

Кому: Аппарат маслихата Северо-Казахстанской области

ФИО и должность автора: Искакова Риза Темиртасовна заместитель руководителя Уалихановского районного управления казначейства Департамента казначейства по Северо-Казахстанской области Комитета казначейства Министерства финансов Республики Казахстан

Дата: 23.06.2025

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Местное самоуправление в Северо-Казахстанской области проблемы финансового развития.

Ключевые слова: Местное самоуправление, налоговый потенциал, субвенции, финансовое развитие МСУ.

Введение:

Местное самоуправление – деятельность осуществляемая населением непосредственно, а также через маслихаты и другие органы местного самоуправления, направленное на самостоятельное решение вопросов местного значения под свою ответственность, в порядке, определяемом настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами [1]. Местное самоуправление является важнейшим элементом управления, обеспечивающим реализацию интересов населения и вовлечения граждан в процесс принятия решений и эффективного использования ресурсов в условиях ограниченной финансово-экономических возможностей территории. Сельские округа сталкиваются с рядом сложностей по вопросам водоснабжения, благоустройства территории, содержания дорог, жилищно-коммунального хозяйства. Основной проблемой сельских регионов является очень низкая доходная часть бюджета и слабая активность жителей. Актуальность финансового развития местного самоуправления обусловлена необходимостью обеспечения устойчивого социально-экономического роста, расширения финансовой независимости органов местной власти. Цель аналитической записки - проанализировать актуальные вопросы и перспективы, также рассмотреть рекомендации по преодолению препятствий для эффективного развития регионов.

Основная часть:

Согласно Плана нации «100 конкретных шагов» Программа Президента Республики Казахстан, 98-й шаг - на уровне сельского

округа, аула, села, поселка, города районного значения будет внедряться самостоятельный бюджет местного самоуправления [2]. В соответствии Плана нации 4-й уровень бюджета - это бюджет местного самоуправления, как самостоятельный уровень государственного бюджета, реализация в нашей стране проходила поэтапно. До этого времени существовало 3 уровня бюджета - республиканский, областной и районный (города областного значения).

На втором этапе, начиная с 2018 года, внедрен самостоятельный бюджет МСУ. На данном этапе бюджет местного самоуправления, как 4-й уровень государственного бюджета, внедрен в более 1000 сельских округах с численностью населения свыше 2 тыс. человек.

Третий заключительный этап предусматривает переход с 1 января 2020 года на четвертый уровень бюджета городов районного значения, поселков, сел и сельских округов с населением численностью 2000 человек и ниже. Дополнительно в ходе реализации конкретного шага, введен процесс участия жителей в рассмотрении проекта соответствующего бюджета. Создание самоуправляющегося бюджета предоставляет акимам сельских округов, больше возможностей и прав, в решении важных задач в реализации программ целенаправленных на улучшение качества жизни населения и процветания своего села, поселка, аула. В Северо-Казахстанской области 190 сельских округов, из них на втором этапе округа с населением более 2000 человек, перешли на 4-й уровень бюджета это порядка 60 округов, остальные 130 округов, были введены на третьей завершающей стадии.

Необходимо особо выделить, что доходная часть нового уровня бюджета пополняется за счет налоговых поступлений и неналоговых платежей в виде:

- индивидуального подоходного налога с доходов, не облагаемых у источников выплаты;
- налога на имущество физических лиц;
- налога на транспорт с физических и юридических лиц;
- земельного налога с физических и юридических лиц на земли населенных пунктов;
- платы за размещение наружной (визуальной) рекламы в полосе отвода автомобильных дорог, проходящих через территории городов районного значения, сел, поселков, сельских округов;
- от аренды государственного имущества коммунальной собственности;
- добровольных сборов физических и юридических лиц;
- штрафов, взимаемых за административные правонарушения, предусмотренные Кодексом «Об административных правонарушениях» [4];
- доходов от продажи коммунальной собственности, а также трансфертов из районного бюджета.

Одной из первоочередных проблем развития местного самоуправления является очень низкая доходная часть бюджета,

которая не покрывает расходов. Дефицитный бюджет- расходы бюджета превышают доходы. Низкий налоговый потенциал не даёт возможности укреплять и саморазвиваться как независимый бюджет.

Налоговый потенциал – возможная сумма поступлений налогов и других обязательных платежей в бюджет, включая налоговые расходы и ненаблюдаемую экономику [3]. Следовательно, из этого следует что, поступления в доходную часть сельских округов недостаточно для финансирования бюджетных программ. С целью регулирования между затратами и доходами, выделяются бюджетные субвенции.

Бюджетными субвенциями являются трансферты, передаваемые из вышестоящих бюджетов в нижестоящие бюджеты в пределах сумм, утвержденных в республиканском, областном или районном (города областного значения) бюджете [3]. Таким образом следует что, самостоятельные бюджеты полностью функционируют за счет субвенции и трансфертов из областного и районного бюджета. Для реализации государственных инвестиционных проектов по водоснабжению в сельской местности и обслуживанию автомобильных дорог, текущий ремонт внутрипоселковых дорог целевые текущие трансферты выделяются из областного бюджета.

Выводы:

В Северо-Казахстанской области местное самоуправление, как самостоятельный уровень государственного бюджета в сельской местности нашей области переживает некоторые сложности. И самым главным препятствием для успешного продвижения муниципалитетов, как отдельного независимого бюджета, является очень низкий налоговый потенциал. Так как, во многих сельских округах при составлении проекта годового плана затрат и доходов, процент запланированных налоговых поступлений составляет минимальную долю, которое может покрыть лишь самое малое. Исходя из этого, в заключение анализа отмечу следующее местное управление существует за счет субвенции, выделяемых из вышестоящего бюджета. Все проекты по актуальным вопросам водоснабжения, ремонта дорог и объектов обслуживания населения и других направлений, в интересах повышения качества жизни граждан и благоустройства населённых пунктов, финансирование идёт через целевые трансферты из областного, районного бюджетов. Подводя итоги, для формирования и укрепления местного самоуправления на местах, необходимы изменения, которые позволят укрепиться муниципалитетам и сократить государственные расходы по выделяемым субвенциям.

Рекомендации:

Для уверенного направления органов местного самоуправления в нашей области предлагаются рассмотреть предложения:

1. Постоянное информирование населения о работе органов местного самоуправления.
2. Проведение общественных собраний, поддержка проектов - инициатив предложенных жителями, с целью укрепления инфраструктуры сельской местности, а также кредитование на выгодных условиях для малого и среднего бизнеса.
3. Привлечение инвестиции в сельское хозяйство и расширение государственно-частного партнёрства.
4. Усовершенствование вышеуказанных рекомендации, позволит повысить налоговый потенциал сельских округов, поскольку действующие на территории крестьянско-фермерские хозяйства, предприятия и другие организации, их налоговые перечисления будут поступать в бюджет соответствующей административно-территориальной единицы.
5. Поддержка социальных программ в интересах жителей села.
6. Рекомендуется рассмотреть возможность объединения малонаселённых сельских округов с целью оптимизации управления и сокращения бюджетных средств по распределению субвенции.

Применение данных предложений предоставит возможности и условия, для эффективного развития местного самоуправления, повысить уровень жизни для населения.

Список использованных источников:

1. «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» Закон Республики Казахстан от 23 января 2001 года № 148 (обновлен 10.06.2025 года)
2. «План нации – 100 конкретных шагов»
Программа Президента Республики Казахстан от 20 мая 2015 года.
3. Бюджетный кодекс Республики Казахстан
Кодекс Республики Казахстан от 15 марта 2025 года №171-VIII.
4. «Об административных правонарушениях» Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК