Кому: Министерству финансов Республики Казахстан

ФИО и должность автора: Оңдаш Г.Қ., руководитель отдела документационного обеспечения и финансового-хозйственно деятельности ГУ «Аппарат акима Аршалынского района Акмолинской области»

Дата: 04.04.2025 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Выведение коррупционных рисков из системы государственных закупок

Ключевые слова: Государственные закупки, прозрачность закупок, коррупционные риски.

Государственные закупки занимают фундаментальное место в экономической политике Республики Казахстан, тем самым оказывая влияние наключевые отрасли.

В последние годы правительство Казахстана активно проводит реформы в области государственных закупок, стремясьповысить прозрачность процедур и минимизировать коррупционныериски посредством законодательных изменений. Однако, несмотря надостигнутые успехи, система все еще сталкивается с рядом проблем, включая сложности в правоприменении, необходимость повышенияквалификации участников процесса и адаптацию к постоянноменяющемуся законодательству. Внедрение современных технологий иметодов, таких как электронные платформы и рейтинговые системы,рассматривается как один из путей оптимизации процесса закупок**.** Данная аналитическая записка важна для выработки предложений по повышению прозрачности, эффективности системы государственных закупок и снижению коррупционных рисков.

Государственная система закупок в Казахстане играет значимую роль в экономике страны, определяя эффективность использования бюджетных средств и уровень предоставляемых государством услуг. В последние годы были предприняты существенные шаги по реформированию законодательной и институциональной базы, что способствовало повышению прозрачности и снижению коррупционных рисков. Однако, несмотря на эти достижения, система продолжает сталкиваться с множеством вызовов, требующих дальнейших улучшений.

Важным прогрессом стало внедрение электронной системы государственных закупок, обеспечившей большую открытость и доступность информации о тендерах. Эта платформа позволяет осуществлять все этапы закупочного процесса в цифровом формате,

что облегчает участие поставщиков и усиливает контроль над закупками, снижая бюрократические препятствия и риски коррупции.

В основном правонарушения совершаются при проведении государственных закупок в сфере строительства, агропромышленном секторе, закупок лекарственных препаратов, реконструкции дорог. Не последнее место в этой градации занимает сфера образования, где также происходит большой оборот продукции, приобретаемый для образовательных процессов отдельного региона. Согласно проведенному анализу, самый частый способ хищения денежных средств при государственных закупках - это завышение объемов выполненных работ при составлении и подписании акта приемки выполненных работ, либо подписание акта приемки за фактически не выполненные работы.

Проявления коррупционных явлений или возникновение коррупционных ситуаций могут иметь место на всех этапах проведения государственных закупок, начиная от планирования и реализацией проекта.

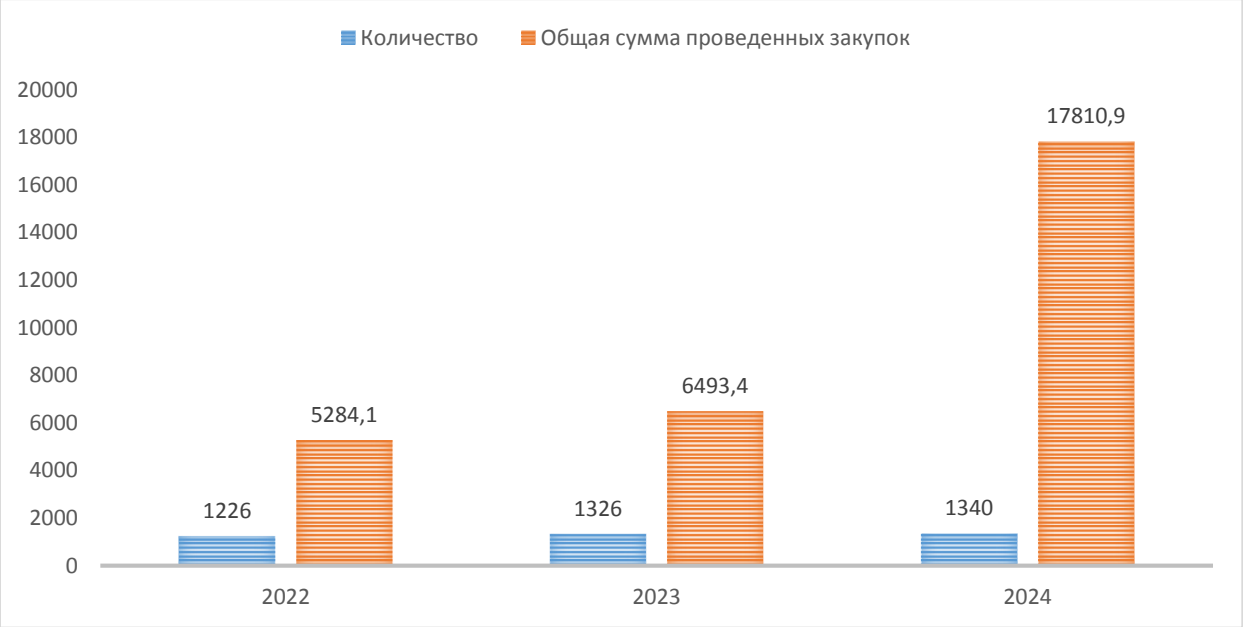

Рисунок 1. Информация по государственным закупкам по Аршалынскому району

С каждым годом все больше денежных средств выделяется на расходы по государственным закупкам, соответственно и коррупционный риск имеет высокий уровень. Данную тенденцию можно увидеть на примере Аршалынского района (рисунок 1).

