

Кому: Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан
ФИО и должность автора: Оразова А.К., главный специалист ГУ
«Аппарат акима Макинского сельского округа район Биржан сал
Акмолинской области»
Дата: 02.06.2025 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Проблема нехватки пастбищных угодий сельских округах района Биржан сал

Ключевые слова: пастбищные угодья, поголовье скота, сельскохозяйства, сезон, животные, инфраструктура

Введение. Аграрный сектор района Биржан Сал играет важную роль в социально-экономическом развитии региона. Одной из ключевых отраслей сельского хозяйства является животноводство, для эффективного функционирования которого необходима достаточная площадь пастбищных угодий. Однако в последние годы в сельских округах района остро ощущается нехватка пастбищ, что отрицательно сказывается на продуктивности скота, увеличивает нагрузку на существующие земельные ресурсы и обостряет социальную напряженность среди сельских жителей. Данная аналитическая записка направлена на выявление причин дефицита пастбищных земель, оценку его последствий и разработку предложений по оптимизации использования и расширению пастбищных угодий.

Цель: Анализ текущей ситуации с обеспеченностью пастбищными угодьями в сельских округах района Биржан Сал и выработка рекомендаций по решению проблемы их нехватки.

Задачи:

1. Провести обзор текущего состояния пастбищных угодий в районе.
2. Выявить основные причины нехватки пастбищных земель.
3. Оценить социально-экономические последствия данной проблемы.

Основная часть. 1) схему (карту) расположения пастбищ на территории района Биржан сал в разрезе категорий земель, собственников земельных участков и землепользователей на основании правоустанавливающих документов (к плану по управлению пастбищами и их использованию по району Биржан сал на 2023-2024 годы);

2) карту с обозначением внешних и внутренних границ и площадей пастбищ, в том числе сезонных, объектов пастбищной

инфраструктуры (к плану по управлению пастбищами и их использованию по району Биржан сал на 2023-2024 годы);

3) схему доступа пастбище пользователей к водоисточникам (озерам, рекам, прудам, копаньям, оросительным или обводнительным каналам, трубчатым или шахтным колодцам), составленную согласно норме потребления воды (к плану по управлению пастбищами и их использованию по району Биржан сал на 2023-2024 годы);

4) схему перераспределения пастбищ для размещения поголовья сельскохозяйственных животных физических и (или) юридических лиц, у которых отсутствуют пастбища, и перемещения его на предоставляемые пастбища (к плану по управлению пастбищами и их использованию по району Биржан сал на 2023-2024 годы);

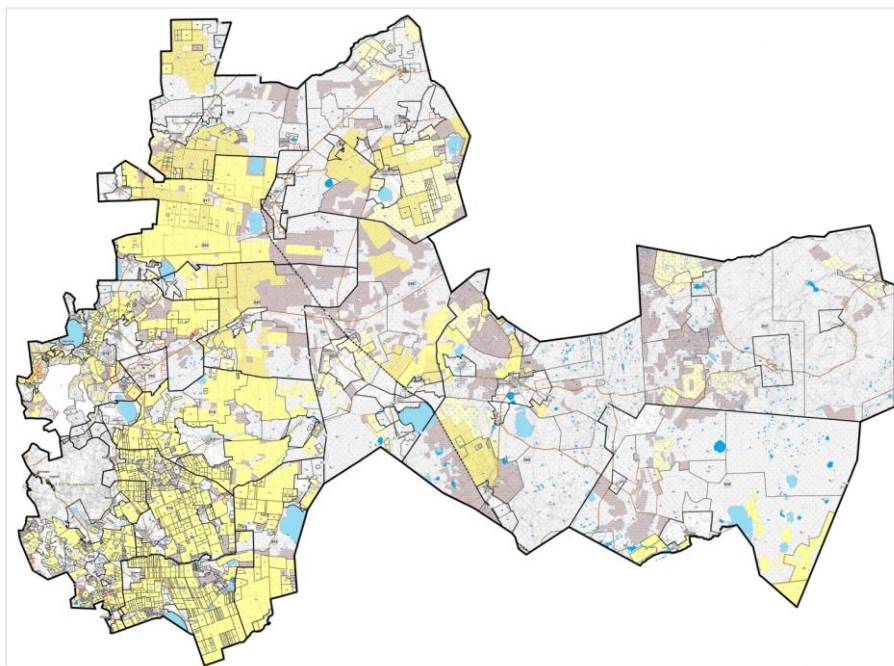
5) схему размещения поголовья сельскохозяйственных животных на отгонных пастбищах физических и (или) юридических лиц, не обеспеченных пастбищами (к плану по управлению пастбищами и их использованию по району Биржан сал на 2023-2024 годы);

6) список возвращенных в государственную собственность земель сельскохозяйственного назначения для обеспечения населения пастбищными угодьями;

7) календарный график по использованию пастбищ, устанавливающий сезонные маршруты выпаса и передвижения сельскохозяйственных животных (к плану по управлению пастбищами и их использованию по району Биржан сал на 2023-2024 годы).

