

Кому: Комиссия по правам человека при Президенте РК
ФИО и должность автора: Едилпова Куралай Кабиболловна-руководитель службы управления персоналом (кадровая служба)
Дата: 17.02.2025

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Защита потерпевших от семейно-бытового насилия в Республике Казахстан

Ключевые слова: бытовое насилие, социальная проблема, общество, борьба, психологическая поддержка, сохранение семьи;

Введение Насилие в семье остаётся одной из острых социальных проблем, оказывая разрушительное воздействие на жертву, особенно на женщин и детей, оставляя печальные последствия для их ментального, психического и физического здоровья. Данная ситуация требует необходимости повышения эффективности существующих механизмов предотвращения и борьбы с бытовым насилием в Республике Казахстан, а также предложений по усовершенствованию законодательных, социальных и образовательных мер, направленных на защиту жертв насилия и профилактику его распространения. Целью анализа является определение текущей ситуацию в сфере семейно-бытового насилия в Республике Казахстан, выявить основные причины и тенденции, оценить эффективность действующих мер профилактики и защиты пострадавших, а также предложить возможные пути совершенствования государственной политики и механизмов реагирования на случаи бытового насилия. В современном мире почти каждый второй человек так или иначе сталкивается с бытовым насилием — будь то лично или в окружении. Поэтому тема требует постоянного изучения и внимания.

Основная часть Закон Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» направлен на определение правовых, экономических, социальных и организационных основ деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан Республики Казахстан по профилактике бытового насилия. Обеспечение прав женщин и безопасность детей. Этот нормативный акт стал важным шагом в усилиях государства по борьбе с домашним насилием и нарушениями прав женщин и детей. Закон охватывает широкий спектр вопросов, от усиления защиты жертв насилия до создания новых механизмов поддержки и профилактики [1].

Кроме того, продолжается работа по повышению квалификации работников полиции, социальной защиты и здравоохранения,

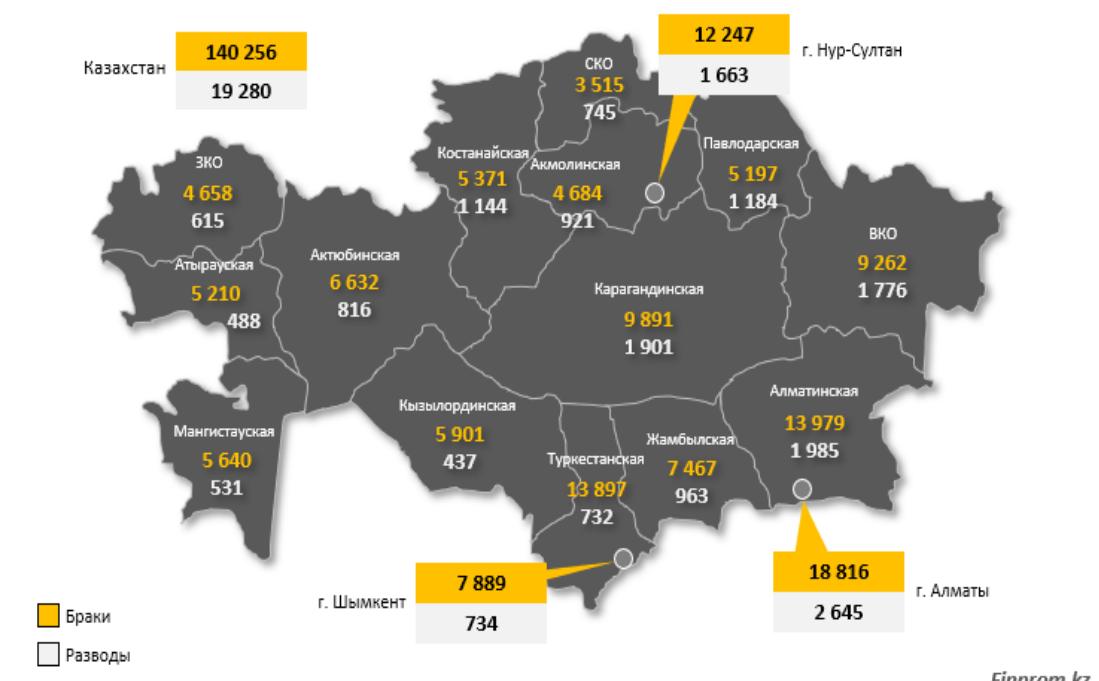
усиливая межведомственное взаимодействие. Усиление ответственности за насилие в семье, расширение сети поддержки пострадавших, а также внедрение программ по реабилитации агрессоров — важные шаги на пути к формированию безопасной социальной среды.

