраных функций, включая регулирование климатических условий, предотвращение эрозии почв, сохранение водных ресурсов, поддержание биоразнообразия и обеспечение среды обитания для множества видов флоры и фауны. Особое значение имеют леса, расположенные в степных и полупустынных районах, где они являются естественным барьером против ветровой эрозии и способствуют поддержанию микроклимата.

Целью аналитической записи является комплексный анализ текущего состояния лесного хозяйства Республики Казахстан, системное выявление основных проблем и ограничений в функционировании отрасли, а также разработка конкретных предложений и рекомендаций, направленных на повышение эффективности управления лесными ресурсами. Особое внимание уделяется применению этих выводов на примере Акмолинской области, которая является одним из ключевых регионов по объему лесного фонда и имеет стратегическое значение для реализации государственной политики устойчивого природопользования.

Аналитическая записка призвана обеспечить целостное понимание состояния лесного хозяйства, выявить факторы, влияющие на его функционирование, оценить существующие угрозы и риски, а также предложить практические меры, направленные на оптимизацию использования лесных ресурсов. Особое значение при этом имеет

сочетание экономических, экологических и социальных аспектов, что позволяет выработать рекомендации, направленные не только на повышение производственной эффективности, но и на сохранение биологических и природных ценностей лесов.

Задачи аналитической записи

1. Провести обзор современного состояния лесного фонда Республики Казахстан. Это включает анализ распределения лесных массивов по регионам, их возрастной и видовой структуре, а также оценку состояния лесных экосистем с точки зрения биологического разнообразия и продуктивности. Обзор позволит определить общие тенденции и ключевые характеристики национального лесного хозяйства.

2. Определить ключевые проблемы и тенденции развития отрасли. В задачи входит выявление факторов, негативно влияющих на состояние лесов, таких как незаконные рубки, деградация лесных массивов, пожары, климатические изменения и недостаточное финансирование. Анализ тенденций позволяет выявить динамику развития отрасли, определить зоны риска и потенциальные направления для совершенствования системы управления лесами.

3. Проанализировать ситуацию в Акмолинской области. Акмолинская область занимает одно из ведущих мест по площади лесных угодий в республике и является примером региональной специфики лесного хозяйства. Анализ охватывает оценку состояния лесных массивов, эффективность существующих мероприятий по охране и восстановлению лесов, а также изучение организационной структуры управления лесным фондом региона. Такой детальный анализ позволяет выявить лучшие практики и проблемные аспекты, применимые к другим регионам.

4. Обобщить международный опыт в области управления лесными ресурсами и выработать практические рекомендации. Для повышения эффективности лесного хозяйства необходимо изучение передовых мировых практик, внедрение современных технологий цифрового мониторинга, методов лесовосстановления, профилактики пожаров, а также механизмов привлечения инвестиций и государственно-частного партнёрства. Обобщение международного опыта позволяет адаптировать эффективные подходы к условиям Республики Казахстан и конкретно Акмолинской области.

Таким образом, выполнение поставленных задач позволит не только получить полное представление о текущем состоянии лесного хозяйства, но и выработать практические рекомендации, направленные на укрепление отрасли, повышение устойчивости лесных экосистем и обеспечение рационального использования лесных ресурсов в интересах государства, экономики и общества.

1.3. Объект и предмет анализа

Объектом является лесное хозяйство Республики Казахстан, предметом — процессы управления, восстановления и охраны лесных ресурсов, а также меры государственной политики в этой сфере.

Нормативную основу составляют: Лесной кодекс Республики Казахстан (2003 г.); Концепция «Жасыл Қазақстан» (2021–2030 гг.); Государственная программа по сохранению экосистем и биоразнообразия; Стратегический план Министерства экологии и природных ресурсов РК; Законы «О защите, воспроизводстве и использовании лесов» и «О гражданской защите».

Основная часть Лесные массивы играют важную роль в экономическом развитии страны. Они являются источником древесины, других биологических ресурсов и сырья для перерабатывающей промышленности, строительной отрасли и производства товаров народного потребления. Эксплуатация лесов способствует развитию занятости, повышению доходов населения и формированию экономической базы для местных сообществ. При этом рациональное использование лесных ресурсов должно сочетаться с мерами по их сохранению и воспроизводству, чтобы обеспечить долгосрочную устойчивость экосистем.

Социальная роль лесного хозяйства также значительна. Леса создают условия для рекреации, туризма, оздоровления населения и формирования экологической культуры. Организация туристических маршрутов, экологических троп и мест отдыха в лесных зонах способствует повышению уровня экологической грамотности и формированию ответственного отношения населения к природным ресурсам.

