

Кому: Министерство финансов Республики Казахстан

ФИО и должность автора: Искакова Жамила Амирхановна - главный специалист отдела налогового администрирования и взыскания Управления государственных доходов по г.Сатпаев

Дата: 10.06.2025г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Административные штрафы

Ключевые слова: административные штрафы, нарушение законодательства, постановление о штрафе, уплата/сроки/размеры штрафов, повторное нарушение, ответственность, административное правонарушение, кодекс об административных правонарушениях (КоАП РК), протокол об административном правонарушении, наложение штрафа, контролирующий орган, нарушение сроков оплаты.

Введение

Административные штрафы являются одной из наиболее распространённых форм ответственности за правонарушения, не представляющие высокой общественной опасности. В отличие от уголовного наказания, административный штраф применяется за менее тяжкие деяния, однако его значение в правовой системе не менее важно. Он выполняет не только карательную, но и превентивную функцию – предупреждает граждан и организации о недопустимости нарушения установленных правил.

В условиях современного правового государства административные штрафы служат важным инструментом регулирования поведения физических и юридических лиц. Они охватывают широкий спектр сфер – от соблюдения правил дорожного движения и требований пожарной безопасности до исполнения налогового законодательства и соблюдения санитарных норм.

Цель данной аналитической записки – проанализировать действующую систему административных штрафов, выявить актуальные проблемы и недостатки в их применении, а также предложить меры по совершенствованию правового регулирования и повышению эффективности административной ответственности.

Основная часть

I. Понятие и правовая природа административного штрафа

Административный штраф — это денежное взыскание, применяемое в качестве меры ответственности за совершение административного правонарушения. Он является наиболее часто используемым видом наказания в системе административной ответственности. Согласно КоАП РК, штраф может налагаться на граждан, должностных и юридических

лиц, при этом его размеры и порядок исполнения строго регулируются законодательством.

Главная цель административного штрафа — пресечение и предупреждение правонарушений путём оказания финансового и воспитательного воздействия на нарушителя.

II. Основания для назначения штрафов

Административные штрафы применяются в случае совершения деяний, не представляющих высокой общественной опасности, но нарушающих правовой порядок. Наиболее частые виды нарушений, влекущих штраф:

- Нарушения правил дорожного движения
- Нарушения санитарных и противопожарных норм
- Незаконная торговля и предпринимательская деятельность
- Нарушения правил в сфере миграции
- Несоблюдение требований по охране окружающей среды

Штрафы могут устанавливаться как в фиксированной сумме, так и в пределах установленного диапазона (например, от 500 до 5 000 тенге).

III. Органы, уполномоченные назначать административные штрафы в Республике Казахстан:

1) Судьи

Рассматривают дела по наиболее серьёзным административным правонарушениям (например, нарушение порядка проведения митингов, управление в нетрезвом виде и др.).

Выносят постановления о назначении штрафа, административного ареста, лишения прав и других санкций.

2) Органы внутренних дел (полиция, участковые инспекторы)

- Налагают штрафы за:
- Нарушение правил дорожного движения
- Нарушения в сфере общественного порядка
- Мелкие хулиганства и др.

3) Комитет административной полиции МВД РК

Ведёт статистику, контролирует исполнение административного законодательства, через свои подразделения выписывает штрафы за ПДД и другие нарушения.

4) Государственные органы по профильным направлениям

Каждое министерство или комитет может налагать штрафы в рамках своей компетенции:

- Санитарные нарушения — Комитет санитарно-эпидемиологического контроля (Минздрав)
- Экологические нарушения — Министерство экологии и природных ресурсов
- Трудовое законодательство — Комитет труда и социальной защиты (Министерство труда)

- Нарушения налогового законодательства — Налоговые органы (КГД при Минфине)
- Антимонопольные правонарушения — Агентство по защите и развитию конкуренции
- Нарушения в сфере образования, торговли и др. — соответствующие госорганы

5) Муниципальные и акиматовские органы (местное самоуправление) Могут применять штрафы за нарушение правил благоустройства, несанкционированную торговлю, загрязнение общественных мест и др. Дополнительная информация:

А) только уполномоченные должностные лица могут составлять протоколы и выносить постановления.

