

Кому: Министерство туризма и спорта Республики Казахстан
Автор: Сайлауов А.Е., Главный специалист ГУ «Отдел физической культуры и спорта города Сатпаев»
Дата: 19.09.2025 г.

Аналитическая записка

Тема: Проблемы реализации программы «АртСпорт» в Казахстане и кейс города Сатпаев

Ключевые слова: АртСпорт, массовый спорт, дети, тренеры, проверки, Сатпаев

Введение

Программа «АртСпорт» задумывалась как шаг к демократизации доступа к спорту через подушевое финансирование. Её цель – предоставить детям бесплатные секции и снизить нагрузку на родителей. Однако практика реализации выявила системные проблемы. В данном письме анализируются проблемы АртСпорта по стране и проводится сравнение с кейсом города Сатпаев.

Проблемы программы «АртСпорт» по стране

Основные вызовы реализации программы в разных регионах Казахстана можно сгруппировать следующим образом:

1. Правовые и нормативные – неурегулированные проверки, отсутствие апелляций (несоответствие ст. 9 Закона РК «О физической культуре и спорте» № 228-V от 03.07.2014).
2. Финансовые – задержки выплат, зависимость клубов от программы (связано с нарушением принципов равного доступа, закрепленных в Законе РК «О государственных закупках»).
3. Социальные – потеря секций детьми, падение доверия родителей (нарушение ст. 8 Закона РК «О правах ребёнка»).
4. Организационные – формализм проверок, разные подходы по регионам (отсутствие единых правил противоречит принципам Закона РК «О государственном контроле и надзоре»).
5. Имиджевые – негатив в СМИ, снижение доверия к госпрограммам.

Распределение основных проблем программы «АртСпорт»

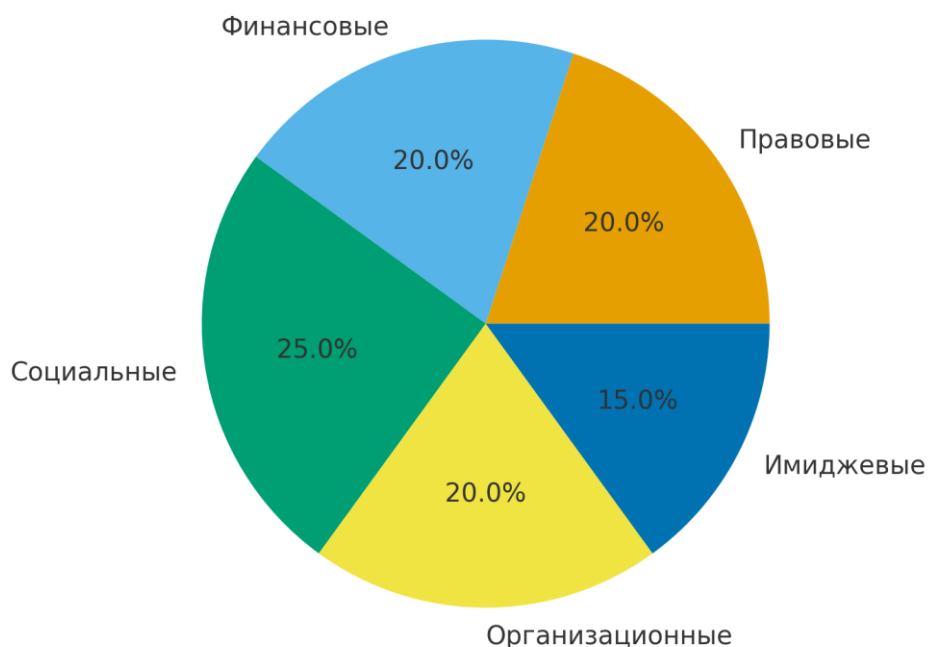


Рисунок 1. Основные проблемы программы «АртСпорт»

Кейс Сатпаева

В Сатпаеве пострадали клубы «Nomad» и «Школа восточных единоборств». При проверке зафиксировали отсутствие занятий по адресу, так как помещение находилось на ремонте. Фактически занятия проходили на улице, но договор был расторгнут. Итог: более 500 детей остались без секций, 10 тренеров – без зарплаты, долги по аренде достигли 900 тыс.тг. Акт проверки тренерам не предоставили для подписи, и клубы обратились в суд. Такая практика противоречит Закону РК «О государственном контроле и надзоре», который обязывает оформлять акты двусторонне.

