

Кому: Акиматам областей

ФИО и должность автора: Кынжибаев А.А., руководитель отдела мобилизационной подготовки Сандыктауского района.

Дата: 22.05.2025 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Миграция населения из сельской местности в города в Казахстане

Ключевые слова: Миграция, уровень жизни, экономика, сельское хозяйство, инфраструктура.

В связи с миграцией жителей сел в города происходит отток рабочей силы, закрываются школы и хозяйствующие субъекты сельской местности, уменьшается поголовье сельскохозяйственных животных и площадей посевов сельскохозяйственных культур, тем самым ухудшаются показатели сельскохозяйственной отрасли в экономике страны.

Мигрант - лицо, въехавшее в Республику Казахстан и выехавшее из Республики Казахстан, а также переселяющееся внутри Республики Казахстан вне зависимости от причин и длительности.

Миграция - постоянное или временное, добровольное или вынужденное перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также внутри государства [1].

Проблема, возникающая из-за миграции населения с сельской местности в города – упразднение сел, снижение валовой добавленной стоимости сельскохозяйственного сектора экономики.

Цель аналитической записки – анализ, выявление причин и пути решения миграции населения с сельской местности в города по Акмолинской области.

Факторами, влияющими на миграцию, является низкий по сравнению с городами уровень жизни, отсутствие либо неудовлетворительное состояние инженерных коммуникации, отсутствие центров досуга, социальных объектов.

По анализу центра ERI АО «Институт экономических исследований», треть сельских населенных пунктов не имеет доступа к централизованной системе водоснабжения и качественной питьевой воде, объектам, предоставляющим услуги в сферах культуры и спорта, и доступа к интернету. Инфраструктура водоотведения и очистки сточных вод характеризуется самым низким показателем обеспеченности. Она не превышает 10% [2].

Методы исследования – анализ текущей ситуации демографических показателей жителей сельских населённых пунктов, статистических

данных миграции населения за последний год, выявление влияния показателей миграции на уровень валовой добавленной стоимости сельскохозяйственного сектора экономики.

Согласно данным Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан на начало 2023 года в республике насчитывается 6 295 сельских населенных пунктов, в которых проживает 38,2% населения страны или 7,5 млн человек. Несмотря на высокую рождаемость, обеспечивающую расширенное воспроизводство сельского населения, сохраняется тенденция роста миграционного оттока из сельских территорий. Так, по итогам 12 месяцев 2022 года отрицательное сальдо миграции в сельской местности составило 67 тыс. чел. (в 2020 году – 81,3 тыс. чел., в 2021 году – 77,3 тыс. чел.). За последние 3 года наблюдается неуклонное сокращение числа сельских населенных пунктов. Всего за этот период количество сельских населенных пунктов сократилось на 21 единиц.

С 2020 года доля сельского хозяйства в ВВП страны находилась в диапазоне 5,4-5,2%. Почти для 1 миллиона человек сельское хозяйство является основным видом занятости (с учетом коэффициента семейственности – для 3-4 млн человек). Вместе с тем данный сектор экономики остается низко производительным.

Наблюдается сокращение доли занятых в сельском хозяйстве. Данный показатель с 2020 по 2022 годы уменьшился с 28,5 до 25,7% от общего числа занятых в сельской местности или на 106,3 тыс. чел.

За 2020-2022 годы объем инвестиций в основной капитал сельского хозяйства увеличился в 1,5 раза – с 573,2 млрд тенге до 853,5 млрд тенге. При этом объем валовой продукции сельского хозяйства за этот же период вырос в 1,5 раза – с 5,9 трлн тенге до 8,7 трлн тенге.

