

Кому: Министерству внутренних дел Республики Казахстан
ФИО и должность автора: Гаязутдинова К.Н., Главный специалист отдела координации государственных услуг и миграции Управления координации занятости и социальных программ Акмолинской области

Дата: 24.09.2025 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Особенности и проблемы предоставления убежища гражданам Украины в Республике Казахстан, ранее имевшим вид на жительство в Республике Казахстан.

Ключевые слова: лицо, ищущее убежище; статус беженца; вид на жительство; страна гражданской принадлежности; автоматизированная информационная система «Кандас».

С начала 2022 года, в связи с вооружённым конфликтом на территории Украины, значительно возросло количество граждан этой страны, прибывающих в Республику Казахстан. Казахстан, как участник международных гуманитарных соглашений и сторонник защиты прав человека, оказывает поддержку гражданам Украины, предоставляя им возможность временного или постоянного проживания (ВНЖ). Однако в настоящее время возникает правовая коллизия, касающаяся украинских граждан, ранее имевших вид на жительство, но утративших его в связи с истечением срока действия. Данная ситуация требует правового анализа с учётом международно-правовых норм, в частности положений Женевской конвенции о статусе беженцев 1951 года и Протокола 1967 года. Согласно статье 33 Конвенции, государства обязаны не подвергать беженцев высылке или возвращению на территорию, где их жизни или свободе угрожает опасность. Кроме того, Конвенция предусматривает необходимость предоставления беженцам возможности законного пребывания на территории принимающего государства. [3] соответствует источнику № 3 Списка использованных источников. А также согласно Закону Республики Казахстан «О беженцах» от 4 декабря 2009 года № 216-IV, государство предоставляет международную защиту лицам, не способным вернуться в страну гражданской принадлежности по причине угрозы их жизни и свободам.

Законодательство Республики Казахстан содержит следующие положения, регулирующие предоставление убежища и продление статуса проживания:

- Закон РК «О беженцах» определяет ключевые понятия, включая «беженец» и «лицо, ищущее убежище» (статья 1), устанавливает права лиц, ищущих убежище (статья 8), права

и обязанности беженцев (статья 9), а также порядок подачи ходатайства (статья 10) и принятия решений по предоставлению статуса беженца (статья 11). [1] соответствует источнику № 1 Списка использованных источников.

- в Законе РК «О миграции населения» от 22 июля 2011 года № 477-IV закреплены основания для предоставления ВНЖ и временного проживания. Республика Казахстан также является участником Конвенции о статусе беженцев 1951 года (Женева), что возлагает на неё международные обязательства в области защиты вынужденных мигрантов. [2] соответствует источнику № 2 Списка использованных источников.

Рассматриваемая проблема затрагивает категорию граждан Украины, ранее легально проживавших на территории Республики Казахстан на основании вида на жительство, срок действия которого на текущий момент истёк. Одновременно с утратой правового основания для пребывания в Республике Казахстан у указанных лиц истёк и срок действия паспортов гражданина Украины. Оформление новых удостоверяющих документов через дипломатические представительства в ряде случаев оказывается невозможным либо существенно затруднено, поскольку требует личного выезда в страну гражданской принадлежности, что сопряжено с объективными рисками и ограничениями, особенно для военнообязанных лиц.

В условиях отсутствия иных правовых механизмов продления или восстановления легального статуса, отдельные граждане вынуждены обращаться в уполномоченные органы Республики Казахстан с ходатайствами о предоставлении статуса беженца. Однако действующее законодательство, в частности Закон Республики Казахстан «О беженцах» от 4 декабря 2009 года № 216-IV, предусматривает предоставление данного статуса исключительно лицам, покинувшим страну происхождения вследствие преследования либо наличия реальной угрозы их жизни и безопасности.

Вместе с тем, значительная часть заявителей прибыла и проживала на территории Республики Казахстан задолго до начала вооружённого конфликта в Украине, в связи с чем отсутствуют основания для признания их беженцами в контексте требований национального законодательства и международных обязательств. Это приводит к невозможности реализации ими ни процедур восстановления ранее утраченного ВНЖ, ни процедуры получения статуса беженца, что влечёт за собой возникновение неопределенного правового положения.

Подача ходатайства о предоставлении убежища на территории Республики Казахстан осуществляется через местные исполнительные органы в соответствии с установленным законодательством. После

регистрации обращения уполномоченными сотрудниками, лицо, ищущее убежище, вносится в автоматизированную информационную систему «Кандас» (модуль «Беженец»), что подтверждается выдачей соответствующего свидетельства. Указанный документ предоставляет заявителю право на законное пребывание в Республике Казахстан сроком на три месяца с возможностью последующего продления ещё на три месяца. Общая продолжительность правомерного пребывания в данном статусе может составлять до одного календарного года. Однако в условиях, когда лицо не имеет возможности продлить срок действия национального паспорта, а оформление нового вида на жительство невозможно без действующего удостоверяющего документа, данная процедура приобретает исключительно временный характер.

Таким образом, обращение за предоставлением убежища в подобных случаях не решает основную правовую проблему, а выступает лишь механизмом краткосрочного правового регулирования факта пребывания на территории государства, не обеспечивая при этом устойчивости правового статуса.