Социальные институты защиты в Казахстане включают широкий спектр государственных и негосударственных организаций, направленных на защиту граждан от насилия и других социальных угроз. Несмотря на усилия государственных органов, многие случаи остаются скрытыми. Уровень доверия населения к системе защиты от бытового насилия низкий.

По статистике 80% преступлений в отношении женщин происходят дома, там, где, казалось бы, напротив, должно быть безопасно [2].

Информационная работа очень важна, так как многие женщины, столкнувшиеся с семейными проблемами, даже не знают куда обратиться. Но к платным психологам обращаться очень дорого, а в центрах поддержки есть специалисты, которые могут оказать помощь бесплатно. Важно на ранних этапах семейного конфликта обратиться за помощью к специалистам, в большинстве случаев брак можно сохранить. Статистика разводов в Казахстане указывает на высокую долю случаев, связанных с семейно-бытовым насилием. Это подчёркивает важность своевременного обращения к специалистам, поскольку в ряде ситуаций возможно сохранить брак и восстановить здоровую модель взаимоотношений.

Количество зарегистрированных браков и разводов. Январь–декабрь (ед.)



Finprom.kz

На основе данных Бюро национальной статистики АСоПР РК

Рисунок- 2. Количество зарегистрированных браков и разводов в РК за 2024 год

Одной из ключевых задач в профилактике насилия является усиление информационной работы. Многие женщины, сталкиваясь с насилием, не знают, куда обратиться за помощью. Важно вовремя получить поддержку, ведь на ранних стадиях конфликта зачастую можно сохранить семью, если вмешательство будет своевременным.

Однако платные психологические услуги не всем доступны, в то время как в кризисных центрах работают квалифицированные специалисты, готовые оказать помощь бесплатно.

Насилия в семье требует постоянной работы по повышению квалификации сотрудников полиции, органов социальной защиты и здравоохранения. Важно не только обучать специалистов, но и выстраивать чёткое взаимодействие между службами, чтобы помочь пострадавшим была оперативной и комплексной. Также усиливается ответственность за домашнее насилие, развивается сеть кризисных центров и внедряются программы помощи как жертвам, так и агрессорам.

В Акмолинской области сейчас работают четыре кризисных центра, где женщины и дети, пострадавшие от насилия, могут получить временное убежище, психологическую и юридическую поддержку. Эти учреждения помогают людям восстановиться и вернуться к нормальной жизни. Благодаря изменениям в законодательстве стало возможно назначать через суд обязательное прохождение психологической помощи для тех, кто совершил насилие. В регионе уже начали применять такую практику, что даёт шанс на снижение повторных случаев.

С момента создания кризисных центров регулярно направляются лица, пострадавшие от бытового насилия. В такие учреждения помещаются как женщины, так и несовершеннолетние. Центры обеспечивают временное убежище, психологическую, социальную и юридическую помощь, способствуя восстановлению и возвращению к безопасной жизни [3].

