

Кому:

ФИО: Омаров Алтынбек Боташевич заместитель акима города Щучинск Бурабайского района.

Дата: 03.04.2025 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Выброс мусора в неустановленных местах

Ключевые слова Незаконный выброс отходов, Кодекс об административных правонарушениях РК, Экологический кодекс Казахстана, Загрязнение окружающей среды, Санкции за мусорные нарушения, Раздельный сбор отходов, Государственный контроль за отходами

В данной аналитической записке рассматриваются текущая ситуация с незаконными свалками в Казахстане, причины их возникновения, международный опыт борьбы с этой проблемой и возможные пути решения. Проблема выброса мусора в неустановленных местах в Казахстане остается одной из ключевых экологических угроз. Незаконные свалки приводят к загрязнению почвы, воды и воздуха, создают опасность для здоровья населения и наносят экономический ущерб. Законодательство Республики Казахстан предусматривает строгие меры регулирования обращения с отходами. Экологический кодекс РК устанавливает требования к сбору, утилизации и переработке отходов, а Кодекс об административных правонарушениях (КоАП РК) предусматривает ответственность за выброс мусора в непредназначенных для этого местах. Несмотря на существующие нормы, проблема остается актуальной. Зачастую территория вокруг контейнерных площадок оказывается под завалами мусора. Усугубляет ситуацию безответственность граждан, которые выбрасывают после ремонта строительный мусор и старую мебель. Усугубление ситуаций ввиду резкого увеличения упаковочного материала из-за интернет покупок.

Текущее состояние проблемы в Казахстане. По данным министерства экологии и природных ресурсов РК, ежегодно в стране образуется около 5-6 миллионов тонн твердых бытовых отходов (ТБО). Из них около 30% утилизируются или перерабатываются, а остальная часть складировается на полигонах либо попадает на незаконные свалки. Министр экологии и природных ресурсов Ерлан Нысанбаев сообщил, что по состоянию на 15 декабря 2024 г. из 5543 выявленных стихийных свалок ликвидировано 4388, то есть 80%.

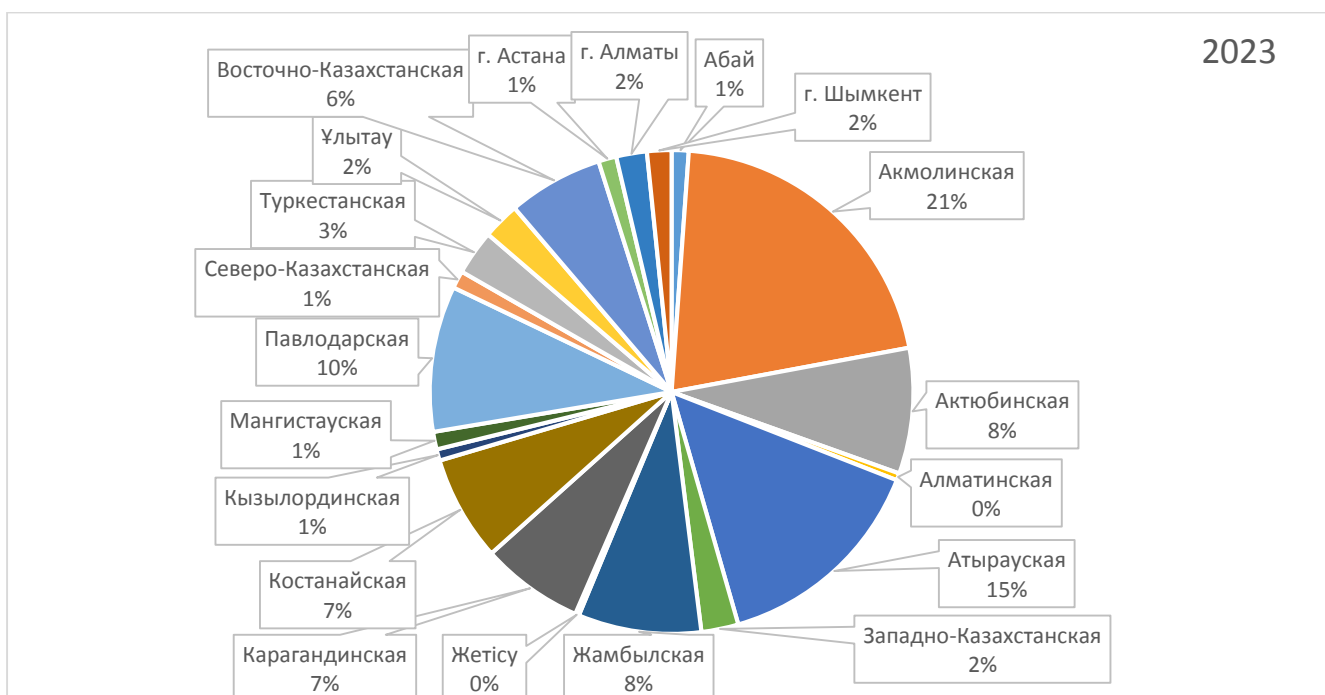
Стоит отметить основные проблемы — это:

1. Большое количество несанкционированных свалок. В 2023 году было выявлено более 7 тысяч нелегальных мест складирования отходов.

2. Недостаточная развитость системы раздельного сбора отходов. В Казахстане только 10-15% отходов перерабатываются, в то время как в странах ЕС этот показатель превышает 50%.

В 2023 году наибольшая доля в структуре распределения (21%) приходится на Акмолинскую область, что может свидетельствовать о её лидирующих позициях по рассматриваемому показателю, связанному с экономической или социальной активностью. Высокий показатель также отмечен в Атырауской (15%) и Павлодарской (10%) областях, что подчеркивает их значимость в контексте регионального развития или специфических отраслей экономики. В то же время такие крупные города, как Алматы и Астана, занимают минимальные доли (по 2% и 1% соответственно), что может быть связано с другими приоритетами в этих городах. Отдельные области, такие как Алматинская и Жетісу, показывают нулевые или минимальные значения, что требует отдельного анализа и разработки мер по стимулированию активности или увеличению вовлеченности этих регионов в рассматриваемые процессы.

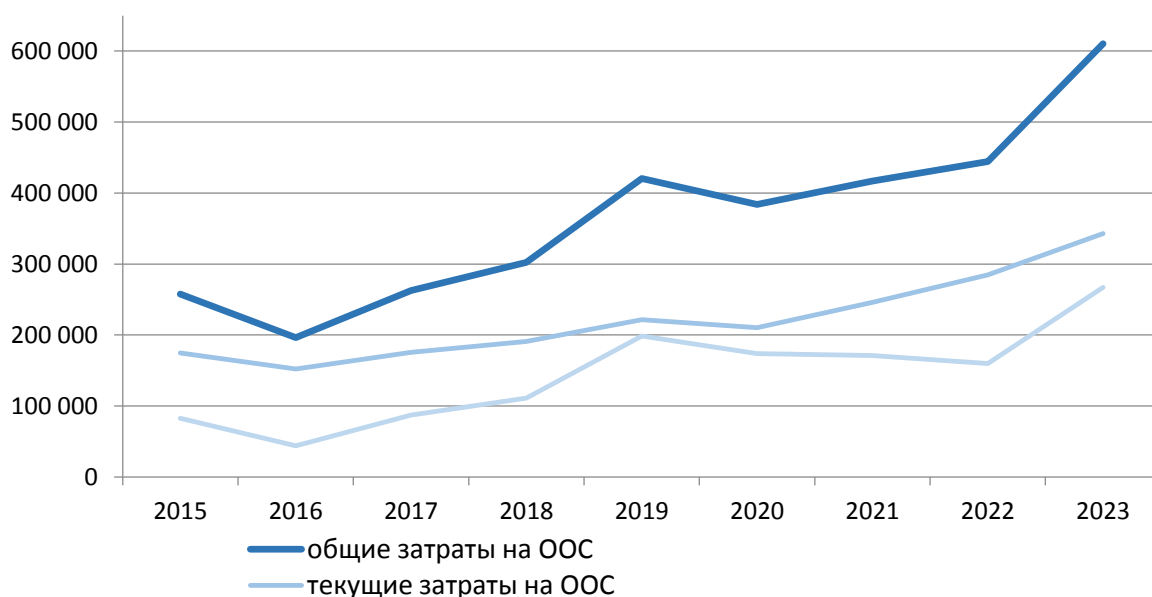
Затраты на охрану окружающей среды по регионам



На представленном графике наблюдается устойчивая тенденция роста затрат на охрану окружающей среды в период с 2015 по 2023 год. Общие затраты значительно увеличились с менее чем 300 000 тыс.тенге в 2015 году до почти 600 000 тыс.тенге в 2023 году, причем наибольший скачок произошел после 2020 года, что может быть связано с ужесточением экологических требований или запуском новых масштабных проектов.