В условиях глобального изменения климата, учащения засушливых периодов и увеличения числа природных пожаров значение эффективного управления лесами многократно возрастает. Для обеспечения устойчивости лесного фонда необходимо внедрение современных методов мониторинга и контроля, цифровых технологий (ГИС-системы, дроны, спутниковое наблюдение), предотвращение незаконной вырубки и своевременное восстановление деградированных лесных участков.

Акмолинская область, обладая значительным лесным фондом, занимает одно из ведущих мест среди регионов Республики Казахстан по площади лесных угодий. Леса области имеют стратегическое значение в реализации государственной политики устойчивого природопользования, обеспечивая баланс между экономическим развитием и сохранением природных ресурсов. Эффективное управление лесами региона включает комплекс мер: проведение регулярного мониторинга состояния лесных массивов, внедрение современных технологий учёта и контроля,

повышение квалификации специалистов, а также просветительскую работу среди населения по вопросам охраны лесов и предотвращения пожаров.

Особое внимание в регионе уделяется профилактике лесных пожаров. Систематическая работа по повышению готовности лесохозяйственных организаций, внедрение автоматизированных систем раннего оповещения, использование спутниковых данных и дронов для мониторинга — все эти меры направлены на минимизацию рисков возникновения природных пожаров. Одновременно ведётся работа по восстановлению лесных массивов, деградировавших в результате хозяйственной деятельности и природных факторов, с применением современных методов лесовосстановления и посадки устойчивых пород деревьев.

Акмолинская область активно использует международный опыт в области устойчивого управления лесами. Это включает внедрение современных подходов к лесоустройству, разработку механизмов привлечения инвестиций, государственно-частного партнёрства, а также реализацию программ обучения и повышения квалификации сотрудников лесного хозяйства. Современные подходы к цифровому мониторингу и учёту лесных ресурсов позволяют не только повысить эффективность управления, но и создать прозрачную информационную базу, доступную для анализа и планирования деятельности.

Таким образом, лесное хозяйство Акмолинской области является важным инструментом обеспечения экологической безопасности, рационального использования природных ресурсов и устойчивого социально-экономического развития региона. Совершенствование лесного хозяйства требует комплексного подхода, включающего законодательное регулирование, научное сопровождение, внедрение современных технологий, активное экологическое просвещение населения и использование передового международного опыта.

В дальнейшем устойчивое развитие лесного хозяйства региона возможно при комплексной реализации мер по усилению финансирования отрасли, развитию системы цифрового мониторинга, совершенствованию кадровой политики, расширению международного сотрудничества и созданию единой информационной базы данных о состоянии лесов. Эти меры позволят обеспечить долгосрочную экологическую, экономическую и социальную устойчивость региона, повысить эффективность природопользования и минимизировать негативное воздействие на лесные экосистемы.

Основная часть Общая характеристика отрасли Площадь государственного лесного фонда Республики Казахстан на 2024 год составляет около 30,2 млн гектаров, что эквивалентно примерно 11 % общей территории страны. Данный показатель подчёркивает значимость

лесных ресурсов как стратегического компонента национального природопользования и охраны окружающей среды. Из указанной площади около 24 млн. гектаров находятся в ведении государственных лесохозяйственных учреждений, что обеспечивает централизованный контроль за рациональным использованием и сохранением лесного фонда, а также проведение мероприятий по лесовосстановлению, охране от пожаров и защите биоразнообразия.

Леса Казахстана распределены неравномерно по территории страны. Основная их часть сосредоточена в Восточно-Казахстанской, Павлодарской и Акмолинской областях. Такая региональная концентрация лесных ресурсов обусловлена природно-климатическими условиями, особенностями почвенного и водного режима, а также исторически сложившейся лесной растительностью. Региональная структура лесов оказывает прямое влияние на эффективность их использования и охраны, поскольку обеспечивает возможность применения специфических методов управления, соответствующих экологическим условиям конкретных территорий.

По породному составу лесного фонда Республики Казахстан хвойные деревья занимают около 45 % общей площади, лиственные — 40 %, а кустарники и редколесья — 15 %. Хвойные породы играют ключевую роль в поддержании устойчивости экосистем, снижении эрозии и регулировании микроклимата, в то время как лиственные леса обеспечивают разнообразие древесных ресурсов и являются важным элементом биоразнообразия. Кустарники и редколесья, хотя занимают меньшую площадь, выполняют значимые экологические функции, включая защиту почв от выветривания и сохранение водного баланса на малых и средних водосборных территориях.

