Кому: Акиматам областей

ФИО и должность автора: Казтаев Ж.Т., Руководитель отдела земельных отношений Бурабайского района.

Дата: 04.04.2025 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Отток (миграция) населения с сельской местности в города по Республике Казахстан

Ключевые слова: миграция, уровень жизни, безработица, школа, экономика

В связи с миграцией жителей сел в города происходит отток рабочей силы, закрываются школы и хозяйствующие субъекты сельской местности, уменьшается поголовье сельскохозяйственных животных и площадей посевов сельскохозяйственных культур, тем самым ухудшаются показатели сельскохозяйственной отрасли в экономике страны.

Для всестороннего анализа необходима постановка проблемы, вытекающей из последствий переселения населения, выявление цели исследования и анализа, установление причин возникновения самого факта миграции, выявление методов исследования и т.д.

Мигрант - лицо, въехавшее в Республику Казахстан и выехавшее из Республики Казахстан, а также переселяющееся внутри Республики Казахстан вне зависимости от причин и длительности.

Миграция - постоянное или временное, добровольное или вынужденное перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также внутри государства [1].

Сальдо миграции или миграционный прирост (нетто-миграция) отражает результат территориального перемещения населения. Исчисляется для различных потоков миграции: внутренней и внешней миграции для определенной территории, между городскими и сельскими населенными пунктами [2].

Валовая добавленная стоимость – разница между выпуском товаров и услуг и промежуточным потреблением. Этот показатель включает потребленную в процессе производства стоимость основного капитала [3].

Проблема, возникающая из-за миграции населения с сельской местности в города – упразднение сел, снижение валовой добавленной стоимости сельскохозяйственного сектора экономики.

Цель аналитической записки – анализ, выявление причин и пути решения миграции населения с сельской местности в города.

Факторами, влияющими на миграцию (причины), является низкий по сравнению с городами уровень жизни, отсутствие либо неудовлетворительное состояние инженерных коммуникации, отсутствие центров досуга, социальных объектов.

По анализу центра ERI АО «Институт экономических исследований», треть сельских населенных пунктов не имеет доступа к централизованной системе водоснабжения и качественной питьевой воде, объектам, предоставляющим услуги в сферах культуры и спорта, и доступа к интернету. Инфраструктура водоотведения и очистки сточных вод характеризуется самым низким показателем обеспеченности. Она не превышает 10% [4].

Методы исследования – анализ текущей ситуации демографических показателей жителей сельских населённых пунктов, статистических данных миграции населения за последний год, выявление влияния показателей миграции на уровень валовой добавленной стоимости сельскохозяйственного сектора экономики.

Согласно данным Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан на начало 2023 года в республике насчитывается 6 295 сельских населенных пунктов, в которых проживает 38,2% населения страны или 7,5 млн человек. Несмотря на направленные на развитие сельской местности меры поддержки, обеспечивающую расширенное воспроизводство сельского населения, сохраняется тенденция роста миграционного оттока из сельских территорий. Так, по итогам 12 месяцев 2022 года отрицательное сальдо миграции в сельской местности составило 67 тыс. чел. (в 2020 году – 81,3 тыс. чел., в 2021 году – 77,3 тыс. чел.). За последние 3 года наблюдается неуклонное сокращение числа сельских населенных пунктов. Всего за этот период количество сельских населенных пунктов сократилось на 21 единиц. С 2020 года доля сельского хозяйства в ВВП страны находилась в диапазоне 5,4-5,2%. Почти для 1 миллиона человек сельское хозяйство является основным видом занятости (с учетом коэффициента семейственности – для 3-4 млн человек). Вместе с тем данный сектор экономики остается низко производительным.

Наблюдается сокращение доли занятых в сельском хозяйстве. Данный показатель с 2020 по 2022 годы уменьшился с 28,5 до 25,7% от общего числа занятых в сельской местности или на 106,3 тыс. чел.

За 2020-2022 годы объем инвестиций в основной капитал сельского хозяйства увеличился в 1,5 раза – с 573,2 млрд тенге до 853,5 млрд тенге. При этом объем валовой продукции сельского хозяйства за этот же период вырос в 1,5 раза – с 5,9 трлн тенге до 8,7 трлн тенге.

В 2022 году экспорт продукции агропромышленного комплекса составил 5,6 млрд долларов США, из них переработанной продукции АПК – 2,3 млрд долларов США. Данный показатель в последние годы

стабильно растет (2020 год – 3,4 млрд долларов, 2021 год – 3,8 млрд долларов) [5].