Текущие затраты также демонстрируют положительную динамику, увеличившись с около 100 000 тыс.тенге в 2015 году до примерно 250 000 тыс.тенге в 2023 году. Это свидетельствует о последовательном усилении внимания к экологическим вопросам, а также о том, что значительная часть бюджета направляется на систематическое поддержание экологических инициатив и текущие экологические мероприятия.

Динамика затрат на охрану окружающей среды



3. Низкая экологическая культура населения. Многие граждане не считают выброс мусора в лесах, на обочинах дорог и в водоемах серьезным правонарушением.

4. Ограниченные возможности переработки отходов. В Казахстане действует всего около 200 предприятий по утилизации мусора, что недостаточно для полного охвата территорий страны.

5. Законодательное регулирование. Регулирование вопросов обращения с отходами в Казахстане осуществляется на основе ряда законодательных актов. Экологического кодекса Республики Казахстан принятого в 2021 году, который устанавливает принципы обращения с отходами, включая в себя обязанности юридических и физических лиц соблюдать экологические требования при утилизации, требования к раздельному сбору, переработке и утилизации мусора, полномочия государственных органов в области контроля за отходами.

Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях (КоАП РК), где определены наказания для физических лиц – штраф от 10 до 100 месячных расчетных показателей (МРП) (примерно от 34 500 до 345 000 тенге в 2024 году), для юридических лиц – штрафы могут достигать от 500 до

1000 МРП. В случае повторного нарушения возможна конфискация транспортных средств и оборудования, использованных для незаконного складирования отходов.

6. Международный опыт борьбы с незаконными свалками. Различные страны применяют комплексные меры для борьбы с проблемой незаконного выброса мусора такие как:

Германия: Строгий контроль за отходами с использованием цифровых систем мониторинга. Высокие штрафы за выброс мусора (до 100 000 евро). Активное вовлечение населения в программы раздельного сбора отходов

Япония: Разделение мусора на до 12 категорий для переработки. Обязательная регистрация отходов на электронных платформах. Использование роботизированных сортировочных станций

Сингапур: Видеонаблюдение в общественных местах и автоматические штрафы за выброс мусора. Развитая инфраструктура переработки отходов и Waste-to-Energy. Высокие штрафы (до 10 000 сингапурских долларов).

Проблемы контроля и реализации экологического законодательства в Казахстане. Несмотря на существующие законы, в Казахстане есть ряд проблем, препятствующих эффективному решению вопроса незаконных свалок такие как: недостаточное количество инспекторов по экологии. В стране работает менее 500 инспекторов, что затрудняет контроль за нарушителями, отсутствие цифровых систем учета отходов, как в развитых странах, низкий уровень общественного контроля – мало случаев фиксации правонарушений гражданами.

Выводы

В Казахстане сохраняется значительное количество незаконных свалок из-за слабого контроля и недостаточной инфраструктуры переработки отходов. Законодательная база (Экологический кодекс, КоАП РК) обеспечивает механизмы наказания за выброс мусора, но их реализация требует усиления. Международный опыт показывает, что наиболее эффективны комплексные меры – жесткий контроль, инвестиции в переработку и экологическое просвещение.

Рекомендации.

1. Введение цифрового мониторинга за отходами с использованием спутниковых данных и мобильных приложений
2. Ужесточение ответственности – повышение штрафов за повторные нарушения и конфискация транспорта, используемого для незаконного складирования мусора.
3. Развитие инфраструктуры переработки отходов – увеличение количества заводов и пунктов приема вторсырья.
4. Экологическое просвещение – государственные кампании по повышению ответственности граждан за выброс мусора.

5. Внедрение общественного контроля – программы поощрения граждан, фиксирующих нарушения (например, вознаграждение за фото/видео с доказательствами)

Список использованных источников

1. (Экологический кодекс Республики Казахстан (ред. 2024).
2. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях (ред. 2024).
3. Министерство экологии и природных ресурсов РК. Отчет о состоянии окружающей среды (2023).
4. Акиматы городов Нур-Султан, Алматы, Шымкент. Данные о незаконных свалках (2023).
5. Министерство экологии Германии. Политика переработки отходов (2023).