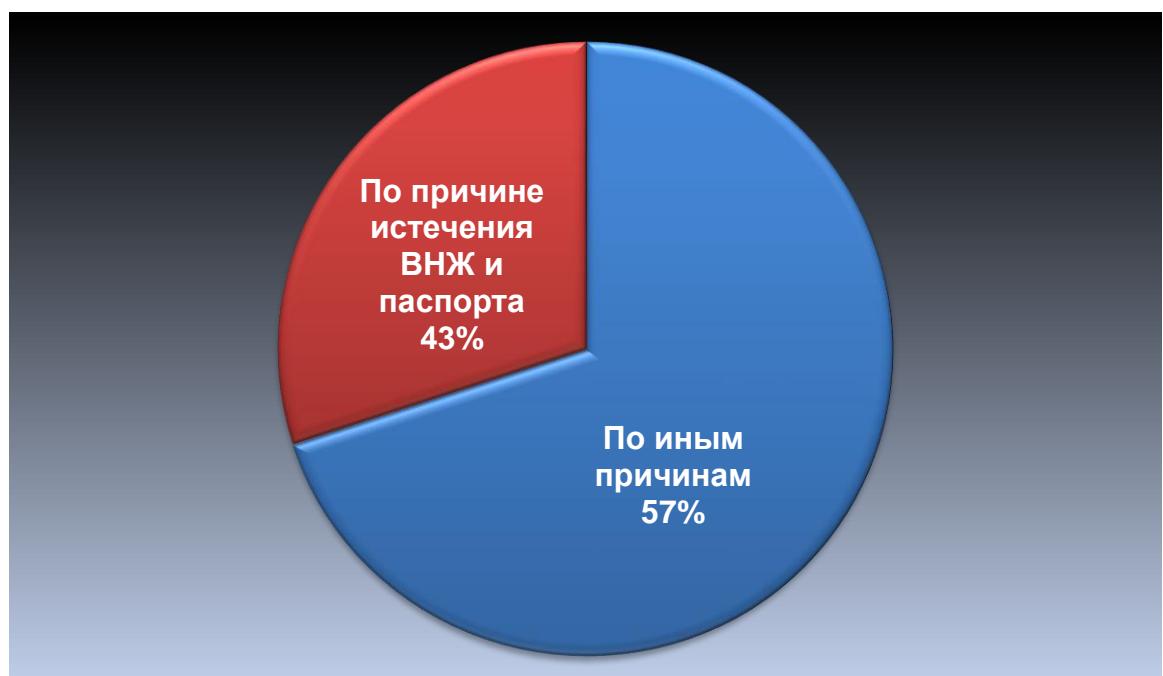
По данным из АИС «Кандас» за период с 01 января 2022 года по 01 сентября 2025 года в ГУ «Управление координации занятости и социальных программ Акмолинской области» с ходатайством о присвоении статуса беженца обратилось 68 граждан Украины, ищущих убежище в РК. Из них граждане Украины составили 58,89 % от общего числа обратившихся.

Информация по странам прибытия лиц, ищущих убежище в РК за период с 01.01.2022 г. по 01.09.2025 г. (Акмолинская область).

Наименование страны	Всего		
	семей	чел.	%
Украина	46	53	58,89
Узбекистан	2	2	2,22
Россия	2	3	3,33
Лица без гражданства		3	3,33
Афганистан	18	29	32,22
всего	68	90	100

Согласно данным Управления координации занятости и социальных программ Акмолинской области, в январе 2025 года в уполномоченные органы с ходатайствами о предоставлении статуса беженца обратилось семь граждан Украины. [4] соответствует источнику

№ 4 Списка использованных источников. Из общего числа заявителей трое обратились по причине истечения срока действия ранее выданного вида на жительство, а также срока действия паспорта гражданина Украины, что объективно препятствовало подаче документов на продление или переоформление разрешения на проживание. При этом следует учитывать, что указанные лица проживали на территории Республики Казахстан задолго до начала вооружённого конфликта на территории Украины, а следовательно, формально не соответствуют критериям, установленным Законом Республики Казахстан «О беженцах» от 4 декабря 2009 года № 216-IV, в части наличия угрозы жизни, свободе или безопасности в стране гражданской принадлежности. Это, в свою очередь, исключает возможность признания их беженцами в соответствии с действующим правовым режимом.



Структура количества граждан Украины, обратившихся с ходатайством о присвоении статуса беженца в 2025 г. в разрезе причин (Акмолинская область).

Таким образом, возникает правовая неопределенность. Получить новый ВНЖ они не могут из-за недействительности паспорта, получить новый паспорт — не могут без выезда на территорию Украины, что невозможно или сопряжено с угрозой. Получить статус беженца — также не могут по формальным основаниям. Эти обстоятельства создают правовой вакуум и требуют вмешательства на уровне законодательства и практики.

В целях разрешения данной проблемы предлагаются следующие меры:

1. Ввести возможность присвоения временного гуманитарного статуса лицам, находящимся в Казахстане до начала конфликта, не подпадающим под определение беженца, но не имеющим возможности вернуться в страну происхождения.
2. Разрешить миграционным органам устанавливать личность и подтверждать факт ранее выданного ВНЖ на основании данных из архивов МВД, копий ранее выданных удостоверений, а также других вспомогательных источников.

Реализация вышеуказанных предложений позволит гуманно урегулировать ситуацию с уязвимой категорией лиц, ранее находившихся в правовом поле, но по объективным причинам утративших возможность поддерживать легальный статус. Это обеспечит соответствие национального законодательства международным обязательствам Республики Казахстан, а также укрепит принципы правовой определённости, справедливости и недискриминации в миграционной политике.

Источники:

1. Закон Республики Казахстан «О беженцах» от 4 декабря 2009 года № 216-IV//
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000216> (Дата обращения: 24.09.2025)
2. Закон Республики Казахстан «О миграции населения» от 22 июля 2011 года № 477-IV//
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000477> (Дата обращения: 24.09.2025)
3. Конвенция о статусе беженцев (Женева, 1951г.)//
https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/refugees.shtml (Дата обращения: 24.09.2025)
4. Данные количественного характера (по Акмолинской области) получены из автоматизированной информационной системы «Кандас»