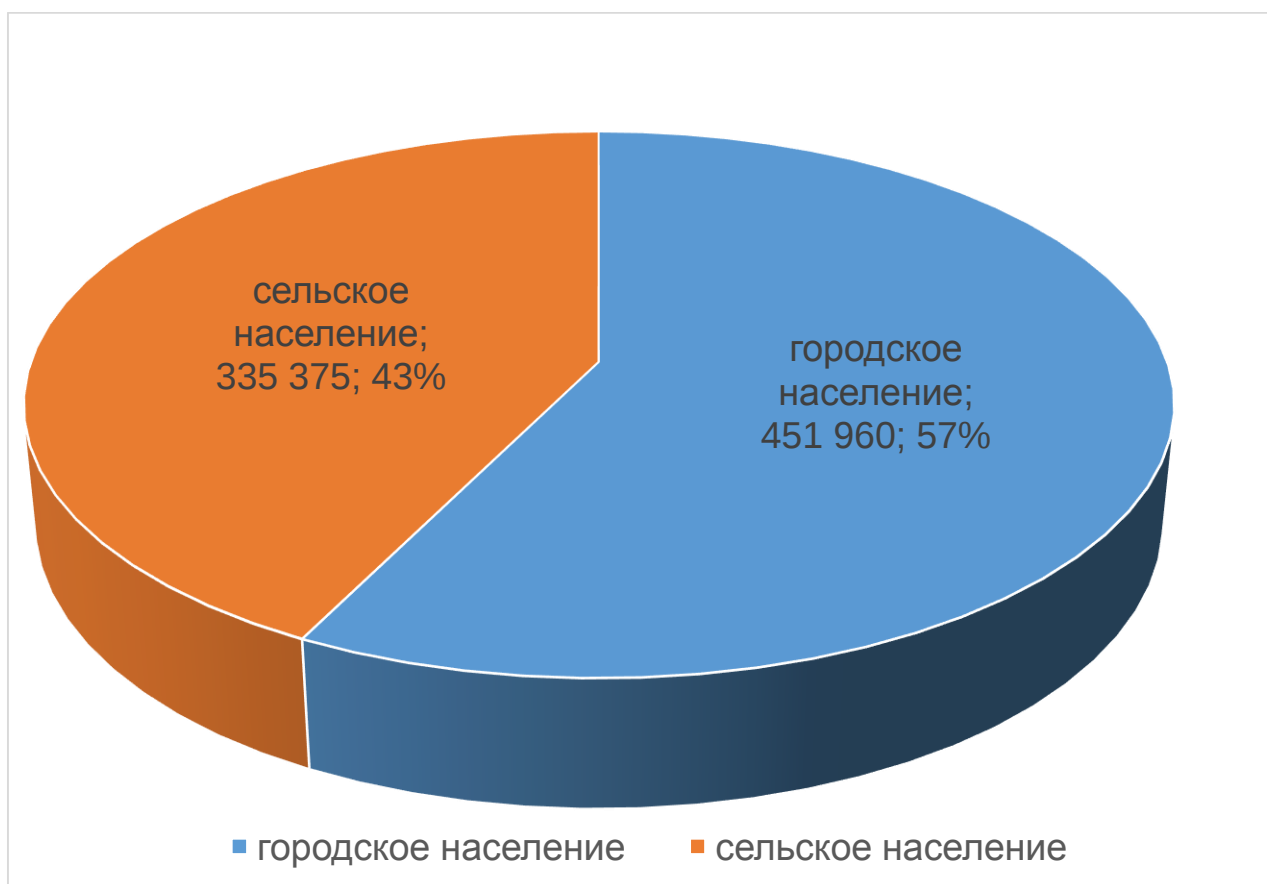
В 2022 году экспорт продукции агропромышленного комплекса составил 5,6 млрд долларов США, из них переработанной продукции АПК – 2,3 млрд долларов США. Данный показатель в последние годы стабильно растет (2020 год – 3,4 млрд долларов, 2021 год – 3,8 млрд долларов) [3].

Численность населения Акмолинской области на 1 апреля 2025г. составила 787,3 тыс. человек, в том числе 452,0 тыс. человек (57,4%) – городских, 335,3 тыс. человек (42,6%) – сельских жителей.

Естественный прирост населения в январе–марте 2025г. составил 369 человек (в соответствующем периоде предыдущего года - 695 человек).

За январь–март 2025г. число родившихся составило 1994 человека (на 22% меньше чем в январе–марте 2024г.), число умерших составило 1625 человек (на 12,8% меньше, чем в январе – марте 2024г.).

Сальдо миграции отрицательное и составило 297 человек (в январе–марте 2024г. – -153 человека), в том числе во внешней миграции положительное сальдо составило 68 человек (742), во внутренней миграции отрицательное сальдо составило 365 человек (-895) [4].



Структура количества населения Акмолинской области по состоянию на 1 апреля 2025 года.

При изучении зарубежного опыта по развитию сельских территорий было выявлено следующее: для многих европейских стран актуальна проблема депопуляции. Например, в части адаптации к демографическим вызовам применим опыт Испании, где разработана "Национальная стратегия против демографического вызова". Для устранения цифрового неравенства в сельской местности был реализован План РЕВА-NGA, который предусматривает покрытие широкополосным интернетом 30 Мбит/с более 90% населенных пунктов с численностью населения менее 5 000 жителей. Кроме этого, в рамках документа была реализована инициатива подключения школ к Интернету и реализуется Стратегия цифровизации агропродовольственного сектора, лесного хозяйства и сельской среды.

