

**Кому:** Министерству труда и социальной защиты населения Республики Казахстан

**ФИО и должность автора:** Мендыбаева А.Е., Главный специалист службы управления персоналом КГУ «Аппарат акима города Петропавловск»

**Дата:** 17.08.2025 г.

## **АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

**Тема:** Миграция населения из СКО: Причины и меры удержания

**Ключевые слова:** Миграция, безработица, жизненный уровень, меры удержания, создание рабочих мест, урбанизация, инвестиции, качество жизни, демографическая ситуация, поддержка молодежи.

### **Введение**

Северо-Казахстанская область в последние годы сталкивается с устойчивой тенденцией оттока молодежи и экономически активного населения в другие регионы Казахстана, а также за рубеж (рис.1). Данный процесс оказывает значительное влияние на социально-экономическое развитие области, приводя к дефициту квалифицированных кадров, старению населения, сокращению налоговой базы и ослаблению потенциала регионального развития.

Миграционные настроения среди жителей СКО обусловлены комплексом факторов, включая ограниченность возможностей для профессиональной реализации, низкий уровень заработных плат, недостаточное развитие инфраструктуры и социальной сферы. В условиях усиления внутренней и внешней трудовой миграции (в частности, в более экономически развитые регионы Казахстана и Российскую Федерацию) проблема требует системного анализа и выработки эффективных мер по снижению оттока населения.

Цель настоящей аналитической записки – провести анализ причин миграции молодежи и трудоспособного населения из региона, выявить её последствия для социально-экономического развития, рассмотреть международный и казахстанский опыт решения аналогичных проблем, а также предложить рекомендации по удержанию и привлечению кадрового потенциала.

## Основная часть

Причины миграции:

Социально-экономические факторы

Одной из ключевых причин оттока населения из Северо-Казахстанской области (СКО) является значительное отставание в уровне доходов по сравнению с более развитыми регионами Казахстана. Средняя заработная плата в СКО остается одной из самых низких в стране, особенно в сельской местности, где преобладают аграрные и бюджетные виды занятости. В то же время в южных (Алматинская, Туркестанская области) и западных (Атырауская, Мангистауская области) регионах заработки существенно выше за счет нефтегазового сектора, торговли и туризма.

Кроме того, в СКО наблюдается:

-Ограниченность карьерных перспектив – большинство высокооплачиваемых вакансий сосредоточено в госсекторе и узком круге предприятий, что создает высокую конкуренцию за рабочие места.

-Дефицит современных производств и инновационных компаний, которые могли бы привлекать молодых специалистов.

-Низкий уровень предпринимательской активности из-за недостаточной поддержки малого и среднего бизнеса.

В результате трудоспособное население, особенно молодежь, предпочитает переезжать в Нур-Султан, Алматы или за рубеж, где выше зарплаты и больше возможностей для профессионального роста.



Рисунок 1- Динамика миграции населения СКО

График отражает устойчивую тенденцию снижения численности населения за счет миграции. Несмотря на меры по переселению граждан в СКО в рамках государственной программы «Дорожная карта занятости» и «Енбек», регион продолжает оставаться зоной миграционного оттока.[2]

### Образовательные факторы

Система высшего образования в СКО не может конкурировать с ведущими вузами страны, что вынуждает выпускников школ уезжать для получения качественного образования. Основными направлениями образовательной миграции являются:

-Нур-Султан и Алматы – здесь сосредоточены престижные университеты (Назарбаев Университет, КБТУ, КазНУ и др.), предлагающие более широкие академические и карьерные перспективы.

-Россия (Омск, Тюмень, Москва, СПб) – относительно недорогое обучение, признаваемые дипломы и возможность остаться работать.

-Кыргызстан (Бишкек) – популярен среди казахстанцев из-за низкой стоимости образования и проживания.

Проблема "невозвращения" усугубляется тем, что после окончания учебы молодые специалисты находят работу в этих городах или странах и не возвращаются в СКО, где отсутствуют сопоставимые условия для трудоустройства.

### Инфраструктурные факторы

Недостаточное развитие инфраструктуры в Северо-Казахстанской области делает регион менее привлекательным для жизни, особенно в сельской местности. Основные проблемы включают:

-Слаборазвитую транспортную сеть – нехватка удобного сообщения между селами и райцентрами, устаревший автопарк, отсутствие альтернатив личному транспорту.

-Дефицит качественных медицинских услуг – недостаток современных клиник, узкопрофильных специалистов и оборудования, особенно в отдаленных населенных пунктах.