Схема (карта) расположения пастбищ в разрезе категорий земель, собственников земельных участков и землепользователей на основании правоустанавливающих документов

Приемлемые схемы пастбищеоборотов



Условные обозначения:

→ - сезонные маршруты выпаса и передвижения сельскохозяйственных животных

1, 2, 3, 4 - сезоны пастбищеоборота

■ - весенне-летне-осенние сезоны выпаса сельскохозяйственных животных

Таблица-1. Календарный график по использованию пастбищ, устанавливающий сезонные маршруты выпаса и передвижения сельскохозяйственных животных

№	Наименование города, села и сельских округов	Количество загонов в 2023 году			
		1	2	3	4
1	село Аксу	весенне-летний сезон	летний сезон	летне-осенний сезон	отдыхающий загон
2	Ангалбатырский сельский округ	весенне-летний сезон	летний сезон	отдыхающий загон	летне-осенний сезон
3	Баймырзинский сельский округ	весенне-летний сезон	отдыхающий загон	летний сезон	летне-осенний сезон
4	Бирсуатский сельский округ	отдыхающий загон	весенне-летний	летний сезон	летне-осенний

			сезон		сезон
5	Валихановский сельский округ	весенне-летний сезон	летний сезон	летне-осенний сезон	отдыхающий загон
6	Донской сельский округ	весенне-летний сезон	отдыхающий загон	летний сезон	летне-осенний сезон
7	Енбекшильдерский сельский округ	весенне-летний сезон	летний сезон	отдыхающий загон	летне-осенний сезон
8	Заураловский сельский округ	весенне-летний сезон	летний сезон	летне-осенний сезон	отдыхающий загон
9	село Кенацы	отдыхающий загон	весенне-летний сезон	летний сезон	летне-осенний сезон
10	село Краснофлотское	весенне-летний сезон	летний сезон	отдыхающий загон	летне-осенний сезон
11	Макинский сельский округ	весенне-летний сезон	летний сезон	отдыхающий загон	летне-осенний сезон
12	село Мамай	отдыхающий загон	весенне-летний сезон	летний сезон	летне-осенний сезон
13	Ульгинский сельский округ	весенне-летний сезон	летний сезон	летне-осенний сезон	отдыхающий загон

В таблице 1 представлен календарный график использования пастбищных угодий в сельских округах и населённых пунктах района Биржан Сал за 2023 год. График включает сезонное распределение загонов, предназначенных для выпаса сельскохозяйственных животных. Для каждого округа или села указано, в каком сезоне используется тот или иной загон — весенне-летний, летний, летне-осенний либо находится в состоянии отдыха (отдыхающий загон).

Анализ данных таблицы показывает, что во всех населённых пунктах соблюдается чередование пастбищ, что позволяет снижать нагрузку на почвы и восстанавливать растительный покров. Наиболее распространённым является использование трех сезонов активного выпаса (весенне-летний, летний и летне-осенний), при этом один из загонов ежегодно выводится из эксплуатации для восстановления (отдыхающий загон). Такая система ротации пастбищ свидетельствует о попытках рационального использования пастбищных угодий, однако в условиях общей нехватки земель и перегрузки некоторых участков эффективность данной системы может снижаться. Это требует

дополнительного контроля за соблюдением графиков, а также пересмотра схем выпаса в зависимости от плотности скота и текущего состояния пастбищ [4].

Таблица-2. Календарный график по использованию пастбищ

№	Наименование города, села и сельских округов	Количество загонов в 2024 году			
		1	2	3	4
1	село Аксу	весенне-летний сезон	летний сезон	летне-осенний сезон	отдыхающий загон
2	Ангалбатырский сельский округ	весенне-летний сезон	летний сезон	отдыхающий загон	летне-осенний сезон
3	Баймырзинский сельский округ	весенне-летний сезон	отдыхающий загон	летний сезон	летне-осенний сезон
4	Бирсуатский сельский округ	отдыхающий загон	весенне-летний сезон	летний сезон	летне-осенний сезон
5	Валихановский сельский округ	весенне-летний сезон	летний сезон	летне-осенний сезон	отдыхающий загон
6	Донской сельский округ	весенне-летний сезон	отдыхающий загон	летний сезон	летне-осенний сезон
7	Енбекшильдерский сельский округ	весенне-летний сезон	летний сезон	отдыхающий загон	летне-осенний сезон
8	Заураловский сельский округ	весенне-летний сезон	летний сезон	летне-осенний сезон	отдыхающий загон
9	село Кенащи	отдыхающий загон	весенне-летний сезон	летний сезон	летне-осенний сезон
10	село Краснофлотское	весенне-летний сезон	летний сезон	отдыхающий загон	летне-осенний сезон
11	Макинский сельский округ	весенне-летний сезон	летний сезон	отдыхающий загон	летне-осенний сезон
12	село Мамай	отдыхающий загон	весенне-летний сезон	летний сезон	летне-осенний сезон
13	Ульгинский сельский округ	весенне-летний сезон	летний сезон	летне-осенний сезон	отдыхающий загон