Б) все действия должны быть оформлены документально, с вручением копии постановления нарушителю.

В) нарушитель имеет право обжаловать штраф в суде в течение установленного срока (обычно 10 суток).

IV. Порядок привлечения к административной ответственности

Процедура наложения штрафа включает несколько этапов:

1. Выявление правонарушения
2. Составление протокола об административном правонарушении
3. Рассмотрение дела уполномоченным органом
4. Вынесение постановления о назначении штрафа
5. Исполнение постановления — оплата штрафа (обычно в течение 60 дней)

V. Проблемы в системе административных штрафов

Несмотря на широкое применение, система административных штрафов сталкивается с рядом проблем:

- Низкий уровень взыскания штрафов, особенно среди социально незащищённых групп населения
- Формальный подход к назначению наказаний, без учёта конкретных обстоятельств
- Неэффективность предупреждающей функции штрафов — для многих нарушителей штраф не служит сдерживающим фактором
- Перегруженность судов и административных органов делами о незначительных нарушениях

VI. Перспективы и пути совершенствования

Для повышения эффективности системы предлагается: введение альтернативных санкций (предупреждение, обязательные работы, медиация); дифференциация размеров штрафов в зависимости от дохода нарушителя; развитие электронных систем уведомления и оплаты штрафов; усиление контроля за исполнением постановлений; повышение правовой грамотности населения.

Международный опыт применения административных штрафов

1. Германия

В Германии административные штрафы активно применяются в дорожной, экологической, трудовой и налоговой сферах. Размеры штрафов устанавливаются строго и дифференцированно: например, за нарушение ПДД — по таблице с учётом обстоятельств. Практикуется доходный подход: размер штрафа может рассчитываться в зависимости от дохода нарушителя, особенно при повторных нарушениях. Органы, налагающие штрафы: полиция, ведомства по охране труда, транспортные инспекции, суды.

Отличие: широко применяется система предупреждений без штрафа при незначительных нарушениях — как мера воспитания.

2. Франция

Введение системы фиксации правонарушений в автоматическом режиме (особенно на дорогах), с последующей отправкой штрафов по почте. Применяется прогрессивная шкала штрафов: при повторном нарушении сумма может возрасти. Функционирует система онлайн-обжалования и оплаты штрафов через единый госпортал.

Инновация: «гражданское взыскание» — в ряде сфер вместо суда назначение штрафа передано специальным административным агентствам.

3. Сингапур

Известен жёстким подходом к административным правонарушениям: крупные штрафы даже за такие действия, как плевок в общественных местах, мусор, курение в неположенном месте. Высокий уровень исполнения наказаний обеспечивается неотвратимостью ответственности и общественным контролем. Активно применяются штрафы за нарушение цифровой и киберэтики (например, за кибербуллинг или распространение фейков).

Вывод: административные штрафы — основа правопорядка, а не просто фискальный инструмент.

4. Соединенные Штаты Америки

Штрафы могут устанавливаться как на федеральном, так и штатном уровнях. Развита система сделки с правонарушителем: возможно смягчение санкций при признании вины. Часто штрафы идут в сочетании с другими мерами — например, общественными работами или обязательным обучением.

Особенность: много штрафов назначаются не только государством, но и городскими властями, а также школьными или образовательными учреждениями (за мелкие проступки).

5. Швеция и Финляндия

Применяется пропорциональный принцип: штраф за одно и то же правонарушение может составлять от нескольких евро до десятков тысяч, в зависимости от дохода нарушителя. Ведётся централизованная база по правонарушениям и взысканиям, что повышает прозрачность и эффективность. Общественное мнение поддерживает систему — штрафы рассматриваются как справедливая мера защиты общества, а не как карательная практика.

Выводы из международного опыта

Гибкость системы — важна возможность варьировать размер штрафа в зависимости от дохода или обстоятельств.

Автоматизация — упрощает контроль, снижает коррупционные риски.

Превентивная функция — штраф не столько наказывает, сколько предупреждает.

