

Кому: Руководителю Республиканское государственное казенное предприятие «Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан» Жарову Ержан Каировичу

ФИО и должность автора: Каримов Е.Б., Главный специалист Государственное учреждение «Отдел жилищно-коммунального хозяйства и жилищной инспекции Бурабайского района»

Дата: 26.05.2025 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Коррупция и нецелевое расходование средств в Республике Казахстан.

Ключевые слова: коррупция в государственных органах; нецелевое использование бюджетных средств; финансовые нарушения в госсекторе; контроль за государственными расходами; антикоррупционная политика Казахстана; освоение бюджета без эффективности; госфинансы и прозрачность.

Коррупция и нецелевое расходование бюджетных средств остаются одними из наиболее острых и болезненных проблем, вызывающих обеспокоенность казахстанского общества. Многие граждане на личном опыте сталкивались или становились свидетелями проявлений коррупционных рисков в сфере государственных услуг, закупок, распределения жилья и прочих вопросах, связанных с использованием публичных ресурсов.

В общественном сознании укрепилось мнение о системной коррумпированности государственной власти и неэффективном использовании бюджетных средств. Это проявляется, в частности, в завышенных затратах на приобретение товаров, работ и услуг, покупке дорогостоящих служебных автомобилей и недвижимости, в то время как значительная часть населения сталкивается с дефицитом базовых социальных благ. Подобные перекосы подрывают доверие граждан к институтам власти, формируют ощущение несправедливости и ставят под сомнение эффективность государственного управления.

Цель настоящей аналитической записки обозначить и проанализировать проблему коррупции и нецелевого использования бюджетных средств в государственных органах Республики Казахстан, а также предложить возможные пути её решения. В качестве отправной точки важно рассмотреть ключевые причины возникновения данных явлений и институциональные условия, способствующие их сохранению. Предполагаемые причины коррупции и нецелевого расходования бюджетных средств: недостаточный контроль и слабая прозрачность в

механизмах распределения и освоения бюджетных средств; формальный подход к проверкам и аудиту, ограниченность последствий за нарушения; конфликт интересов и отсутствие подотчетности среди руководителей госорганов; недостаток цифровизации и общественного участия в процедурах госзакупок; слабо развитая система внутреннего этического контроля и культуры добросовестного управления; отсутствие эффективной системы мотивации для государственных служащих к соблюдению принципов прозрачности и эффективности.

Далее в записке будет проведён более подробный разбор текущей ситуации, рассмотрены конкретные примеры, а также предложены практические рекомендации, направленные на повышение эффективности и прозрачности использования государственных средств.

Начнем с анализа реальных случаев коррупции и нецелевого использования бюджетных средств, взятых из достоверных источников, и последствий, к которым они привели. Коррупция в Казахстане проявляется в разных формах: дача и получение взяток для завышения тарифов (1), хищение бюджетных средств при реализации социальных программ, таких как строительство жилья в Таразе (2), и фиктивные или завышенные госзакупки — от уксуса до картин и оборудования (3). Эти случаи показывают, как чиновники и представители бизнеса используют служебное положение для личной выгоды, что ведёт к ущербу бюджету, срыву проектов и росту недоверия населения. Вместе с тем своевременные действия Антикоррупционной службы и правоохранительных органов позволили предотвратить крупные потери, вернуть часть средств в бюджет и привлечь виновных к ответственности. Основные проблемы - системность схем и попытки маскировать их под легальные процедуры. Эффективные меры - жёсткий контроль, прозрачность расходов и неотвратимость наказания. Путем данных примеров были показаны действительные имеющиеся проблемы коррупции и не целевого использования бюджетных средств в дальнейшем в главе выводы и предложенные решения/рекомендации будут даны конкретные рекомендации и пути решение данной проблемы. Сейчас хочется поднять тему международного опыта в сфере предотвращения коррупции и нецелевого расходования бюджетных средств.