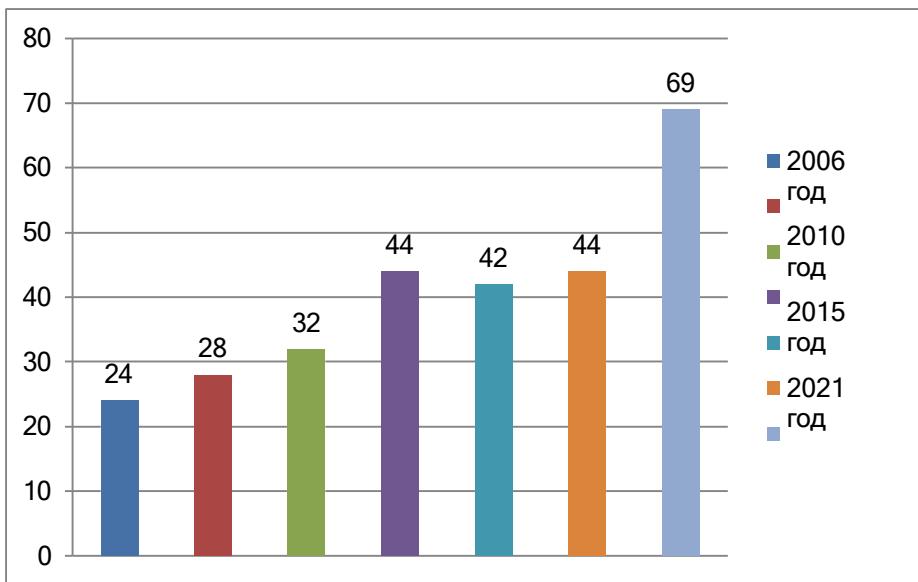


Рисунок-1. Количество кризисных центров в РК

В связи с изменениями в законе, появилась возможность с помощью решения суда, установить домашнему агрессору прохождения обязательной психологической помощи.

На территории области судами уже назначено прохождение специальной программы лицам, совершившим бытовое насилие.

Важно отметить, что немаловажную роль в профилактике бытового насилия играет воспитание детей с раннего возраста. С самого детства нужно формировать у ребёнка представление о личных границах, уважении к другим людям, умении выражать эмоции без агрессии и правильно решать конфликты. Именно в семье закладываются основы поведения и отношение к окружающим, поэтому родители должны своим примером демонстрировать здоровую модель общения и взаимоотношений. Развитие эмоционального интеллекта у детей способствует формированию ответственного, терпимого и уважающего права других членов общества человека [4].

Агрессия, как правило, формируется в детстве под влиянием семейной обстановки. Дети, пережившие насилие в семье в детстве, во взрослой жизни рисуют стать жертвами насилия в новой семье, чем больше негативного опыта, тем выше вероятность проблем со здоровьем и развитием, включая сердечно-сосудистые заболевания, диабет, наркозависимость и депрессию. Дети, растущие с насилием, раньше усваивают его как модель поведения и могут начать им пользоваться во взрослой жизни. Исследования ЮНИСЕФ и Уполномоченного по правам человека показывают, что в Казахстане сохраняется толерантность к насилию: около 75% взрослых поддерживают телесные наказания для воспитания, 67% используют

насильственные формы дисциплинирования, и 26% не вмешиваются, становясь свидетелями избиения ребенка. Законы и политика, квалифицирующие насилие как преступление, сигнализируют о его неприемлемости. В рамках сотрудничества с Правительством ЮНИСЕФ, ООН-Женщины и ЮНФПА планируют продолжать укреплять усилия по созданию «нулевой терпимости» к насилию посредством целостного подхода, направленного на изменение законодательства, политики, межведомственного сотрудничества, профилактики и повышения информированности. Для того, чтобы не потерять достигнутые результаты и развивать такой целостный подход в Казахстане, необходима отдельная целостная программа по профилактике и реагированию на насилие в семье [5].

15 апреля 2024 года Президент Республики Казахстан Касым Жомарт Токаев подписал закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей» направленный на борьбу с бытовым насилием, который вступил в силу 16 июня 2024 года:

ст.125-1 УК РК – **«Принуждение к вступлению в брак»** - посредством шантажа, угроз, психологического давления или даже физического насилия. Также родственники и лица, помогающие удерживать жертву, признаются участниками преступления, совершенного группой лиц. Наказание – от 2000 МРП штрафа и вплоть до лишения свободы сроком до 10 лет.

Причины – рост бытовых случаев, особенно на юге страны, которые выходят за рамки устаревшего термина «кражи невесты». Около 214 уголовных дел по фактам похищения невест рассматривалось с 2019 по 2023 годы, многие из них прекращались за отсутствием состава преступления, что и стало одной из мотиваций для реформы.

ст. 115-1 УК РК – **«Сталкинг»** - это навязчивое преследование лица, попытки нежелательных контактов, выслеживание, чрезмерный контроль, использование персональных данных, действия не сопровождающиеся физическим насилием, но вызывающие у жертвы чувство опасности за жизнь, здоровье или значительное нарушение привычного образа жизни.

Система включает в себя также харассмент – неподобающие приставания на работе или в других ситуациях [6].

Причины – рост бытовых случаев, особенно на юге страны, которые выходят за рамки устаревшего термина «кражи невесты». Около 214 уголовных дел по фактам похищения невест рассматривалось с 2019 по 2023 годы, многие из них прекращались за отсутствием состава преступления, что и стало одной из мотиваций для реформы.