Численность населения Акмолинской области на 1 февраля 2025г. составила 787,7 тыс. человек, в том числе 451,2 тыс. человек (57,3%) - городских, 336,5 тыс. человек (42,7%) - сельских жителей.

Естественный прирост населения в январе 2025г. составил 62 человека (в соответствующем периоде предыдущего года – 205 человек).

За январь 2025г. число родившихся составило 636 человек (на 32,8% меньше, чем в январе 2024г.), число умерших составило 574 человек (на 22,5% меньше, чем в январе 2024г.).

Сальдо миграции отрицательное и составило 190 человек (в январе 2024г.– -529 человек), в том числе во внешней миграции отрицательное сальдо составило 2 человека (-45 человек), во внутренней миграции отрицательное сальдо составило 188 человек (-484 человека) [6].

SWOT – анализ оттока населения с сельской местности в города по Республике Казахстан

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>Увеличение количества городских жителей, тем самым направление финансовых средств</p> <p>Сохранение высоких показателей естественного прироста сельского населения в ряде регионов</p> <p>Устойчивый рост объемов производства валовой продукции сельского хозяйства</p> <p>Реализация специально ориентированных программных документов по развитию сельских территорий ("Ауыл – Ел бесігі", "С дипломом в село" и др.)</p> <p>Повышение самостоятельности местных исполнительных органов</p>	<p>Устойчивый тренд миграционного оттока сельского населения в города</p> <p>Высокая доля т.н. "непродуктивно samozанятых" в сельской местности ("скрытая безработица")</p> <p>Значительное отставание размера доходов сельского населения от городского уровня.</p> <p>Уровень бедности на селе существенно превышает городские показатели</p> <p>Низкая продуктивность сельского хозяйства</p> <p>Разрыв по качеству получаемого образования между городскими и сельскими обучающимися</p> <p>Нерешенность вопроса доступа к земельным ресурсам, в целом недоступность ресурсов развития (материальных, финансовых, информационных и др.) для сельского населения</p> <p>Недостаточная доступность медицинских услуг;</p> <p>Неполный охват услугами водоснабжения</p> <p>Низкий уровень благоустройства жилищного фонда</p> <p>Недостаточная транспортная связанность СНП с районными центрами и городами</p> <p>Низкий уровень охвата и качества сети интернет в сельской местности</p>
Возможности	Угрозы
<p>Повышение качества жизни сельского населения за счет сокращения дисбалансов в доступе к инфраструктуре через приведение СНП в соответствии с требованиями Системы региональных стандартов</p> <p>Увеличение доходов населения через масштабирование успешных кейсов (опыт Жамбылской области, СКО, ВКО)</p> <p>Реализация потенциала транспортных коридоров в развитии сельских территорий</p> <p>Увеличение уровня урбанизации как в стране, так и в соседних государствах, с формированием более емких рынков сбыта для отечественной сельскохозяйственной продукции</p>	<p>Усиление разрыва в доходах и качестве жизни сельского населения по сравнению с городским</p> <p>Ухудшение качества человеческого капитала, маргинализация и неконкурентоспособность сельской молодежи</p> <p>Усиление климатических рисков и водный кризис может значительно снизить возможности заниматься всеми видами сельскохозяйственной деятельности</p> <p>Снижение доверия сельского населения к органам государственной власти</p> <p>Нерешенность вопроса доступа к земельным ресурсам, в целом недоступность ресурсов развития</p>

	(материальных, финансовых, информационных и др.) для сельского населения Сокращение количества СНП в приграничных территориях (север и восток страны), что является вопросом национальной безопасности Увеличение частоты природных катаклизмов и чрезвычайных ситуаций техногенного характера
--	--

При изучении зарубежного опыта по развитию сельских территорий было выявлено следующее: для многих европейских стран актуальна проблема депопуляции. Например, в части адаптации к демографическим вызовам применим опыт Испании, где разработана «Национальная стратегия против демографического вызова». Для устранения цифрового неравенства в сельской местности был реализован План REBA-NGA, который предусматривает покрытие широкополосным интернетом 30 Мбит/с более 90% населенных пунктов с численностью населения менее 5 000 жителей. Кроме этого, в рамках документа была реализована инициатива подключения школ к Интернету и реализуется Стратегия цифровизации агропродовольственного сектора, лесного хозяйства и сельской среды.

Могут быть применены в Казахстане меры по повышению конкурентоспособности сельских населенных пунктов. В частности, в сельской местности реализуются Программы поддержки продуктивных промышленных инвестиций, а также меры по стимулированию экономической активности через пилотные проекты в сельской местности.

