

Кому: Департамент Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции.

ФИО и должность автора: Черепанова Оксана Геннадьевна
главный специалист-ассистент государственного аудитора в ГУ
«Ревизионная комиссия по Северо-Казахстанской области»

Дата: 15.08.2025 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: «Противодействие коррупции в государственных органах»

Ключевые слова: противодействие коррупции, социальная проблема, общество, борьба.

Введение

Коррупция в государственных органах представляет собой одну из самых серьезных угроз для функционирования демократических институтов и социальной справедливости в любой стране. Она подрывает доверие граждан к органам власти, создает благоприятную почву для экономических и политических кризисов, а также препятствует эффективному использованию государственных ресурсов. В связи с этим борьба с коррупцией является приоритетной задачей для всех государств, стремящихся к эффективному управлению и поддержанию правопорядка. Эффективная борьба с коррупцией требует комплексного подхода, включающего в себя профилактику, выявление, пресечение и наказание коррупционных правонарушений, а также формирование антикоррупционной культуры в обществе.

Законодательная база по противодействию коррупции в Казахстане включает ряд нормативных правовых актов, направленных на предотвращение, выявление и пресечение коррупционных правонарушений, а также на наказание виновных. Основным законом является Закон Республики Казахстан «О противодействии коррупции», который регулирует общественные отношения в этой сфере и определяет основные принципы антикоррупционной политики [1].

За январь–март 2024 года в Казахстане выявили 404 человека, причастных к коррупции — на 2,4% меньше, чем годом ранее. Из них суду предали 230 обвиняемых, минус 1,7% за год.

Среди преданных суду причастных к коррупции служащих больше всего насчитывалось служащих акиматов и их структурных подразделений: 67 человек — сразу на 71,8% больше, чем годом ранее. Часто попадались также сотрудники органов внутренних дел: 28 человек, против 61 человека за январь–март прошлого года. Ещё по 8 коррупционеров работали в Министерстве транспорта и в Министерстве

здравоохранения. Кроме того, за первый квартал поймали и предали суду за коррупцию 1 сотрудника прокуратуры, 1 судью и 1 акима [6].

Цель данной аналитической записки — рассмотреть ключевые механизмы противодействия коррупции в государственных органах, оценить их эффективность, а также предложить возможные направления для улучшения существующих практик.

Основная часть

Коррупция в государственных органах может проявляться в различных формах: от получения взяток до несанкционированных сделок и лоббирования интересов частных компаний за счет бюджета.

Бюрократическая неопределенность: большое количество процедур и нормативных актов создает возможности для манипуляций и взяточничества.

Отсутствие прозрачности: непрозрачные процессы принятия решений, особенно в таких сферах как госзакупки, распределение бюджетных средств и лицензирование, дают коррупционерам возможности для извлечения личной выгоды.

Недостаток ответственности: отсутствие должной ответственности, слабое правосудие, а также низкий уровень социальной ответственности среди госслужащих способствуют распространению коррупционных практик.

Малый контроль со стороны гражданского общества: в странах с недостаточной политической свободой и слабым гражданским обществом коррупция может развиваться без должного контроля и сдержек.

Борьба с коррупцией в государственных органах включает в себя несколько ключевых направлений.

Во-первых, профилактика коррупции является важным этапом. Это включает в себя создание прозрачных и понятных процедур взаимодействия граждан и организаций с государственными органами, внедрение систем электронного документооборота, повышение открытости и доступности информации о деятельности органов власти. Также необходимо проводить антикоррупционную экспертизу нормативно-правовых актов, чтобы выявлять и устранять коррупционные риски.

Во-вторых, выявление и пресечение коррупционных правонарушений требует создания эффективных механизмов контроля за деятельностью государственных служащих, в том числе проведение проверок, расследований, а также внедрение систем мониторинга и анализа коррупционных рисков. Важным инструментом является общественный контроль, который позволяет гражданам и организациям участвовать в процессе выявления и пресечения коррупции.

В-третьих, неотвратимость наказания за коррупционные правонарушения является ключевым фактором для эффективной

борьбы с коррупцией. Законодательство должно предусматривать строгие наказания за коррупционные преступления, а правоохранительные органы должны обеспечивать неотвратимость наказания для всех, кто нарушает закон.

В-четвертых, формирование антикоррупционной культуры в обществе является важным условием для создания нетерпимости к коррупции. Это включает в себя проведение информационных кампаний, направленных на повышение осведомленности граждан о вреде коррупции, а также воспитание у молодежи принципов честности, справедливости и неподкупности.

Основные причины, способствующие распространению коррупции в государственном секторе: низкий уровень заработных плат: Многие государственные служащие в условиях низкой оплаты труда могут быть склонны к незаконным способам увеличения доходов.

Недостаточная прозрачность: Отсутствие открытости и контроля в госзакупках, административных процессах и распределении ресурсов создает пространство для коррупционных схем.

Нехватка институциональных механизмов контроля: В отсутствие эффективных механизмов антикоррупционного контроля и независимой судебной системы, коррупция может развиваться бесконтрольно.

