

Кому: Министерству финансов Республики Казахстан.

ФИО и должность автора: Курмангалиева А.М., Главный специалист отдела финансов КГУ «Управление энергетики и жилищно-коммунального хозяйства акимата Северо-Казахстанской области»

Дата: 18.08.2025 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Проблема в запросе ценовых предложений в государственных закупках в Республике Казахстан

Ключевые слова: Государственные закупки, бюджетные средства, эффективность расходов, конкуренция, прозрачность, единый веб-портал, закон «О государственных закупках».

Введение: Законом Республики Казахстан пп.3, п.1, ст.10 Запрос ценовых предложений (ЗЦП) представляет собой один из способов осуществления государственных закупок, предусмотренных Законом Республики Казахстан «О государственных закупках». Этот метод направлен на быстрое и эффективное определение поставщика, предлагающего наиболее низкую цену на товары, работы или услуги. Основным преимуществом ЗЦП является его простота, оперативность и сравнительно низкие административные издержки. Он особенно удобен в случаях, когда требуется срочное приобретение товаров или выполнение работ/услуг небольшой стоимости. Несмотря на упрощённость и скорость проведения, на практике данный способ сопровождается рядом проблем, снижающих его эффективность и вызывающих риски коррупционных проявлений.

Основная часть (подробный анализ ситуации или текущее состояние, использованные методы исследования)

Подробный анализ ситуации

Однако, несмотря на очевидные достоинства, практика применения ЗЦП выявляет ряд существенных недостатков, снижающих общую эффективность данного механизма закупок. Во-первых, акцент на минимальной цене зачастую приводит к снижению качества приобретаемой продукции. Поставщики, стремясь победить в процедуре, могут занижать стоимость, что в ряде случаев приводит к экономии за счёт качества, использования несертифицированных материалов, неквалифицированной рабочей силы и прочих компромиссов. Во-вторых, простота процедуры не исключает возможности коррупционных проявлений. Недостаточная прозрачность, отсутствие объективных критериев оценки, ограниченность конкуренции и слабый контроль со стороны государственных органов могут способствовать сговорам между заказчиками и поставщиками, а также другим формам злоупотреблений. Более того, отсутствие механизма предварительного

квалификационного отбора участников позволяет участвовать в ЗЦП организациям, не обладающим достаточным опытом или технической базой для качественного исполнения обязательств. Также следует отметить, что ЗЦП не всегда позволяет учесть долгосрочные интересы государства. Например, при закупке сложного оборудования или специализированных услуг низкая цена может означать отсутствие должной технической поддержки, гарантии, сопровождения и других важных аспектов. Таким образом, несмотря на очевидную привлекательность запроса ценовых предложений как инструмента для ускоренного проведения закупок, его применение на практике сопровождается рядом системных проблем: технические сбои на портале — приводят к срыву подачи заявок. Эти проблемы требуют пересмотра подходов к регулированию процедуры ЗЦП, усиления контроля, а также внедрения дополнительных механизмов, обеспечивающих баланс между ценой и качеством, а также прозрачность и добросовестность участников. Недостаточная конкуренция — в некоторых случаях участвует 1–2 поставщика. Демпинг цен — снижение цены ниже себестоимости ради выигрыша тендера. Невыполнение обязательств — недобросовестные поставщики отказываются или срывают сроки исполнения. Отсутствие качественных критериев — победитель определяется только по цене. Короткие сроки подачи заявок — не всегда позволяют подготовить качественное предложение.

Использованные методы исследования: анализ действующего законодательства (Закон РК «О государственных закупках», Постановления Правительства).

Изучение статистики по количеству и результативности ЗЦП за 2023–2025 гг. например: за 2023 год выделено 548 307,9 млн.тенге на 1,5 млн. пунктов плана (товары, работы, услуги), заключили договор на сумму 383 083,7 млн.тенге [[Портал государственных закупок Республики Казахстан](#)], за 2024 год выделено 580 061,3 млн.тенге на 1,4 млн. пунктов плана (товары, работы, услуги), заключили договор на сумму 398 337,6 млн.тенге [[Портал государственных закупок Республики Казахстан](#)], за 2025 год выделено 373 696,3 млн.тенге на 0,8 млн. пунктов плана (товары, работы, услуги), заключили договор на сумму 267 955,2 млн.тенге [[Портал государственных закупок Республики Казахстан](#)]. На основании анализа статистических данных за 2023–2025 годы можно сделать вывод, что способ ЗЦП остаётся одним из широко применяемых и эффективных инструментов государственных закупок, несмотря на снижение общего объема планов и финансирования. Высокая доля заключённых договоров по отношению к выделенным средствам подтверждает результативность данного метода для оперативного и гибкого удовлетворения потребностей государственных организаций.

Международный опыт

В странах Европейского Союза система государственных закупок предусматривает применение упрощённых процедур для закупок с небольшой суммой, аналогичных ЗЦП. При этом:

установлены строгие требования к прозрачности при формировании начальной (ориентировочной) цены, все предложения подаются анонимно, что снижает риск сговора между участниками, предусмотрены расширенные возможности оценки по неценовым критериям, таким как качество товара/работ, сроки исполнения, опыт поставщика и иные характеристики.

ЕС (European Union) — малые закупки регулируются Директивой 2014/24/EU, где для закупок ниже порогов допускается использование упрощённых и ускоренных процедур [[Директива - 2014/24 - RU - EUR-Lex](#)];

В Сингапуре действуют электронные платформы, где упрощённые тендеры (аналог ЗЦП) широко применяются для стандартных товаров и услуг [[GeBIZ | Путеводитель по закупкам в Сингапуре](#)].

Выводы

На сегодняшний день система государственных закупок в Казахстане развивается, однако остается ряд проблемных вопросов: необходимость повышения прозрачности процедур, внедрения современных информационных технологий и усиления контроля за исполнением договоров. Прогнозируется дальнейшее увеличение объема закупок с ростом риска коррупционных проявлений при отсутствии соответствующих мер.

Предложения / рекомендации

1. Усилить контроль за проведением процедур через автоматизированные системы мониторинга и аудита.
2. Обеспечить обучение участников рынка новым правилам и технологиям электронных торгов.
3. Разработать механизмы стимулирования конкуренции среди участников путем расширения географии участия и снижения барьеров входа.
4. Ввести более строгие санкции за нарушение правил проведения закупок.

Список использованной литературы

1. Закон Республики Казахстан «О государственных закупках» – <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000434>
2. Единый веб-портал государственных закупок – <https://www.goszakup.gov.kz>
3. Путеводитель по закупкам в Сингапуре [GeBIZ | Путеводитель по закупкам в Сингапуре](#)
4. Доступ к законодательству Европейского Союза [Директива - 2014/24 - RU - EUR-Lex](#)