Таблица 1. Сравнение общих проблем программы «АртСпорт» и кейса Сатпаева

Критерий	По стране	Кейс Сатпаева
Проверки	Формальные, разные по регионам	Формальная фиксация без учета ремонта
Финансирование	Задержки, приостановки	Полное прекращение, долги
Социальный эффект	Дети теряют доступ	500 детей и 10 тренеров пострадали
Правовые аспекты	Нет апелляции	Акт без подписи, нарушение Закона о контроле и надзоре

Имидж	Критика программы	Локальный скандал усилил недоверие
-------	-------------------	------------------------------------

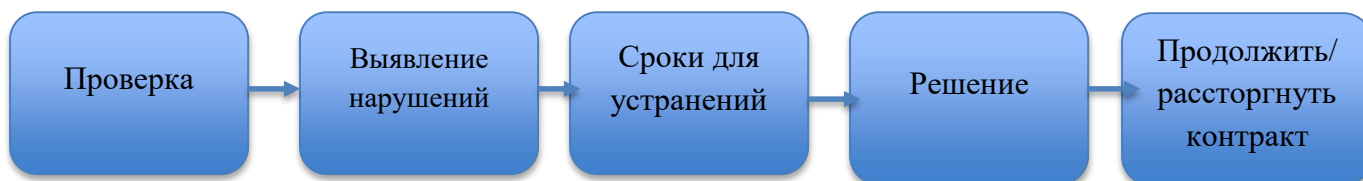


Рисунок 2. Предлагаемая схема реализации проверок в программе «АртСпорт»

Выводы и рекомендации

Программа «АртСпорт» страдает от системных проблем: слабая правовая база, формализм проверок и отсутствие защиты участников. Кейс Сатпаева концентрированно показывает эти недостатки.

Рекомендации:

- Утвердить двусторонний порядок подписания актов проверки (Закон РК «О государственном контроле и надзоре»).
- Ввести период устранения нарушений (например, 10 дней) на основе изменений в Типовые правила АртСпорта.
- Создать апелляционные комиссии при Управлениях спорта (с опорой на Закон РК «О физической культуре и спорте»).
- Гарантировать детям непрерывность секций даже при спорных ситуациях (Закон РК «О правах ребёнка»).
- Внедрить цифровые механизмы мониторинга (QR, GPS, онлайн-журналы), закрепив их в подзаконных актах.

Список использованных источников/литературы:

1. Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» от 4 декабря 2015 года № 434-V ЗРК.
<http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000434>
2. Закон Республики Казахстан «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан» от 6 января 2011 года № 377-IV.
<http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000377>
3. Закон Республики Казахстан «О правах ребёнка в Республике Казахстан» от 8 августа 2002 года № 345-II.
<http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z0200000345>

4. **Закон Республики Казахстан «О физической культуре и спорте»** от 3 июля 2014 года № 228-V.
<http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000228>
5. **Концепция развития физической культуры и спорта в Республике Казахстан до 2025 года**, утверждена Постановлением Правительства РК от 13 ноября 2019 года № 820.
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000820>
6. **Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил подушевого финансирования спортивных секций (АртСпорт)»**.
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000498>
7. **Стратегический план Министерства туризма и спорта Республики Казахстан на 2023–2027 годы**.
<https://www.gov.kz/memleket/entities/mcs/documents/details/>
8. Агентство по стратегическому планированию и реформам РК. **Бюро национальной статистики. Ежегодный статистический сборник «Физическая культура и спорт»**. – Астана, 2023.
<https://stat.gov.kz>
9. Министерство туризма и спорта Республики Казахстан. **Официальные пресс-релизы и аналитические материалы по программе «АртСпорт»**.
<https://www.sport.gov.kz>
10. Назарбаев, К. **Проблемы реализации подушевого финансирования в спорте: опыт программы «АртСпорт»** // Журнал «Государство и спорт», № 4, 2023. – С. 45–53.
(электронная версия размещается в eLIBRARY и на сайтах вузов)
11. **OECD. Sports Policy Review: Kazakhstan 2022. Organisation for Economic Co-operation and Development**. – Paris: OECD Publishing, 2022.
<https://doi.org/10.1787/9789264321805-en>