

Кому: Комитет ветеринарного контроля и надзора министерства сельского хозяйства Республики Казахстан

ФИО и должность автора: Плотникова Татьяна Олеговна, главный специалист по делопроизводству и оперативным вопросам КГУ «Аппарат акима Заградовского сельского округа акимата Есильского района Северо-Казахстанской области».

Дата: 13 августа 2025 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Борьба с бродячими собаками в Республике Казахстан.

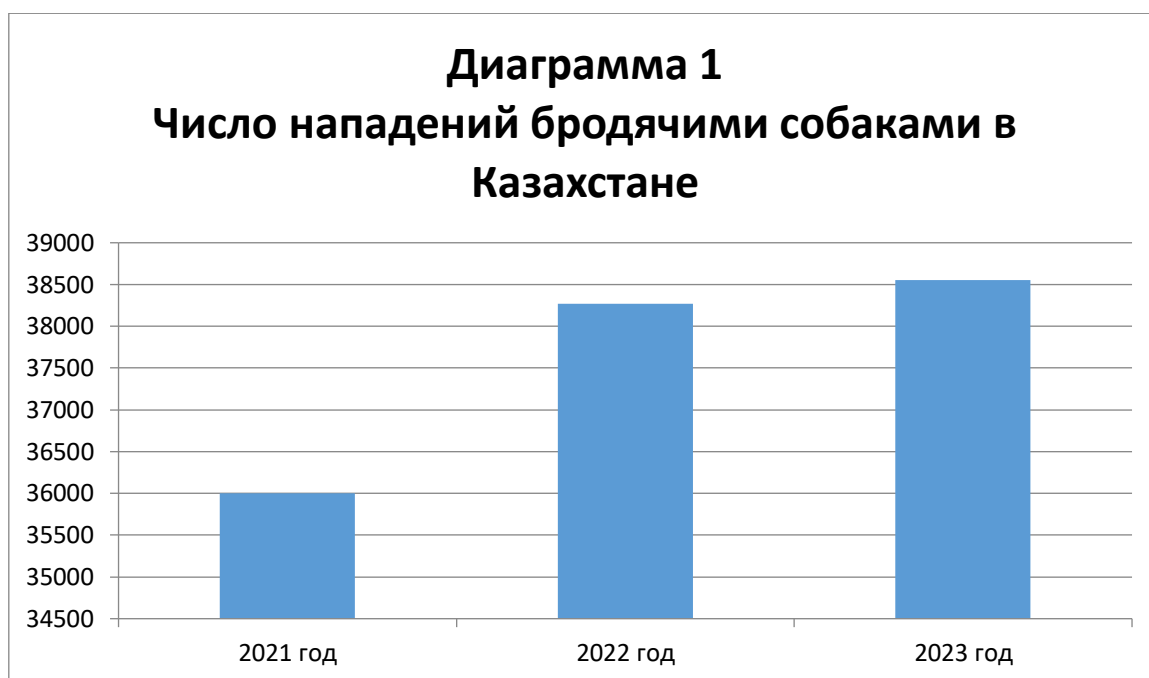
Введение

На протяжении многих лет во всех регионах страны острой проблемой являются бездомные, бродячие животные, в частности - собаки. Борьба с ними усложняется тем, что владельцев собак (особенно беспородных) очень сложно отследить: если владельцы крупных животных, к примеру лошадей или крупно-рогатого скота в обязательном порядке таврируют или биркуют свой скот (в результате каждому животному присваивается индивидуальный номер, по которому можно вычислить владельца), то с собаками такой обязанности у владельца нет. Согласно статистическим данным, от нападений собак в год страдает 40 тысяч человек [1]. Данная цифра отражает масштаб и актуальность данной проблемы, которая является вызовом для общественной безопасности. Представленная аналитическая записка представляет собой исследование способов борьбы с бродячими собаками в Республике Казахстан, рассматриваются успешные механизмы борьбы с указанной проблемой и предложения для уменьшения данных фактов.