Леса Казахстана выполняют не только важные экологические функции, но и социально-экономические. Они обеспечивают население древесиной и другими природными материалами, которые используются в строительной отрасли, производстве мебели и различных промышленных продуктах. Кроме того, леса создают рабочие места в лесохозяйственном комплексе, способствуя развитию занятости в регионах, а также оказывают положительное влияние на экономику через развитие рекреации, туризма и местного предпринимательства. Сохранение лесного фонда является важным условием поддержания почвенно-водного баланса, защиты водных ресурсов и предотвращения деградации земель, что в целом обеспечивает устойчивость экосистем и долгосрочную экологическую безопасность страны.

Таким образом, государственный лесной фонд Республики Казахстан представляет собой важный стратегический ресурс, который требует постоянного мониторинга, эффективного управления и внедрения

современных технологий лесовосстановления и охраны. Особое внимание должно уделяться рациональному использованию древесных ресурсов, предотвращению негативного воздействия человеческой деятельности и адаптации к изменяющимся климатическим условиям, что позволит сохранить леса как источник экологической, экономической и социальной устойчивости на долгосрочную перспективу.

Современные тенденции развития

За последние пять лет (2020–2024 гг.) наблюдаются позитивные изменения в сфере лесовосстановления — ежегодно восстанавливается 60–70 тыс. га лесных площадей. Вместе с тем темпы восстановления уступают потерям от пожаров и незаконных вырубок. Важной тенденцией является цифровизация процессов мониторинга лесного фонда и развитие системы спутникового контроля. Однако данный процесс идёт медленно и требует значительных инвестиций.

Основные проблемы лесного хозяйства Казахстана

Проведённый анализ позволил выделить основные системные проблемы: недостаточное финансирование, кадровый дефицит, высокие риски пожаров, незаконные рубки, недостаточная цифровизация и низкий уровень экологического просвещения населения.

Состояние лесного хозяйства Акмолинской области

Акмолинская область занимает одно из ключевых мест в системе лесного хозяйства Республики Казахстан и является важным регионом по объёму лесного фонда, его структуре и значению для экологической, экономической и социальной устойчивости страны. Общая площадь лесного фонда области составляет около 1,1 млн гектаров, что представляет собой значительную часть национальных лесных ресурсов. Из данной площади около 405,3 тыс. гектаров находятся в ведении коммунальных государственных учреждений лесного хозяйства, что обеспечивает централизованное управление, системную охрану и проведение мероприятий по воспроизводству лесов. Наличие такой структуры управления позволяет эффективно контролировать использование древесных и других природных ресурсов, проводить профилактику нарушений правил лесопользования и организовывать комплексные работы по восстановлению деградированных участков.

Породный состав лесного фонда региона характеризуется преобладанием сосновых и берёзовых насаждений. Сосновые леса играют ключевую роль в поддержании микроклимата и гидрологического баланса, предотвращают эрозию почв и служат основой для устойчивости лесных экосистем. Берёзовые леса обеспечивают разнообразие древесных ресурсов, создают условия для обитания различных видов флоры и фауны, способствуют поддержанию биоразнообразия и оказывают положительное воздействие на рекреационную деятельность населения.

Наличие кустарниковых и смешанных редколесий, хотя они занимают меньшую площадь, выполняет важные экологические функции, включая защиту почв и сохранение водного режима.

Анализ динамики лесных пожаров за период 2020–2024 годов показывает, что в регионе зарегистрировано 240 случаев возгораний, общая площадь, пройденная огнём, составила около 35 тыс. гектаров. Наибольшее количество лесных пожаров зафиксировано в 2023 году — 74 случая. Основными причинами возникновения возгораний являются неосторожное обращение с огнём населением, проведение сельскохозяйственных палов, а также климатические условия, в частности длительные засушливые периоды. Такая статистика подчёркивает важность усиления профилактических мер, внедрения современных технологий раннего обнаружения и реагирования на лесные пожары, а также повышения уровня экологической культуры и информированности населения.

Для обеспечения устойчивого управления лесным фондом региона применяются современные методы мониторинга и контроля состояния лесов, включая использование спутниковых данных, дронов и геоинформационных систем (ГИС). Регулярный мониторинг позволяет своевременно выявлять очаги возгораний, оценивать состояние лесных массивов и принимать управленческие решения по их сохранению и восстановлению. Дополнительно ведётся работа по восстановлению деградированных лесов, с посадкой устойчивых пород деревьев и проведением мероприятий по защите лесных насаждений от вредителей и болезней.