-Ограниченный доступ к культурным и досуговым объектам – мало театров, современных торгово-развлекательных центров, спортивных комплексов.

-Проблемы с жильем – высокие цены на недвижимость в Петропавловске при низких доходах населения, ветхий жилой фонд в селах.

Эти факторы снижают качество жизни, заставляя жителей, особенно молодежь, переезжать в более комфортные регионы.

## Демографические и климатические факторы

Северный Казахстан отличается суровыми климатическими условиями:

-Долгая и холодная зима (до 5-6 месяцев в году), сильные ветра, высокая влажность.

-Короткое лето с резкими перепадами температур.

Такие условия делают регион менее привлекательным для проживания, особенно на фоне более мягкого климата в южных областях Казахстана или в соседних российских регионах (например, в Краснодарском крае).

Кроме того, демографический дисбаланс усугубляется:

-Старением населения – молодежь уезжает, остается пожилое население (рис.2).

-Снижением рождаемости из-за оттока женщин репродуктивного возраста.

Вывод: Комплекс социально-экономических, образовательных, инфраструктурных и климатических факторов формирует устойчивую тенденцию к миграции, что требует системных мер для изменения ситуации.

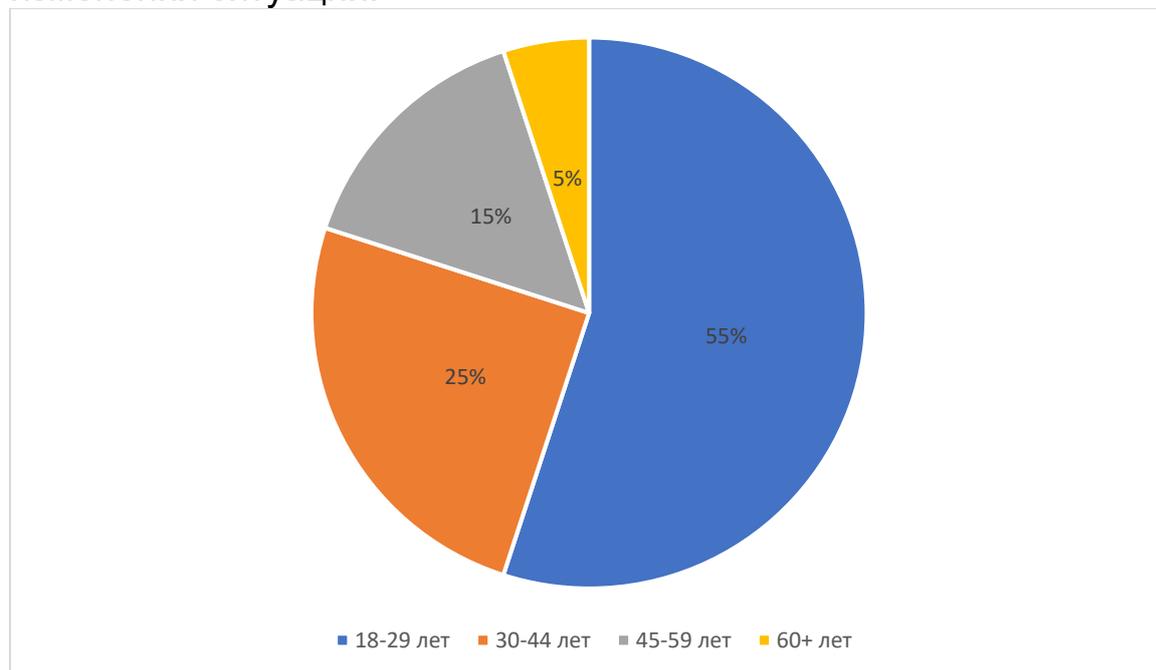


Рисунок 2-Возрастная структура выезжающих из СКО  
Источник: Бюро национальной статистики РК [1]

## Последствия миграции

-Снижение численности населения: по прогнозам, к 2030 году численность жителей СКО может сократиться ещё на 10–12%[1]

-Старение населения: растет доля пенсионеров, что приводит к росту нагрузки на социальные службы.

-Сокращение трудовых ресурсов: дефицит специалистов в здравоохранении, образовании, сельском хозяйстве.

-Экономический застой: снижение инвестиционной привлекательности региона и замедление темпов развития малого и среднего бизнеса.

-Социальные последствия: уменьшение количества молодежных инициатив, снижение культурной и образовательной активности.

