

Кому: Министерство финансов Республики Казахстан.
Ф.И.О и должность автора: Байбурина Карлыгаш Багдатовна,
УГД по г.Жезказган.
Дата: 10.06.2025 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Анализ налоговой системы Республики Казахстан: текущее состояние, проблемы и перспективы развития

Ключевые слова: налог, налоговая система, бюджет, акцизы.

Введение

Налоговая система Республики Казахстан представляет собой важный инструмент государственного регулирования экономики и социального развития. В последние годы в стране ведётся активная работа по модернизации налогового администрирования, повышению прозрачности, а также расширению цифровых инструментов контроля. Несмотря на достигнутые успехи, остаются актуальными вопросы налоговой нагрузки, тени в экономике и справедливости налогообложения.

Основная часть

Текущее состояние налоговой системы РК

Налоговая система Республики Казахстан построена на принципах универсальности, обязательности, справедливости и экономической обоснованности. Она регулируется Налоговым кодексом, который вступил в силу в 2018 году и с тех пор регулярно подвергается изменениям в целях адаптации к новым экономическим реалиям.

Основу налоговых поступлений составляют следующие налоги:

- Налог на добавленную стоимость (НДС) — 12%. Один из главных источников пополнения бюджета, но часто вызывает сложности в администрировании.
- Корпоративный подоходный налог (КПН) — 20%. Применяется к юридическим лицам, включая резидентов и нерезидентов.
- Индивидуальный подоходный налог (ИПН) — 10%. Удерживается с доходов физических лиц.
- Социальный налог и обязательные взносы — формируют значительную часть налоговой нагрузки на работодателей.

- Акцизы, налоги на имущество, землю, транспорт — обеспечивают поступления в местные бюджеты.

В последние годы государство активно внедряет цифровые инструменты администрирования налогов, в частности:

- Система e-Salyq Azamat — мобильное приложение для граждан;
- Электронные счета-фактуры (e-Invoice);
- Интеграция баз данных через Big Data и межведомственные платформы.

Проблемы и вызовы

Несмотря на позитивные изменения, налоговая система сталкивается с рядом системных проблем:

1. Теневая экономика

Около 25–30% экономики находится в «тени», что приводит к значительным потерям бюджета. Основные причины: высокая налоговая нагрузка на фонд оплаты труда, отсутствие мотивации к регистрации бизнеса и слабый контроль над наличным оборотом.

2. Административные барьеры

Несмотря на цифровизацию, малый и средний бизнес сталкиваются с трудностями в налоговом администрировании: сложные процедуры, неоднозначность налоговых норм, риск двойной трактовки со стороны налоговых органов.

3. Высокая налоговая нагрузка на труд

В совокупности с обязательными взносами (в ЕНПФ, ОСМС, соцстрахование), нагрузка на заработную плату превышает 30%, что снижает стимулы к легальному трудоустройству.

4. Нестабильность законодательства

Частые поправки в Налоговый кодекс (иногда несколько раз в год) создают неопределенность для бизнеса и инвесторов, осложняя стратегическое планирование.

Низкая налоговая культура

Слабый уровень осведомленности граждан и предпринимателей о налоговых правах и обязанностях приводит к ошибкам, штрафам и недоверию к налоговым органам.

Перспективы и направления развития

В условиях трансформации экономики и новых вызовов (в том числе — глобального экономического давления и роста цифровой торговли), Казахстану необходимо провести глубокую модернизацию налоговой системы.

Перспективные направления:

1. Продолжение цифровизации

Автоматизация расчетов, интеграция всех финансовых потоков через ИИ и big data, создание проактивных сервисов на базе eGov.

2. Упрощение налогового администрирования

Введение упрощённых форм отчетности, снижение числа проверок, переход на риск-ориентированный подход к контролю.

3. Перераспределение налоговой нагрузки

Пересмотр структуры налоговой нагрузки в сторону уменьшения давления на фонд оплаты труда и увеличение налогообложения потребления и высокодоходных операций.

4. Стимулирование добровольной легализации

Налоговые амнистии, поддержка самозанятых, внедрение более гибких режимов налогообложения для микро- и малого бизнеса.

5. Повышение налоговой прозрачности

Расширение международного обмена налоговой информацией, участие в глобальных инициативах по борьбе с уклонением (например, BEPS).

Международный опыт

Международный опыт демонстрирует, что эффективные налоговые системы сочетают прозрачность, простоту администрирования, стимулирующий характер налогов и справедливое распределение налоговой нагрузки. Ниже представлены примеры стран с различными подходами к построению устойчивой налоговой политики, которые могут быть полезны для Казахстана.