Опыт Франции интересен в вопросах реализации мер по поддержке небольших центров сельской местности; обеспечения цифрового доступа на этих территориях, поддержки МСБ и общественных мест, содействия обучению и поддержке занятости в сельской местности. Во Франции разработан стратегический документ: «Наши села, территории будущего». Одним из лозунгов программного документа является: «Жить вместе в наших селах».

Опыт США по развитию сельских территорий изучен в части распределения административных расходов. Так, они разделяются между штатами и федеральным правительством, но сами программы финансируются из федерального бюджета. Крупнейшие реализуемые проекты, как правило, связаны с развитием инфраструктуры (водоснабжение, водоотведение, транспорт). Данный механизм применен при финансировании мероприятий по развитию инфраструктуры в сельской местности.

В Российской Федерации реализуется проект «Деревня будущего», суть которого заключается в обеспечении занятости и создании инфраструктуры, приближенной по уровню к городской, при сохранении деревенского уклада и традиций. При реализации данного проекта определены населенные пункты с перспективным потенциалом развития,

которые могут быть образцом комфортной загородной жизни, где все социальные блага доступны для населения так же, как и в городах.

В Республике Беларусь в части возрождения и развития сел акцент сделан на следующих приоритетах:

1) возрождение и развитие социальной и производственной сфер, обеспечение условий для устойчивого ведения сельскохозяйственного производства;

2) повышение доходов сельского населения, создание основ для престижности проживания в сельской местности и улучшения демографической ситуации на селе;

3) обеспечение эффективного производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия в объемах, достаточных для внутреннего рынка и формирования экспортных ресурсов.

В Южной Корее в 1960-80-е годы был реализован проект «Движение за новую деревню». Основное внимание при этом уделялось вопросам поддержки сел с активным гражданским сообществом и местным самоуправлением, решения проблем общинного значения, улучшения качества жизни людей, модернизации ирригационных сооружений, строительству общественных зданий, ремонту дорог и другой коммуникации.

Касательно обеспечения населения страны услугами интернет необходимо отметить, что Казахстан по географическим характеристикам и плотности населения сопоставим с Австралией и Канадой. В Канаде реализуется Стратегия экономического развития сельских районов Канады. В рамках данной Стратегии власти подключают каждое канадское домохозяйство к высокоскоростному интернету и улучшают доступ к сотовой связи там, где канадцы живут и работают, в том числе вдоль основных дорог и автомагистралей. Средства направляются на поддержку строительства волоконно-оптических линий связи (ВОЛС) и других технологий, включая обеспечение пропускной способности передовых спутников для подключения самых труднодоступных населенных пунктов Канады. Проблему нехватки рабочей силы из-за старения и оттока молодежи из сельской местности Правительство Канады решает за счет реализации программ иммиграции иностранцев (ProvincialNomineeProgram, AtlanticImmigrationPilot и др.). В рамках данных программ иммигрантам предоставляются льготные условия получения вида на жительство, если они удовлетворяют потребности сельских районов в рабочей силе.

Опыт Франции можно использовать в части повышения доступа к государственным услугам в сельской местности, развития производственной и социальной инфраструктуры на селе;

Опыт Канады примечателен тем, что устранение цифрового неравенства между городом и селом осуществляется за счет

строительства волоконно-оптических линий связи (ВОЛС) и других технологий, в том числе спутниковой связи;

Опыт Беларуси по развитию агрогородков применим к крупным селам, где наряду с мерами по комплексному инфраструктурному развитию (включая улучшение транспортной связанности с городами) также реализуются меры по поддержке несельскохозяйственных и обрабатывающих секторов экономики, созданию рабочих мест и повышению доходов населения.

Многие страны принимают стратегические и программные документы, направленные на развитие и реализацию географического потенциала приграничных территорий. Приграничное местоположение и специфические особенности приграничных территорий при определенных условиях могут дать импульс развитию даже неперспективным регионам. Наибольшего успеха в этом направлении достигли страны Европейского Союза (далее – ЕС), Мексика, Китай, РФ и другие страны.

Большой интерес для изучения представляет опыт стран ЕС в развитии периферийных приграничных территорий. Действует программа европейского трансграничного сотрудничества Interreg. Повышение качества жизни жителей приграничных районов достигается за счет инвестирования в инновации, систему здравоохранения, образования, создания рабочих мест и повышения мобильности населения.

В части развития трансграничных маршрутов для повышения мобильности населения практический интерес представляет опыт взаимодействия провинции Северный Рейн-Вестфалия (Германия) и Маастрихт (Нидерланды). В целях развития интеграции между регионами бы принят ряд инициатив, в том числе по развитию железнодорожного, автомобильного транспорта, трансграничных туристических маршрутов, цифровизации и внедрению умных технологий. В результате принятых мер регион превратился из депрессивной периферии в один из процветающих районов Европейского Союза.