В представленной таблице отображается календарный график использования пастбищных угодий в сельских округах и населённых пунктах района Биржан Сал на 2024 год. Для каждого населённого пункта указано распределение загонов, которые используются в разные сезоны пастбищного периода: весенне-летний, летний, летне-осенний, а также один загон, предназначенный для отдыха. Анализ графика показывает, что в большинстве сельских округов и сел действует система ротации пастбищ, при которой три из четырёх загонов используются последовательно в разные сезоны, а один загон остаётся на отдых, что способствует восстановлению растительного покрова и снижению нагрузки на почву. Такая система способствует

рациональному использованию пастбищ и предотвращению их деградации [2].

В частности, весенне-летний сезон традиционно начинается с первого загона, после чего выпас переводится на летний и летне-осенний загоны. Отдыхающий загон располагается, как правило, в последнем или промежуточном сезоне, что обеспечивает равномерное распределение нагрузки на пастбищные угодья [1].

В целом, таблица отражает планомерный и сбалансированный подход к организации выпаса сельскохозяйственных животных, направленный на сохранение и восстановление пастбищных земель в районе. Тем не менее, для повышения эффективности использования пастбищ рекомендуется продолжить мониторинг состояния угодий и корректировать график в зависимости от изменений экологической ситуации и численности поголовья.

Выводы и предложенные решения/рекомендации

Проблема нехватки пастбищных угодий в сельских округах района Биржан Сал носит системный характер и требует комплексного подхода. Основные причины — это нерациональное распределение земель, передача пастбищ в долгосрочную аренду без надлежащего контроля, отсутствие эффективного мониторинга и деградация уже используемых угодий. Данный дефицит напрямую влияет на развитие животноводства, снижает доходы сельского населения и усиливает социальную напряженность. Без принятия срочных мер по восстановлению, перераспределению и рациональному использованию пастбищных угодий, дальнейшее устойчивое развитие аграрного сектора в районе окажется под угрозой [3].

Для решения проблемы нехватки пастбищных угодий в сельских округах района Биржан Сал необходимо принять комплексные и системные меры. В первую очередь, требуется провести всесторонний аудит текущего использования пастбищных земель. Это позволит выявить неиспользуемые, неэффективно или нецелевым образом используемые участки, определить реальные объемы доступных угодий и наметить пути их перераспределения. Одним из ключевых шагов должно стать обеспечение справедливого и прозрачного распределения пастбищ между сельскими жителями. Необходимо разработать механизмы, позволяющие предоставить доступ к пастбищам мелким и средним фермерам, а также предотвратить случаи монопольного владения землями, когда крупные арендаторы удерживают большие площади без фактического использования [1].

Важным направлением работы является создание и внедрение электронной карты пастбищных угодий района на основе геоинформационных систем (ГИС). Такая карта позволит вести постоянный мониторинг состояния пастбищ, отслеживать границы,

уровень деградации земель и плотность их использования, что повысит эффективность планирования и контроля со стороны местных исполнительных органов. Следует также усилить контроль за соблюдением условий аренды пастбищных земель. В частности, необходимо ввести обязательную отчетность арендаторов о фактическом использовании угодий и их состоянии. В случаях невыполнения условий договоров аренды должно быть предусмотрено их расторжение и перераспределение земель в пользу более ответственных пользователей. Отдельное внимание следует уделить восстановлению и сохранению пастбищ. Для этого необходимо внедрять современные агротехнологии, включая севооборот, посев многолетних кормовых трав, ограничение чрезмерного выпаса скота, а также мероприятия по предотвращению эрозии и засоления почв. Эти меры помогут сохранить плодородие земель и обеспечить устойчивость пастбищных экосистем [4].

Государственная поддержка должна быть направлена на развитие инфраструктуры, необходимой для полноценного использования пастбищ. Важно субсидировать бурение водозаборных скважин, строительство водопоев, ограждений и другой инфраструктуры, особенно в отдалённых и труднодоступных пастбищных зонах [5].

Кроме того, следует организовать постоянную работу по обучению фермеров. Проведение семинаров, информационных сессий и консультаций поможет сельхозпроизводителям овладеть навыками рационального использования пастбищ, бережного отношения к природным ресурсам и устойчивого ведения животноводства.

Список использованных источников

1. https://adilet.zan.kz/rus/docs/K030000442_.
2. <https://www.gov.kz/memleket/entities/moa?lang=ru>
3. <https://www.gov.kz/memleket/entities/aqmola?lang=ru>
4. <https://stat.gov.kz/>
5. <https://www.fao.org>