Культурные особенности: В некоторых странах существуют устоявшиеся нормы, оправдывающие или даже поощряющие коррупционное поведение как часть "нормальной" практики взаимодействия с властями.

Влияние коррупции на государственные органы и общество
Коррупция наносит ущерб государству в нескольких аспектах:
Ухудшение качества государственного управления: Невозможность провести объективные конкурсы на госзакупки, назначение неподготовленных кадров, использование госресурсов для личных целей.

Экономический ущерб: Коррупционные схемы часто приводят к завышению цен, неэффективному использованию государственных средств, а также снижению инвестиционной привлекательности страны.

Социальная нестабильность: Несправедливость и неравенство, порожденные коррупцией, могут привести к росту социальной напряженности, протестным настроениям и политическим кризисам.

За последние 5 лет в Казахстане наблюдаются как улучшения, так и ухудшения в борьбе с коррупцией. В Индексе восприятия коррупции Transparency International Казахстан поднялся с 124-го места в 2018 году до 94-го (рисунок 2) в 2020 году, набрав 38 баллов из 100, что на 19 позиций выше, чем в предыдущие годы, сообщает сайт www.gov.kz, это является лучшим результатом страны (рисунок 1). Однако, несмотря на это, уровень коррупции все еще остается высоким, и страна продолжает сталкиваться с серьезными проблемами в этой области [5].



Рисунок 1 – Динамика снижения коррупционных правонарушений



Рисунок 2 - Динамика повышения коррупционных правонарушений

Международный опыт

Многие страны имеют успешные примеры борьбы с коррупцией: Сингапур: В Сингапуре был разработан эффективный механизм борьбы с коррупцией, включающий жесткие законы, высокие зарплаты для госслужащих и прозрачные тендеры. Ключевыми элементами стали независимость антикоррупционных органов и их жесткие меры против правонарушителей.

Дания и Новая Зеландия: Эти страны регулярно входят в список самых менее коррумпированных, благодаря высоким стандартам прозрачности, независимости СМИ и сильной правовой системе.

В республике Казахстан меры профилактики.

Выводы

Противодействие коррупции в государственных органах – это сложная и многогранная задача, требующая совместных усилий государства, гражданского общества и бизнеса. Только комплексный подход, включающий в себя профилактику, выявление, пресечение и наказание

коррупционных правонарушений, а также формирование антикоррупционной культуры, позволит эффективно бороться с этим негативным явлением и обеспечить устойчивое развитие государства.

Предложенные решения:

Для достижения реальных успехов в борьбе с коррупцией в государственных органах необходимо:

Усилить юридическую ответственность для всех участников коррупционных схем.

Создавать специализированные антикоррупционные органы с полномочиями расследования и пресечения правонарушений.

Обеспечить максимальную независимость правоохранительных органов и судебной системы от политического влияния.

Внедрить международные стандарты и практики борьбы с коррупцией в национальное законодательство.

Систематически проводить аудиты и расследования на всех уровнях государственной службы.

Создание системы антикоррупционного законодательства: Необходимо разработать и внедрить четкие законы, регулирующие антикоррупционные практики, такие как декларация доходов и имущества госслужащих, публичные тендеры и процедуры закупок.

Независимость правоохранительных органов и судебной системы: Обеспечение независимости правоохранительных и судебных органов от политического давления позволяет эффективно бороться с коррупционными проявлениями.

Образование и повышение осведомленности: Обучение государственных служащих, а также общественности о правовых последствиях коррупции, этических нормах и важности соблюдения законности.

Прозрачность и открытость государственного управления: Введение прозрачных процедур в госзакупках, отчетности и бюджетных расходах способствует уменьшению возможностей для коррупции.

Мониторинг и контроль: Внедрение систем внутреннего контроля, аудиторов и независимых наблюдателей для отслеживания нарушений и обеспечения эффективного исполнения антикоррупционного законодательства.

Список использованных источников

1. Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года № 410-V «О противодействии коррупции» последние изменения и дополнения внесены 19.05.2025 г. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000410>
Указ Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2016 года № 393 «О Концепции антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы»
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200000802>

2. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны, <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-183048>
3. Отчеты международных организаций по вопросам противодействия коррупции: (например, отчеты Transparency International) мер по предупреждению и ликвидации ЧС <https://primeminister.kz/ru/media/infographic/itogi-goda-usilenie-borby-s-pravonarusheniyami-zashchita-prav-zhenshchin-i-detey-prinyatie-kompleksnyh-mer-po-preduprezhdeniyu-i-likvidacii-chs-2011843>(Дата обращения: 14.02.2025)
4. Информационный портал проект по мониторингу экономики Казахстана [\[https://ranking.kz/digest/socium-digest/kolichestvo-korrupsionnyh-pravonarusheniy-v-rk-uvelichilos.html\]](https://ranking.kz/digest/socium-digest/kolichestvo-korrupsionnyh-pravonarusheniy-v-rk-uvelichilos.html)
<https://www.gov.kz/>