### **Международный опыт**

-Россия (Сибирь, Дальний Восток) – программы «земельный гектар», субсидии на переезд и жильё для молодежи.

-Канада – система региональных квот для привлечения мигрантов в малонаселенные территории, налоговые льготы для бизнеса.

-Казахстан (Мангистауская и Туркестанская области) – реализация региональных молодежных программ, развитие студенческих кампусов, создание индустриальных зон.

Вывод: международный опыт показывает, что удержание населения возможно при комплексных мерах, включающих экономические стимулы, развитие социальной инфраструктуры и улучшение качества жизни.

### **Выводы**

-Северо-Казахстанская область сталкивается с устойчивым оттоком молодежи и трудоспособного населения, что создает серьезные риски для демографического и экономического развития региона.

-Основные причины: низкая конкурентоспособность региональной экономики, ограниченные образовательные и карьерные перспективы, инфраструктурные и климатические трудности.

-Последствия миграции уже сегодня проявляются в сокращении численности населения, старении общества и дефиците трудовых ресурсов.

-Если не будут приняты меры, регион рискует столкнуться с дальнейшей демографической деградацией и снижением темпов социально-экономического развития.

Необходимость комплексного подхода  
Проблема требует координации усилий государства, бизнеса и местных сообществ. Бездействие приведет к:

- Утрате человеческого капитала, который критически важен для развития региона.
- Росту социальной напряженности из-за неравенства между динамичными городами и депрессивными районами.

Северо-Казахстанская область стоит перед выбором – либо активная модернизация, либо дальнейшая стагнация. Успех зависит от скорости реализации антикризисных мер и вовлеченности всех заинтересованных сторон.

### **Предложенные решения / рекомендации**

1. Экономические стимулы: создание новых рабочих мест в промышленности и сельском хозяйстве, субсидии для молодых предпринимателей, налоговые льготы для инвесторов.
2. Развитие образования: открытие филиалов ведущих вузов страны в Петропавловске, поддержка программ дуального обучения и стажировок.
3. Жилищная политика: строительство доступного арендного жилья для молодежи, ипотечные программы с льготными ставками.
4. Социальная инфраструктура: улучшение качества медицинских услуг, строительство современных спортивных и культурных объектов.
5. Программы удержания выпускников: заключение договоров «учёба–работа» с обязательным возвращением в регион после обучения.
6. Межрегиональная мобильность: развитие транспортной сети и межобластного сотрудничества для расширения возможностей трудоустройства.

### **Список использованных источников:**

1. Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. – [\[stat.gov.kz\]](http://stat.gov.kz).
2. Министерство труда и социальной защиты населения РК. Отчеты по реализации программы «Енбек» (2016–2023) гг.). <https://www.google.com/url?sa=t&source=web&rct=j&opi=89978449&url=https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek%3Flang=ru&ved=2ahUKEwiLtfyY-JOPAxWxHhAIHSlvJjQQFnoECBYQAQ&usg=AOvVaw1P2WJeK9Atpm5usELhQPPv>
3. Г.К. Курманова, Б.Б. Суханбердина, А.А. Ким, Б.А. Уразова Миграционные процессы в современном казахстанском обществе / Г.К. Курманова, Б.Б. Суханбердина, А.А. Ким, Б.А. Уразова [Текст] // . — Астана :, 2020. — С. 74-79.

4. Аналитический отчет Акимата Северо-Казахстанской области «Социально-экономическое развитие региона», Петропавловск, 2023. [https://www.google.com/url?sa=t&source=web&rct=j&opi=89978449&url=https://www.gov.kz/memleket/entities/sko-uebp&ved=2ahUKEwiP6YLG-JOPAxXhIxAIHUILMfEQFnoECBgQAQ&usg=AOvVaw0\\_PNyUNCU2QGqWbJf3NHYk](https://www.google.com/url?sa=t&source=web&rct=j&opi=89978449&url=https://www.gov.kz/memleket/entities/sko-uebp&ved=2ahUKEwiP6YLG-JOPAxXhIxAIHUILMfEQFnoECBgQAQ&usg=AOvVaw0_PNyUNCU2QGqWbJf3NHYk)

5. Государственная программа развития регионов Республики Казахстан на 2020–2025 годы

<https://www.google.com/url?sa=t&source=web&rct=j&opi=89978449&url=https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000990&ved=2ahUKEwjS0fKc-ZOPAxXrGhAIHVi6NQ4QFnoECBcQAQ&usg=AOvVaw1EUIAeKa82yDwj0tAr8gwB>