1. Эстония: корпоративный налог на распределённую прибыль

- Модель: корпоративный налог (20%) взимается только при распределении прибыли, а не при её получении.
- Результат: стимулирует бизнес к реинвестированию, снижает административную нагрузку и повышает прозрачность.
- Урок для РК: внедрение аналогичной системы может стимулировать рост капитальных вложений в отечественный бизнес.

2. Грузия: упрощённая налоговая система для МСБ

- Модель: введены упрощённые режимы для малого и микробизнеса — фиксированные или низкие ставки, минимальная отчетность.
- Результат: значительное сокращение доли теневой экономики, рост числа зарегистрированных ИП.

- Урок для РК: упрощение систем налогообложения и отчетности способствуют легализации бизнеса и росту налоговой базы.

3. Сингапур: фискальные стимулы и налоговая стабильность

- Модель: низкие ставки налогов (КПН — 17%), налоговые каникулы для новых компаний, многолетнее закрепление правил.
- Результат: привлечение инвестиций, высокий уровень доверия бизнеса к фискальной системе.
- Урок для РК: предсказуемость и стабильность налогового законодательства — ключ к инвестиционной привлекательности.

4. Швеция и страны Скандинавии: высокая налоговая дисциплина и доверие

- Модель: высокие налоговые ставки сочетаются с прозрачностью госрасходов и высоким уровнем цифровизации.
- Результат: граждане воспринимают налоги как вклад в общее благо, налоговое уклонение минимально.
- Урок для РК: налоговая культура формируется не только контролем, но и доверием к государству и эффективностью госуслуг.

5. ОЭСР (общие рекомендации):

Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) рекомендует странам-членам:

- Упростить налоговое администрирование;
- Снизить налоги на труд и повысить налогообложение потребления;
- Расширять международное сотрудничество для борьбы с уклонением;
- Внедрять принципы BEPS (размывание налоговой базы и вывод прибыли) для крупных транснациональных компаний.

Вывод по международному опыту

Для Казахстана особенно актуальны следующие меры:

- Снижение административной нагрузки и повышение цифровизации, как в Эстонии и Грузии;
- Повышение стабильности налоговой политики и прозрачности регулирования, как в Сингапуре;
- Формирование налоговой культуры и доверия к госорганам через открытые бюджеты и повышение качества госуслуг;
- Международная кооперация и соответствие стандартам ОЭСР, в частности по борьбе с уклонением от налогов и эрозией налоговой базы

Заключение

Налоговая система Казахстана находится в процессе активной модернизации. Существуют значительные достижения в области цифровизации и налогового администрирования. Однако без системного подхода к решению проблем теневой экономики, налоговой справедливости и прогнозируемости законодательства эти успехи могут оказаться временными. Необходимы последовательные структурные реформы и межведомственная координация.

Рекомендации

1. Углубить цифровую трансформацию налогового администрирования с фокусом на проактивные услуги и снижение нагрузки на налогоплательщиков.
2. Снизить ставки социального налогообложения для снижения давления на фонд оплаты труда.
3. Усилить меры по легализации теневой экономики — через налоговую амнистию, стимулирование безналичных расчетов и упрощенные режимы.
4. Повысить стабильность налогового законодательства, ограничив частоту вносимых изменений.
5. Развивать налоговое просвещение через образовательные программы, особенно для начинающих предпринимателей.

Список использованных источников:

1. Налоговый кодекс Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями по состоянию на 2025 год).
– Официальный источник: adilet.zan.kz
2. Комитет государственных доходов МФ РК. Официальные данные по налоговым поступлениям, структуре налогов и администрированию.
– kgd.gov.kz
3. Бюро национальной статистики АСПИР РК. Макроэкономические показатели, доля налогов в ВВП, уровень теневой экономики.
– stat.gov.kz
4. OECD (2023). Revenue Statistics 2023: OECD Countries and Key Partner Economies.
– www.oecd.org
5. World Bank (2023). Doing Business and Taxation Indicators – Kazakhstan Country Profile.
– www.worldbank.org
6. IMF (2022). Tax Policy Diagnostic Assessment for Kazakhstan.
– International Monetary Fund Reports.

7. Атамкулов, Е. (2021). Проблемы налоговой политики и пути их решения в Казахстане // Экономика и статистика. №3.
– Научная электронная библиотека РК.