Могут быть применены в Казахстане меры по повышению конкурентоспособности сельских населенных пунктов. В частности, в сельской местности реализуются Программы по стимулированию

экономической активности через пилотные проекты в сельской местности.

В Российской Федерации реализуется проект "Деревня будущего", суть которого заключается в обеспечении занятости и создании инфраструктуры, приближенной по уровню к городской, при сохранении деревенского уклада и традиций. При реализации данного проекта определены населенные пункты с перспективным потенциалом развития, которые могут быть образцом комфортной загородной жизни, где все социальные блага доступны для населения так же, как и в городах.

В Республике Беларусь в части возрождения и развития сел акцент сделан на следующих приоритетах:

1) возрождение и развитие социальной и производственной сфер, обеспечение условий для устойчивого ведения сельскохозяйственного производства;

2) повышение доходов сельского населения, создание основ для престижности проживания в сельской местности и улучшения демографической ситуации на селе;

3) обеспечение эффективного производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия в объемах, достаточных для внутреннего рынка и формирования экспортных ресурсов.

Опыт Беларуси по развитию агрогородков применим к крупным селам, где наряду с мерами по комплексному инфраструктурному развитию (включая улучшение транспортной связанности с городами) также реализуются меры по поддержке несельскохозяйственных и обрабатывающих секторов экономики, созданию рабочих мест и повышению доходов населения.

Большой интерес для изучения представляет опыт стран Европейского Союза в развитии периферийных приграничных территорий. Действует программа европейского трансграничного сотрудничества Interreg. Повышение качества жизни жителей приграничных районов достигается за счет инвестирования в инновации, систему здравоохранения, образования, создания рабочих мест и повышения мобильности населения.

В части развития трансграничных маршрутов для повышения мобильности населения практический интерес представляет опыт взаимодействия провинции Северный Рейн-Вестфалия (Германия) и Маастрихт (Нидерланды). В целях развития интеграции между регионами бы принят ряд инициатив, в том числе по развитию железнодорожного, автомобильного транспорта, трансграничных туристических маршрутов, цифровизации и внедрению умных технологий. В результате принятых мер регион превратился из депрессивной периферии в один из процветающих районов Европейского Союза.

Выводы и предложенные решения/рекомендации

Анализ текущей демографической, социально-экономической и инфраструктурной ситуации в сельской местности Республики Казахстан, в частности Акмолинской области, показывает устойчивую тенденцию оттока сельского населения в города. Основными причинами являются:

- низкий уровень жизни по сравнению с городами (занятость, качество образования и медицины);
- неудовлетворительное состояние инфраструктуры;
- сокращение рабочих мест в сельском хозяйстве, несмотря на рост инвестиций и экспорта АПК.

Зарубежный опыт (Испания, РФ, Беларусь, ЕС) показывает, что комплексный подход — от цифровизации до создания рабочих мест — может эффективно сдерживать миграцию и оживлять сельские территории. Для Республики Казахстан, и в частности Акмолинской области, полезно адаптировать и внедрить лучшие практики из России, Беларуси и Европейского Союза для оживления сельских территорий.

Рекомендации:

1. Инфраструктурное развитие:

- обеспечение доступа к качественной питьевой воде и системам водоотведения;
- подключение к высокоскоростному интернету

2. Развитие социальной среды:

- строительство многофункциональных сельских центров (образование, культура, спорт, медицина).

3. Стимулирование экономической активности:

- поддержка неаграрного бизнеса на селе (ремесленничество, туризм, переработка).

Список использованных источников

1. Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV О миграции населения // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000477/>. (Дата обращения 22.05.2025)
2. новости АО «Институт экономических исследований» от Обеспеченность сёл соц и инженерными объектами 19.07.2021г. // https://eri.kz/ru/Novosti_instituta/id=2956. (Дата обращения 22.05.2025)
3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 270 Об утверждении Концепции развития сельских территорий Республики Казахстан на 2023 – 2027 годы. // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000270>. (Дата обращения 22.05.2025)

4. Статистические данные Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан // <https://stat.gov.kz/ru/region/akmola/>. (Дата обращения 22.05.2025)