Для повышения эффективности контроля за бюджетными расходами и минимизации коррупционных рисков многие страны применяют инструменты прозрачности, цифровизации и независимого общественного контроля. Вот некоторые показательные примеры: (4) Китай - Считается, что в этой стране самое жесткое законодательство в этой сфере — за мздоимство можно получить смертную казнь. При Си Цзиньпине борьба с коррупцией была объявлена на всех уровнях вертикали власти как «Охота на тигров и мух» (на крупных и мелких чиновников). Ее цель — внедрить страх перед наказанием и показать,

что взяточнику не помогут высокопоставленные покровители. Результаты китайской борьбы выглядят достаточно скромно. С 2000 года в Китае расстреляны за коррупцию около 10 тысяч чиновников, еще 120 тысяч получили по 10-20 лет заключения. При этом с 2013 по 2018 год в Китае наказали около 1,34 млн. чиновников, уличенных в коррупции. И это при том, что «армия» госслужащих составляет около 70 млн. человек. (5) Сингапур - Существует миф, что коррупцию в этой стране удалось победить благодаря репрессивной машине. Эксперты же связывают успех кампании, прежде всего, с законодательными изменениями. Главная «фишка» страны — Бюро по расследованию случаев коррупции (БРК). Эта структура обладает огромными полномочиями и может проводить проверки в отношении служащего любого уровня. В разные годы объектом расследования становились действия главы государства, членов его семьи. За БРК закреплено право задерживать подозреваемых без решения суда, проникать в любые помещения, проверять без дополнительных разрешений банковские счета, личную информацию.

Примеры Китая и Сингапура показывают, что эффективная борьба с коррупцией возможна как через жесткие карательные меры (Китай), так и через создание прозрачной, подотчетной и независимой антикоррупционной инфраструктуры (Сингапур). При этом только страх наказания, как видно на примере Китая, не гарантирует искоренение системной коррупции. Более устойчивый эффект достигается за счёт институциональной независимости антикоррупционных органов, политической воли и комплексных реформ, как в Сингапуре. Эти подходы могут служить ориентиром для Казахстана в части усиления превентивных мер, прозрачности госуправления и обеспечения неотвратимости наказания вне зависимости от ранга чиновника.

Вот один из примеров эффективной борьбы с коррупцией который практикует Антикоррупционная служба РК, (6) Антикоррупционная служба РК выплачивает денежное вознаграждение гражданам, сообщившим достоверную информацию о коррупционных правонарушениях. Вознаграждение выплачивается, если в отношении виновного лица вынесен обвинительный приговор или вступило в силу постановление суда.

Размер вознаграждения: до 10% от суммы взятки, но не более 4 000 МРП (до 15,7 млн тенге). В 2024 году поощрены 104 гражданина на общую сумму 35,5 млн тенге. Поощрения также касаются госслужащих - 38 человек награждены грамотами. Наибольшее количество поощрений — в Карагандинской, Актюбинской и Западно-Казахстанской областях. Примеры: - В Шымкенте — выплата 6 млн тенге гражданину за содействие в разоблачении взятки. - В Астане — 3 млн тенге за сообщение о подстрекательстве к даче взятки.

Конфиденциальность гарантирована. С 2023 года лица, сообщившие о коррупции, находятся под защитой государства, включая

трудовые права, защиту от увольнения, дисциплинарного давления и разглашения личности (за что предусмотрена уголовная ответственность).

Проведённый анализ конкретных коррупционных случаев, а также фактов нецелевого использования бюджетных средств в Республике Казахстан свидетельствует о наличии системных проблем, затрагивающих как государственные органы, так и субъекты квазигосударственного сектора.

Ключевые выводы: 1) Коррупционные схемы продолжают реализовываться на разных уровнях госуправления, включая сферу регулирования тарифов, строительства, закупок в социальной и культурной сферах; 2) Несмотря на деятельность антикоррупционных органов, отдельные чиновники продолжают использовать своё служебное положение для извлечения личной выгоды, нанося тем самым значительный ущерб государственному бюджету и репутации государственных институтов; 3) Механизмы контроля и аудита пока недостаточно эффективны - фиктивные закупки и завышенные расходы выявляются уже на поздней стадии или по обращениям граждан и СМИ; 4) В обществе сохраняется низкий уровень доверия к бюджетным процессам, особенно в социально чувствительных сферах (жилищное строительство, образование, культура); 5) Международный опыт показывает, что устойчивые результаты достигаются там, где антикоррупционная стратегия носит институциональный и прозрачный характер, а меры ответственности применяются независимо от уровня должности.

Рекомендации по совершенствованию антикоррупционной политики и бюджетного контроля: Усиление цифровизации и прозрачности госзакупок; Независимый гражданский контроль; Повышение ответственности должностных лиц, путем ужесточения наказаний за коррупционные правонарушения с обязательным возмещением причинённого ущерба; Профилактика и антикоррупционное обучение; применение международных практик.