Альтернативы — в развитых странах активно используются предупреждения, обязательные работы и иные воспитательные меры.

Обжалование и открытость — обеспечивают эффективные механизмы защиты прав граждан.

Обобщённые выводы из международного опыта

Дифференцированный подход к размерам штрафов (учёт доходов, обстоятельств, характера правонарушения) повышает справедливость.

Автоматизация процессов (цифровая фиксация нарушений, электронные базы) снижает коррупцию и повышает собираемость штрафов.

Альтернативные меры наказания (предупреждение, обязательные работы) широко применяются для профилактики и воспитания.

Высокая степень исполнимости обеспечивается строгими мерами взыскания и доверием к правовой системе.

Выводы

Административный штраф в Республике Казахстан является наиболее часто применяемой мерой административной ответственности. Он направлен на наказание и предупреждение правонарушений, не представляющих высокой общественной опасности.

Законодательное регулирование административных штрафов осуществляется на основе Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях (КоАП РК), который устанавливает порядок назначения, размеры, сроки и органы, уполномоченные налагать штрафы.

К административной ответственности могут привлекаться физические, должностные и юридические лица. Органы, имеющие право налагать штрафы, — это суды, полиция, санитарные, экологические, налоговые и иные государственные органы.

На практике система административных штрафов в Казахстане сталкивается с рядом проблем, среди которых:

- недостаточная эффективность взыскания штрафов (часто они остаются неуплаченными);
- формальный подход к применению санкций без учёта обстоятельств правонарушения;
- слабая профилактическая и воспитательная функция штрафов;
- перегруженность судебной и административной системы.

В условиях цифровизации в Казахстане внедряются автоматизированные системы фиксации и оплаты штрафов (например, за нарушения ПДД), что способствует улучшению прозрачности и контроля.

Международный опыт показывает, что для повышения эффективности административных штрафов необходимо применять: дифференциацию наказания в зависимости от доходов и обстоятельств; альтернативные меры воздействия (предупреждение, общественные работы); активное информирование граждан и повышение правовой культуры.

Для дальнейшего совершенствования системы административных штрафов в Казахстане важно: обеспечить реальную неотвратимость наказания; усилить контроль за исполнением постановлений; расширить профилактическую работу и правовое просвещение населения; рассмотреть возможность внедрения гибкой системы штрафов с учётом социальной справедливости.

Рекомендации

Совершенствование нормативно-правовой базы, т.е. провести ревизию действующих норм КоАП РК с целью исключения устаревших и неэффективных положений; уточнить и конкретизировать размеры штрафов с учётом степени тяжести правонарушения и последствий; ввести гибкую шкалу штрафов в зависимости от дохода правонарушителя.

К развитию альтернативных мер ответственности относятся активное использование институтов административного взыскания без суда при простых нарушениях, чтобы разгрузить судебную систему; повышение эффективности исполнения штрафов; ужесточение мер за неуплату штрафов в срок (включая начисление пени, ограничение на выезд за границу, взыскание через судебных исполнителей); создание единой цифровой платформы для отслеживания всех наложенных и оплаченных штрафов; цифровизация и автоматизация процессов; расширение и применение автоматических систем фиксации правонарушений; внедрение SMS - и e-mail-уведомления о штрафах, сроках оплаты и возможных последствиях просрочки; повышение правосознания населения; включить в образовательные программы (особенно в школах и вузах) правовое просвещение с элементами административной ответственности; ввести мониторинг и аудит практики назначения штрафов, чтобы исключить случаи произвола, коррупции и несоразмерных санкций.

Использованная литература

1. Административное право Республики Казахстан: учебное пособие. — Алматы: Жеті Жарғы, 2020.
2. Административная ответственность: понятие, признаки, виды. — Астана: Норма, 2021.
3. Система административных наказаний в РК: теория и практика. — Алматы: Қазақ университеті, 2022.
4. Абдрахманова А.К. Проблемы эффективности административных штрафов в Казахстане / Журнал «Право и государство» 2023г.
5. Жакупов Д.Б. Анализ международной практики применения административных штрафов / Вестник юридического института МВД РК, 2022г.