

Кому: Управление финансов акимата Северо-Казахстанской области

Автор: Отто А.С., руководитель структурного подразделения по финансовой деятельности - главный бухгалтер, КГУ «Аппарат акима города Тайынша Тайыншинского района Северо-Казахстанской области»

Дата: 19.06.2025 года

Аналитическая записка

Тема: Коррупционные риски, возникающие при проведении государственных закупок.

Ключевые слова: Государственные закупки, прозрачность, открытость.

Введение

Государственные закупки – это спрос правительства на товары и услуги, могут предназначаться для собственных нужд государственных предприятий и учреждений, носит регулирующий характер. Однако именно это сфера считается наиболее уязвимой, к проявлению коррупции.

Коррупционные риски в системе государственных закупок могут возникать на всех этапах: от планирования и формирования конкурсной документации до заключения и исполнения договоров о государственных закупках.

Государственные закупки играют ключевую роль в экономике любой страны, обеспечивая эффективное использование бюджетных средств и способствуя развитию инфраструктуры и социальных программ. Несмотря на важность этого процесса, он подвержен коррупционным рискам, которые могут существенно подорвать доверие общества и привести к значительным финансовым потерям.

Коррупционные риски в государственных закупках могут проявляться в различных формах: от подкупа до взяточничества.

В данной работе мы рассмотрим основные коррупционные риски, связанные с государственными закупками, проанализируем их причины и последствия, а также предложим возможные меры по их минимизации. Понимание этих аспектов является необходимым для формирования эффективной антикоррупционной политики и обеспечения прозрачности в сфере государственных закупок.

Основная часть

Спикер Сената Маулен Ашимбаев подчеркнул, что 80 процентов коррупционных правонарушений в стране связаны с

государственными закупками. При этом существующая система государственных закупок не способствует поддержке казахстанских производителей. По его словам, недобросовестные компании, которые должны поставлять отечественную продукцию, поставляют продукцию других стран [4]

В соответствии со статьей 5 закона Республики Казахстан о государственных закупках основными принципами осуществления государственных закупок являются[3]

- оптимальное и эффективное расходования денег,
- добросовестной конкуренции среди потенциальных поставщиков,
- открытости и прозрачности процесса государственных закупок;

В стране активно ведется значительная работа по улучшению сферы государственных закупок с целью повышения их открытости и прозрачности. Особое внимание этому вопросу уделяет глава государства, который признает важность эффективного контроля и мониторинга государственных закупок. Глава государства делает основной уклон на увеличение доли местного содержания при приобретении товаров у отечественных товаро производителей [2].

Проявления коррупционных явлений или возникновение коррупционных ситуаций могут иметь место на всех этапах проведения государственных закупок:

К коррупционным рискам на этапе планирования закупок относятся;

- необоснованное ограничение круга возможных участников закупки;
- необоснованное сужение видов товаров, работ, услуг, удовлетворяющих потребности заказчика;
- необоснованное завышение (занижение) начальной (максимальной) цены договора;
- необоснованный выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по срокам, цене, объему, особенностям объекта закупки, конкурентоспособности и специфике рынка;

К коррупционным рискам на этапе осуществления конкурентных процедур относятся:

- прямые контакты, переговоры с участником (участниками) закупок;
- оглашение неполной, недостоверной, несуществующей информации участников закупок;
- сокрытие информации о наличии или отсутствии необходимых документов для участия в государственных закупках;

К коррупционным рискам на этапе приемки товара, выполнения работ, оказания услуг относятся:

- необоснованное затягивание (ускорение) приемки товара, работы, услуги и их оплаты;

- приемка и (или) оплата товара, работы, услуги, которые в действительности не поставлены (не выполнены, не оказаны) либо не соответствуют изначально заявленным требованиям договора.

На данный момент проводится работа по упрощению и автоматизации закупочного процесса. Одной из таких является разработка и использование неценовых критериев при выборе поставщика. В настоящее время часто признается победителем тот, кто предлагает самую низкую цену. Однако низкая цена не всегда гарантирует качество. Потенциальные поставщики в большинстве случаев делают большую условную скидку, но после заключения договора пытаются заключить дополнительные соглашения на увеличение суммы. Что приводит к нецелевому использованию бюджетных средств.

Выводы

Коррупционные риски в проведении государственных закупок представляют собой серьезную проблему, которая может негативно сказаться на экономике, качестве услуг и доверии граждан к государственным институтам. Вот несколько ключевых выводов по этой теме:

Отсутствие прозрачности: Непрозрачные процедуры государственных закупок создают возможности для коррупции. Большинство заказчиков при возможности проводят государственные закупки из одного источника путем прямого заключения договора.

Недостаток конкуренции: В настоящее время очень мало предпринимателей желающих, участвовать в государственных закупках. В основном участвуют одни и те же потенциальные поставщики, что приводит к отсутствию конкуренции и предложений товаров с наиболее лучшими характеристиками.

Зависимость от личных связей: В некоторых случаях решения о выборе поставщиков принимаются на основе личных связей, а не объективных критериев. Это требует внедрения четких критериев оценки и выбора.

Несмотря на усилия по реформированию системы государственных закупок, четверть всех закупок в 2024 году всё ещё проводилась способом из одного источника. Это указывает на необходимость дальнейших мер по увеличению прозрачности и снижению зависимости от неконкурентных процедур. Внедрение электронной системы государственных закупок уже способствовало

повышению открытости и снижению коррупционных рисков, однако остается потенциал для улучшений.

Положительная динамика наблюдается в постепенном снижении доли закупок из одного источника и общей суммы договоров, заключаемых таким способом, что свидетельствует о стремлении государства к расширению конкурентной среды и привлечению большего числа поставщиков. Опыт международных практик, таких как совместные закупки, анализ жизненного цикла стоимости и развитие квалификаций специалистов, демонстрирует пути, которые могут быть использованы для повышения эффективности государственных закупок в Казахстане. Эти примеры подчеркивают важность адаптации передовых международных практик к местным условиям, а также необходимости баланса между строгостью правил и гибкостью в их применении для достижения наилучших результатов.

Рекомендации

- Оптимизация законодательства и упрощение правоприменительной практики, с целью уменьшения излишней бюрократии и создания более гибкой системы, учитывающей реальные потребности участников закупочного процесса;
- Усиление мер по снижению доли закупок из одного источника путем прямого заключения договоров;
- Привлечение индивидуальных предпринимателей для участия в государственных закупках и создания конкурентной среды;
- Создание надежной сети поставщиков и оптимизация выборов поставщиков;
- Рекомендуется повысить контроль и ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение инструкций по приемке товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- Расширение применения цифровых инструментов и аналитических платформ для мониторинга и контроля закупок, что позволит выявлять возможные риски и улучшать прозрачность процедур.

Список использованных источников

1. Информационный портал «NAUMEN SRM»
<https://naumensrm.ru/kak-povysit-effektivnost-zakupok/>
2. Информационный портал «INBUSINESS.KZ»
<https://inbusiness.kz/ru/news/reformy-v-sfere-goszakupok-vektor-na-prozrachnost-i-rezultat>
3. Закон Республики Казахстан «О государственных закупках»
4. Информационный портал «Zakon.kz»
<https://www.zakon.kz/obshestvo/6438743-ashimbaev-80>

korruptsionnykh-pravonarusheniy-v-strane-svyazany-s-goszakupkami.html

5. Об утверждении Правил осуществления государственных закупок;