Таким образом, для эффективной борьбы с коррупцией и нецелевыми расходами бюджетных средств в Казахстане необходимо не только усиливать контроль и наказание, но и формировать устойчивую культуру прозрачности, подотчётности и правового сознания. Только комплексный и системный подход позволит обеспечить надёжную защиту общественных ресурсов и укрепить доверие граждан к государственным институтам.

Коррупция и нецелевое использование бюджетных средств остаются серьёзным вызовом для Казахстана. Эти явления подрывают доверие к государству, тормозят реализацию социальных программ и усиливают недовольство граждан. Противодействие этим проблемам требует не общих деклараций, а чётких, системных решений. Важно обеспечить прозрачность в расходовании бюджета, усилить контроль за

реализацией государственных проектов, внедрить цифровые инструменты мониторинга и гарантировать ответственность всех участников процесса — от чиновников до подрядчиков. Эффективная борьба с коррупцией невозможна без правовой культуры, личной ответственности и нетерпимости к нарушениям на всех уровнях.

Позитивные изменения уже происходят — антикоррупционные органы демонстрируют результаты, средства возвращаются в бюджет, схемы пресекаются. Это подтверждает, что у государства есть и политическая воля, и институциональные ресурсы для борьбы с коррупцией. Однако реальный прогресс возможен только при участии всего общества. Каждый гражданин - особенно те, кто работает в государственном секторе - должен осознавать свою роль в формировании честной и эффективной системы. Критическое мышление, принципиальность в повседневных решениях и готовность говорить о проблемах открыто - всё это уже шаги к устойчивому развитию.

Список использованных источников:

- 1)Официальная новость с сайта [Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции от 23 мая 2025 года.](https://www.gov.kz/memleket/entities/anticorruption/press/news/details/1002779?lang=ru)
<https://www.gov.kz/memleket/entities/anticorruption/press/news/details/1002779?lang=ru>
- 2)Официальная новость с сайта [Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции от 23 мая 2025 года.](https://www.gov.kz/memleket/entities/anticorruption/press/news/details/1002783?lang=ru)
<https://www.gov.kz/memleket/entities/anticorruption/press/news/details/1002783?lang=ru>
- 3)Официальная новость с сайта [Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции от 8 января 2025 года.](https://www.gov.kz/memleket/entities/anticorruption/press/news/details/914485?lang=ru)
<https://www.gov.kz/memleket/entities/anticorruption/press/news/details/914485?lang=ru>
- 4)Сайт «Первый федеральный университет антикоррупционного просвещения» (АНО ДПО Первый ФУАП), глава – Как борются с коррупцией в разных странах (Китай) - <https://fuap.ru/lib/mirovoy-opyt/kak-boryutsya-s-korrupsiey-v-raznykh-stranakh/#:~:text=%D0%9A%D0%B8%D1%82%D0%B0%D0%B9%20%E2%80%94%D0%B1%D0%B0%D0%BB%D0%BB%D0%BE%D0%B2%20%D0%B8%2067,%D0%B5%D0%B3%D0%BE%20%D0%BC%D0%BE%D0%B3%D1%83%D1%82%20%D0%BE%D1%81%D0%B2%D0%BE%D0%B1%D0%BE%D0%B4%D0%B8%D1%82%D1%8C%20%D0%BE%D1%82%20%D0%BD%D0%B0%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F>.
- 5 Сайт «Первый федеральный университет антикоррупционного просвещения» (АНО ДПО Первый ФУАП), глава – Как борются с

коррупцией в разных странах (Сингапур) - <https://fuap.ru/lib/mirovoy-opyt/kak-boryutsya-s-korrupsiey-v-raznykhstranakh/#:~:text=%D0%9A%D0%B8%D1%82%D0%B0%D0%B9%20%E2%80%94%D0%B1%D0%B0%D0%BB%D0%BB%D0%BE%D0%B2%20%D0%B8%2067,%D0%B5%D0%B3%D0%BE%20%D0%BC%D0%BE%D0%B3%D1%83%D1%82%20%D0%BE%D1%81%D0%B2%D0%BE%D0%B1%D0%BE%D0%B4%D0%B8%D1%82%D1%8C%20%D0%BE%D1%82%20%D0%BD%D0%B0%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F>.