Сфера государственных закупок особенно уязвима для коррупции из-за большого объема обращающихся в ней средств и специфической структурой расходов. Обычно отдельно взятое государственное ведомство в год заключает несколько сотен сделок с целью

осуществления закупок, наиболее масштабные из которых могут оцениваться в миллионы и даже миллиарды тенге.

Коррупционная уязвимость сферы государственных закупок усугубляется широкими дискреционными полномочиями государственных служащих, политиков и парламентариев в отношении программ закупок по сравнению с другими областями государственных расходов. Например, в рамках стандартного годового цикла планирования государственных инвестиций законодатели, путем голосования влияющие на принятие законопроектов о государственных расходах, фактически решают, строительство каких дорог и на какой территории будет финансироваться из государственной казны. И, конечно же, парламентарии весьма заинтересованы в лоббировании популистских проектов в своих избирательных округах для стимулирования экономической деятельности и повышения шансов на переизбрание в будущем. Аналогичным образом чиновники высшего звена обычно определяют (зачастую под давлением тех же парламентариев), какой именно подрядчик получит контракт на строительство дороги, финансируемое из государственного бюджета, даже при проведении тендера на конкурентной основе. В том и другом случае именно индивидуальные дискреционные полномочия во много раз повышают коррупционные риски. В отличие от этого другие крупные статьи государственных расходов (такие как выплата заработной платы и погашение государственного долга) предусматривают прямые платежи в адрес получателей на основе установленных правил, практически не предполагая дискреционных полномочий. Коррупционные риски, присущие дискреционной власти, оказываются выше в развивающихся странах, где законодательная, регулятивная и институциональная база, предназначенная для ограничения дискреционных аспектов в сфере государственных закупок, слабее по сравнению с развитыми странами.

Учитывая огромные денежные средства, в сфере государственных закупок довольно часто разворачивается жесточайшая конкуренция между участниками тендеров, которые в значительной мере существуют за счет государственных контрактов. Зависимость многих частных компаний от государственного сектора существенно выше в развивающихся странах, где на долю государственных закупок может приходиться до 20% ВВП, где государство является крупнейшим экономическим субъектом, а частный сектор может быть сравнительно неразвитым. Большие объемы расходов, чрезмерные дискреционные полномочия, предоставляемые чиновникам, и присутствие зависимых частных подрядчиков – все это в совокупности создает благоприятную почву для коррупции в сфере государственных закупок. Коррупционные схемы, возникающие в сфере государственных закупок в разных странах мира, зачастую схожи по форме, характеру и структуре.

Взятки или откаты являются одним из самых характерных элементов коррупционных схем в сфере государственных закупок Как правило, об откате можно говорить в тех случаях, когда компания, выигравшая государственный контракт, выплачивает некую сумму чиновнику (или чиновникам), который повлиял на заключение с компанией этого контракта, будь то добровольно или под давлением. Обычно размер отката составляет определенный процент от стоимости контракта. В условиях разгула коррупции откат становится дополнительной статьей затрат, которую должны учитывать все участники тендеров на получение государственных заказов, что делает эту схему еще более коварной.

Рекомендации

-Развитие системы обучения и повышения квалификации специалистов, занятых в сфере государственных закупок. Важно создать программы обучения, направленные на укрепление профессиональных навыков и повышение осведомленности о современных методах и инструментах закупок.

-Оптимизация законодательства и упрощение правоприменительной практики, с целью уменьшения излишней бюрократии и создания более гибкой системы, учитывающей реальные потребности участников закупочного процесса.

-Расширение применения цифровых инструментов и аналитических платформ для мониторинга и контроля закупок, что позволит выявлять возможные риски и улучшать прозрачность процедур.

- Увеличение видов государственных закупок способом рейтинга-балльной системы.

- После введения налоговой нагрузки в 2025 году в конкурсах участвуют, те поставщики у которых были хорошие показатели по налогам. Новые фирмы без опыта работы, не могут участвовать в конкурсах, это ограничивает права и создает монополизацию рынка государственных закупок.

- Предоставить возможность участи в процессе государственных закупок поставщикам без опыта работы, либо градацией по суммам выделенным государственным закупкам.

- Возвращение мониторинга за процессом государственных закупок за Департаментом внутреннего государственного аудита.

-Создать отделы по разработке сметы для объектов строительства, реконструкции и капитальных ремонтов.

-Исключение понятия антидемпинговой системы из процесса государственных закупок.

Данные меры направлены на развитие конкурентной среды, повышение прозрачности и эффективности государственных закупок, а

также на снижение коррупционных рисков, что в конечном итоге положительно скажется на экономике страны и качестве предоставляемых общественных услуг.

Список используемых источников:

1. Статья «Коррупция в системы государственных закупок. Компьютерная коррупция» https://textbook.tou.edu.kz/books/140/5.3.html

2. Портал государственных закупок https://v3bl.goszakup.gov.kz/ru/rep/rep/m001/code/m001/act/repcr

3. Методические рекомендации по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционной службы) от «30» декабря 2022 года № 488

5. Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет» (https://adilet.zan.kz/rus)

6. Информационный портал «Спутник Казахстана» https://ru.sputnik.kz