Социально-экономическое значение лесного хозяйства области также велико. Леса обеспечивают население древесиной и другими природными материалами, которые используются в строительстве, производстве мебели и промышленных товаров, создают рабочие места и способствуют развитию местного предпринимательства. Кроме того, лесные массивы играют важную роль в рекреационной деятельности, формировании экологической культуры и развитии экологического туризма, что положительно влияет на качество жизни населения и способствует устойчивому социально-экономическому развитию региона.

Особое внимание уделяется интеграции международного опыта в управление лесами. Акмолинская область использует передовые практики устойчивого лесопользования, цифрового мониторинга, лесовосстановления и профилактики пожаров, адаптируя их к местным условиям. Внедрение таких технологий позволяет повысить эффективность работы лесохозяйственных организаций, создать единую информационную базу о состоянии лесов, а также развивать государственно-частное партнёрство и привлекать инвестиции в отрасль.

Таким образом, лесное хозяйство Акмолинской области является стратегически важным элементом национальной системы природопользования. Для сохранения и эффективного использования лесного фонда региона необходимо сочетание регулярного мониторинга, внедрения современных технологий, повышения квалификации специалистов, проведения профилактических мероприятий и просветительской работы с населением. Только комплексный подход позволит обеспечить долгосрочную экологическую, экономическую и социальную устойчивость региона, минимизировать негативное воздействие пожаров и хозяйственной деятельности, а также поддерживать биологическое разнообразие и продуктивность лесных экосистем.

Таблица. Статистика по фактам пожаров в Акмолинской области за 2020-2024 годы

| Год | Количество пожаров | Площадь, га | Основная причина |
|------|--------------------|-------------|--------------------------------|
| 2020 | 31 | 2 450 | неосторожное обращение с огнём |
| 2021 | 42 | 5 120 | сельхозпалы |
| 2022 | 55 | 7 800 | засушливый период |
| 2023 | 74 | 12 600 | жара, человеческий фактор |
| 2024 | 38 | 7 300 | усиlena профилактика |

Международный опыт и возможности адаптации

В ряде стран реализованы успешные модели управления лесами, применимые для Казахстана: Финляндия (ГИС и спутниковый мониторинг), Канада (беспилотники и контроль пожаров), Россия (единая система учёта древесины), Китай (масштабные программы лесовосстановления). Для Казахстана актуально применение цифровых технологий, страхование рисков и партнёрство государства и бизнеса.

Выводы и предложенные решения/рекомендации

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

1. Уровень финансирования лесного хозяйства остаётся недостаточным для полного обеспечения всех мер по охране и восстановлению лесов.
2. Существующие системы мониторинга лесов не охватывают все территории и недостаточно автоматизированы.
3. Кадровый потенциал лесного хозяйства требует укрепления: наблюдается дефицит специалистов и низкая квалификация персонала.
4. Профилактика пожаров и экологическое просвещение населения проводятся не в полном объёме, что увеличивает риск возгораний.

5. Международное сотрудничество в сфере устойчивого управления лесами развита слабо.

6. Нет единой информационной базы данных о состоянии лесов, что затрудняет анализ и планирование.

7. Механизмы привлечения инвестиций и государственно-частного партнёрства в лесной сфере не внедрены в полном объёме.

Рекомендации

1. Повысить уровень финансирования лесного хозяйства за счёт государственного и внебюджетного финансирования.

2. Развивать систему цифрового мониторинга (ГИС, дроны, спутниковые данные).

3. Совершенствовать кадровую политику и систему подготовки специалистов.

4. Усилить профилактику пожаров и экологическое просвещение населения.

5. Расширить сотрудничество с международными организациями по устойчивому управлению лесами.

6. Создать единую информационную базу данных о состоянии лесов.

7. Разработать механизмы привлечения инвестиций и государственно-частного партнёрства.

Список использованных источников

1. Лесной кодекс Республики Казахстан от 8 июля 2003 года № 477-II.

2. Концепция «Жасыл Қазақстан» (2021–2030).

3. Государственный доклад «О состоянии окружающей среды РК» (2024 г.).

4. Комитет лесного хозяйства и животного мира РК. Отчёт за 2024 год.

5. Отчёт об итогах противопожарного сезона в Акмолинской области (2024 г.).

6. FAO. Global Forest Resources Assessment 2023.

7. Материалы Министерства экологии и природных ресурсов РК (2022–2024).

8. Публикации по международной практике управления лесными ресурсами (2020–2023).