6. Официальный сайт [Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции от 19 марта 2025 года.](#)

Приложение 2

Статистика выявленных коррупционных преступлений

Год	Кол-во зарегистрированных дел	Возмещённый ущерб (млрд ₸)	Кол-во осуждённых
2021	1 020	20,4	612
2022	1 087	34,7	645
2023	1 120	41,2	701
2024	1 215	55,1	730

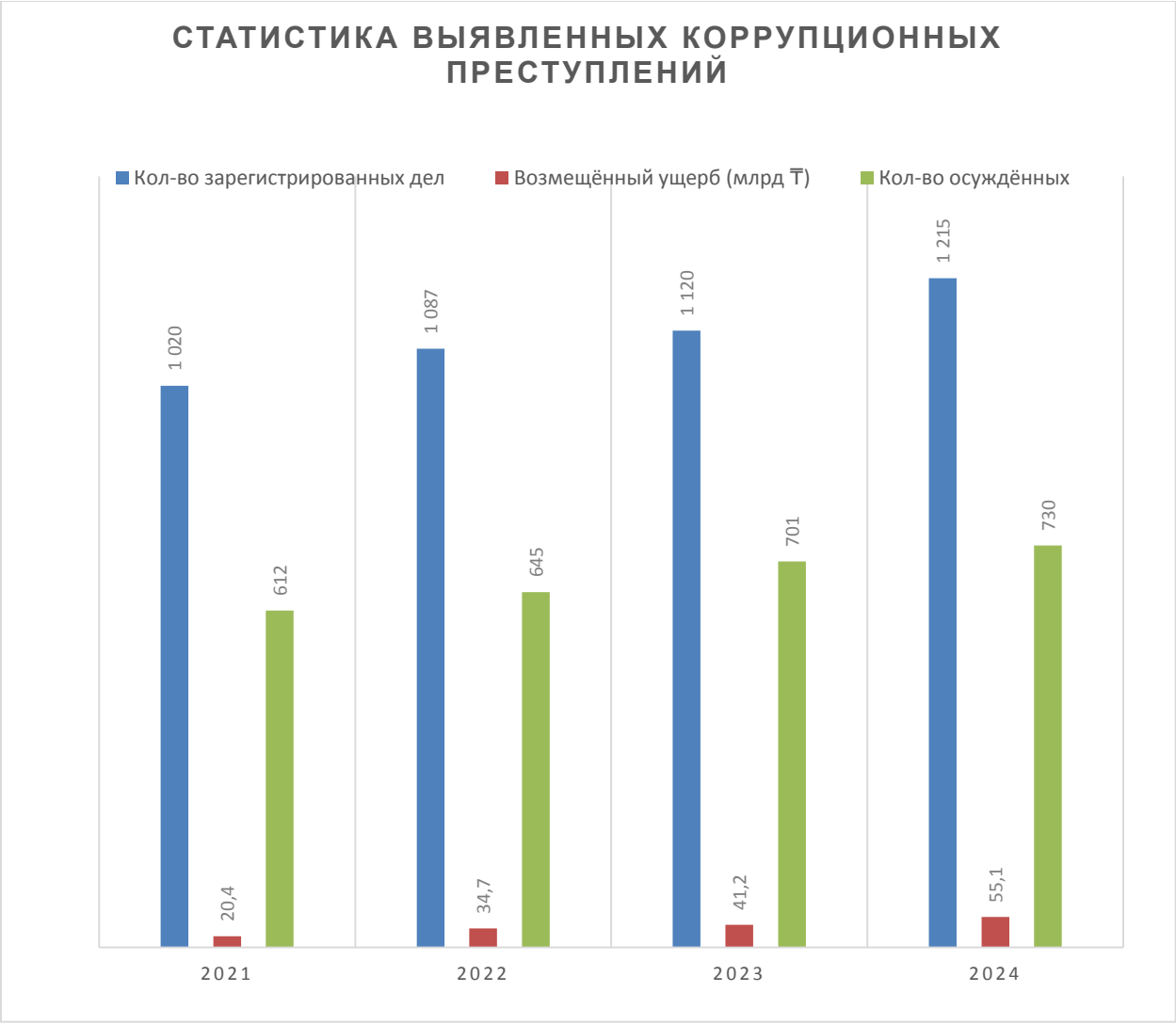


Рисунок-1. Статистика выявленных коррупционных преступлений