Основная часть

Первоначально хотелось бы акцентировать внимание на том, что бродячие собаки могут быть переносчиками различных болезней, опасных для человека и других животных. Наиболее серьезными из них являются бешенство (которое при отсутствии своевременной вакцинации – не лечится), токсоплазмоз, лептоспироз, гельминтозы, пироплазмоз (бабезиоз), а также различные бактериальные инфекции [2].

Рассмотрим более подробно действующие механизмы борьбы с бродячими собаками. Для начала обратимся к динамике числа нападений бродячими собаками:



30 декабря 2021 года был принят Закон Республики Казахстан «Об ответственном обращении с животными», с этого момента в Казахстане запрещен отлов и уничтожение бродячих собак, вместо этого применяется программа ОСВВ (отлов, стерилизация, вакцинация, возврат). В связи с этим произошел огромный скачок числа нападений при участии бродячих собак (диаграмма 1), за два года рост на +72,3% [3]. Следовательно, отстрел собак был более эффективным методом борьбы, но вопрос гуманности превзошел вопрос безопасности на улицах страны. В рамках данной программы не уменьшается численность отловленных бродячих собак, проводятся меры по их вакцинации и стерилизации в целях недопущения дальнейшего размножения и распространения инфекций. Но сохраняется опасность, связанная с агрессией собак, ведь спокойнее эти животные не становятся, риск нападения при этом не уменьшается — это все-таки причина, по которой отлов, стерилизацию и выпуск нельзя считать в полной мере эффективным методом. И, по окончании срока пребывания животного в питомнике, происходит его возврат в прежнюю среду обитания. Кроме того, в населенных пунктах подобных питомников нет. На территории Северо-Казахстанской области действуют всего три питомника для животных, которые финансируются спонсорской помощью. То есть данный вид борьбы подходит только крупным городам. К тому же содержание одной бездомной собаки в день в питомнике составляет порядка семи тысяч тенге, что является основной проблемой в их открытии. Так, финансирование отлова собак в 2022 году составило 1,3 млрд. тенге, в 2023 году – 3,5 млрд.тенге [5], затраты достигают значительных сумм, однако численность животных при этом не уменьшается.

Со стороны потерпевших, законодательством предусмотрены меры наказания владельцев животных при нанесении вреда здоровью: Согласно статье 937 Гражданского кодекса РК, владелец животного отвечает за вред, причинённый этим животным, независимо от наличия вины. Если собака укусила человека, хозяин обязан компенсировать медицинские расходы, возместить моральный ущерб, оплатить испорченную одежду и имущество [4]. Кроме того, по статье 408 КоАП РК, за нарушение правил содержания домашних животных предусмотрен штраф от 5 до 10 МРП. В 2025 году это от 19 530 до 39 060 тенге [6]. Если же укус повлечёт тяжёлые последствия, дело может быть переквалифицировано в уголовное. Например, как причинение тяжкого вреда по неосторожности или хулиганство (статьи 114 и 293 УК РК) [7]. Все эти меры направлены на владельцев животных, но если нападение совершилось бродячей собакой – в данном случае установить владельца практически невозможно, зачастую потерпевшим приходится бороться за справедливость.

Рассмотрим пример борьбы с бродячими собаками в Японии. [8]. Япония — одна из немногих стран, где практически отсутствуют бродячие собаки. Это стало возможным благодаря чётко выстроенной системе регулирования и ответственного отношения общества к животным. Каждый владелец обязан зарегистрировать питомца в местных органах власти, чипировать его и ежегодно вакцинировать. За выброс животного предусмотрены жёсткие штрафы и даже уголовная ответственность. Большое внимание уделяется воспитанию с детства — в школах проводятся уроки гуманного отношения к животным. Работают лицензированные приюты, где животных стараются в короткие сроки передать в добрые руки. Также активно функционируют волонтерские и зоозащитные организации, что позволяет оперативно реагировать на случаи жестокого обращения и обеспечить необходимый уход. Японский опыт доказывает, что проблема бродячих животных может быть решена при комплексном подходе: строгие законы, контроль, воспитание и сотрудничество государства с обществом.