Особое внимание уделено преследованию в семейно-бытовых отношениях – например, от бывших партнеров, родственников, когда человек ощущает психологическое давление и страх, хотя физического насилия нет (но возможно настигнет в будущем). Наказание – от 200 МРП штрафа, до 90 суток ареста или до 200 часов общественных работ.

Международный опыт. Во многих странах мира домашнее насилие воспринимается не только как преступление, но и как серьёзная социальная проблема. В законодательстве зарубежных стран особое внимание уделяется профилактике насилия, разработке образовательных программ для общества и институтов, работающих с детьми и семьями. Включение в стратегию борьбы с насилием образовательных и общественных мероприятий помогает изменять социальные нормы и снижать уровень насилия в семье.

В нашей стране меры профилактики и общественного воспитания не так сильно развиты. Законы не предусматривают обязательные образовательные программы для граждан, органов власти, а также работников социальной сферы, что сдерживает возможность изменения общественного сознания и социальной нормализации.

Международный опыт включает развитие сети кризисных центров, временных убежищ, линий поддержки и психологической помощи для жертв насилия. Существует обширная сеть кризисных центров, приютов, телефонных линий помощи, где жертвы могут получить не только медицинскую и юридическую помощь, но и психологическую реабилитацию. Часто предусматриваются и специализированные центры для детей, которые стали свидетелями насилия.

В Казахстане инфраструктура поддержки жертв насилия пока недостаточна. Несмотря на существование нескольких кризисных центров и горячих линий, доступ к ним ограничен в некоторых регионах, особенно в сельской местности. Действуют ограничительные меры для защиты пострадавших, такие как временные запреты на общение с насильником, но система экстренных мер (например, автоматическое выселение насильника) еще не настолько развита. В некоторых случаях жертвы сталкиваются с длительным процессом получения защиты. Также не всегда достаточное внимание уделяется детям, которые стали свидетелями насилия [4].

В нашей стране не существует обязательных программ реабилитации для насильников. Зачастую наказания за бытовое насилие ограничиваются лишь штрафами или тюремными сроками, что не всегда предотвращает повторение насилия.

Выводы и предложенные решения/рекомендации Бытовое насилие в Казахстане остается актуальной проблемой, требующей

комплексного подхода для решения, включающий в себя усиление защиты жертв, улучшение правоприменения, усиления специализированных служб и реабилитационных программ для насилиников. Несмотря на прогресс, Казахстану следует заимствовать лучшие международные практики для эффективной защиты женщин и детей от насилия, а также для создания более эффективной и гуманной системы правовой защиты.

Анализ текущей ситуации в области защиты женщин и детей от бытового насилия показывает наличие множества проблем, таких как недостаточная осведомленность о законодательных инициативах, ограниченные возможности для жертв насилия получить своевременную помощь, а также недостаточное внимание к восстановлению психоэмоционального состояния пострадавших.

Список использованных источников

1. Закон Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» от 4 декабря 2009 года № 214-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.06.2024 г.)
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000214> (Дата обращения: 07.10.2025)

2. Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в РК

«О противодействии семейно-бытовому насилию»
https://www.gov.kz/uploads/2024/3/1/5a7f4aa16b071a92334a67807af65ea9_original.9433178.pdf (Дата обращения: 07.10.2025)

3. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-В ЗРК. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2400000072> (Дата обращения: 14.10.2025)

4. Итоги года: усиление борьбы с правонарушениями, защита прав женщин и детей, принятие комплексных мер по предупреждению и ликвидации ЧС
<https://primeminister.kz/ru/media/infographic/itogi-goda-usilenie-borby-s-pravonarusheniyami-zashchita-prav-zhenshchin-i-detey-prinyatie-kompleksnyh-mer-po-preduprezhdeniyu-i-likvidacii-chs-2011843> (Дата обращения: 07.10.2025)

5. Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в РК

«О противодействии семейно-бытовому насилию»
https://www.gov.kz/uploads/2024/3/1/5a7f4aa16b071a92334a67807af65ea9_original.9433178.pdf (Дата обращения: 07.10.2025)

6. Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года №

226-В ЗРК. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2400000072> (Дата обращения: 14.10.2025)