В Чешской Республике и Польше программа сотрудничества Interreg направлена на поддержку занятости и реализацию потенциала туристической отрасли. В рамках программы в приоритетном порядке финансируются проекты по совместному управлению рисками, использованию природно-ресурсного и туристического потенциала для поддержки занятости, развитию системы образования и повышению квалификации сельчан, и сотрудничеству между учреждениями и сообществами.

В Мексике и США для решения экологических проблем приграничных территорий действует совместная программа "Граница 2025". Основными целями программы являются сокращение загрязнения воздуха, улучшение качества воды, содействие устойчивому управлению материалами и отходами, а также очистке территорий, улучшение

совместной готовности и реагирование на опасные экологические и чрезвычайные ситуации.

Целесообразными для применения в Казахстане являются меры Программы по улучшению качества воды. В частности, решение проблем управления пограничными водами включает мероприятия по строительству очистных сооружений в бассейне реки Тихуана, улучшению инфраструктуры питьевой воды и очистки сточных вод, улучшению эксплуатации и технического обслуживания инфраструктуры водоснабжения и водоотведения. Сотрудничество в области содействия устойчивому управлению материалами и отходами, а также очистке территорий направлено на обмен опытом, разработку методов по управлению отходами, развитие знаний по работе полигонов твердых бытовых отходов, а также уменьшение загрязнения морской среды. Меры по предотвращению чрезвычайных ситуаций включают обновление совместных планов, подготовку персонала аварийно-спасательных служб и другое.

В КНР с 2000 года реализуется политика возрождения приграничных районов и улучшения жизни их жителей (RBAERL – RevitalizeBorderAreasandEnrichResidents'LivesPolicy). Инициатива была нацелена на повышение благосостояния населения, развитие приграничных территорий, укрепление добрососедства с другими странами. С начала реализации политика RBAERL охватила 136 приграничных округов, расположенных в приграничных регионах страны. Предусмотренные меры включали инвестиции в инфраструктуру, поддержку предпринимательства, повышение доступности образовательных и медицинских услуг. В Индии действует Программа развития приграничных территорий (BorderAreaDevelopmentProgramme), направленная на удовлетворение особых потребностей в развитии и благополучие людей, живущих в отдаленных и труднодоступных районах вблизи международной границы. Программа также нацелена на интеграцию отдаленных приграничных территорий с внутренними районами за счет развития необходимой инфраструктуры. Акцент делается на реализации проектов по развитию базовой инфраструктуры, инфраструктуры здравоохранения, образования, сельского хозяйства и водных ресурсов, обеспечению доступа к финансовым услугам и развитию навыков. Программа охватывает 396 кварталов 111 приграничных округов в 16 штатах и 2 союзных территориях. Кроме того, программа охватывает села, поселки и городские районы, расположенные в пределах 10 км от международной границы.

В РФ действует Концепция развития приграничных территорий субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

Выводы и предложенные решения/рекомендации

По итогам анализа выявлены пути решения проблемы возникновения проблемы отток (миграция) населения с сельской местности в города в Казахстане применение Концепции развития сельских территорий Республики Казахстан на 2023 – 2027 годы и реализация проекта «Ауыл – Ел бесігі», «С дипломом в село», тем самым улучшить качество жизни жителей сел, применить опыт зарубежных стран, привлечь рабочие силы, кадры в сельскую местность,.

Список использованных источников

[1] Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1100000477>. Дата обращения 04.04.2025г.

[2] Приказ Председателя Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан от 28 ноября 2016 года № 276 «Об утверждении Методики расчета основных показателей миграции населения» <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600014567>. Дата обращения 09.04.2025г.

[3] Приказ Руководителя Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан от 8 декабря 2021 года № 43. «Об утверждении Методики расчета валовой добавленной стоимости финансовой деятельности в постоянных ценах» <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100025718>. Дата обращения 04.04.2025г.

[4] Новости АО «Институт экономических исследований» от Обеспеченность сёл социальными и инженерными объектами 19.07.2021г. https://eri.kz/ru/Novosti_instituta/id=2956. Дата обращения 04.04.2025г.

[5] Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 марта 2023 года № 270 «Об утверждении Концепции развития сельских территорий Республики Казахстан на 2023 – 2027 годы». <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000270>. Дата обращения 04.04.2025г.

[6] Статистические данные Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан <https://stat.gov.kz/ru/region/akmola/>. Дата обращения 04.04.2025г.