Выводы

На основании вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

1. Ежегодно фиксируются тысячи обращений граждан о нападении и агрессивном поведении бродячих собак;
2. Количество бродячих собак не сокращается, соответственно нападения станут более частыми;
3. В ряде регионов действуют программы по отлову и стерилизации, но охват работ недостаточен;
4. Существуют приюты и волонтерские организации, но их ресурсы ограничены, а финансирование нерегулярно;

5. Нормативно-правовая база регулирует вопросы содержания домашних животных, но контроль за исполнением недостаточен;
6. Комплексный подход, включающий ужесточение законодательства, а также формирования культуры ответственного отношения к животным, позволит в перспективе значительно сократить численность бродячих собак и снизить риски для населения.

Рекомендации.

Наряду с проводимым комплексом работ по борьбе с бродячими собаками:

1. Министерству сельского хозяйства Республики Казахстан:
 - при отсутствии в населенном пункте питомника, на основании коллективного заявления, проводить эвтаназию бродячих собак, при этом способе возникает риск общественного недовольства и критики;
 - расширение программ отлова;
 - создание муниципальных и частных приютов с государственным софинансированием, постройка или дополнительное оборудование приютов и пунктов содержания в тех регионах, где они отсутствуют;
 - введение системы государственного учета животных через электронные базы данных;
2. Парламенту Республики Казахстан:
 - ужесточить наказание владельцев собак за причинение вреда здоровью;
 - установление ответственности за выброс животных, включая административные и уголовные меры;
3. Комитету ветеринарного контроля: введение обязательной регистрации и чипирования всех домашних собак.
4. Зоозащитным организациям:
 - увеличить просветительскую деятельность, всесторонне информировать владельцев об ответственном обращении с животными и мерах наказания за нарушения;
 - развивать модели «приемных семей» для собак.

Список литературы:

1. Азамат Сыздыкбаев Ежедневно от нападений собак страдают 110 казахстанцев / [Электронный ресурс] // Международное информационное агентство «Казинформ» : [сайт]. — URL: <https://www.inform.kz/ru/ezhednevno-v-ot-napadeniy-sobak-stradayut-110-kazahstantsev-deputat-db159a?ysclid=meceh7abtn187639846> (дата обращения: 15.08.2025).
2. Чем можно заразиться от собаки / [Электронный ресурс] // id-clinic.ru : [сайт]. — URL: <https://id-clinic.ru/news/infektsionnye-zabolevaniya/chem-mozhno-zarazitsya-ot-sobaki/> (дата обращения: 15.08.2025)
3. 38 тыс. раз напали собаки на людей за год в Казахстане – эвтаназию собак готовы узаконить / [Электронный ресурс] // Казахское телеграфное агентство : [сайт]. — URL: <https://kaztag.kz/ru/news/38-tys-raz-napali-sobaki-na-lyudey-za-god-v-kazakhstane-evtanaziyu-sobak-gotovy-uzakonit> (дата обращения: 15.08.2025).
4. Статья 937. Объем и характер возмещения вреда, причиненного повреждением здоровья / [Электронный ресурс] // Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) : [сайт]. — URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K990000409_#z1059 (дата обращения: 15.08.2025).
5. Татьяна Деревянко «На что потратят 2,8 млрд тенге из бюджета, выделенных на бродячих животных в РК» \[Электронный ресурс] // inbusiness.kz. : [сайт]. — URL: <https://inbusiness.kz/ru/last/na-cto-potratyat-2-8-mlrd-tenge-iz-byudzheta-vydelennyh-na-brodyachih-zhivotnyh-v-rk> (дата обращения: 15.08.2025).
6. Статья 408. Нарушение правил выпаса сельскохозяйственных животных / [Электронный ресурс] // Административный Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗПК. : [сайт]. — URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235#z1389> (дата обращения: 15.08.2025).
7. Статья 293. Хулиганство, Статья 114. Неосторожное причинение вреда здоровью. / [Электронный ресурс] // Уголовный Кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 года № 226-V ЗПК. : [сайт]. — URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000226#z466> (дата обращения: 15.08.2025).
8. Валерий Мазанов Собаке — собачья жизнь [Электронный ресурс] // "Новый компаньон" : [сайт]. — URL: <https://www.newsko.ru/articles/nk-5788545.html> (дата обращения: 15.08.2025).