

Кому: Министерству внутренних дел Республики Казахстан

ФИО и должность автора: Мусулканова А.К., главный специалист отдела внутренней политики и развития языков Атбасарского района

Дата: 2 июня 2025 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Социально экономические факторы бытового насилия в Казахстане: уязвимые группы и последствия для общества

Ключевые слова: бытовое насилие, уязвимые группы, экономические факторы, безработица, бедность, гендерное неравенство, последствия.

Введение: Бытовое насилие в Республике Казахстан остается устойчивым и системным социальным явлением, представляющим угрозу для физического и психического здоровья граждан, стабильности семьи и общего уровня благосостояния общества. Несмотря на развитие правовой базы и наличие государственных механизмов реагирования, масштабы насилия внутри семьи остаются высокими. Особенно уязвимыми перед этой проблемой оказываются женщины, дети, пожилые и лица с инвалидностью, нередко не имеющие доступа к защите, ресурсам и поддержке. Проблема усугубляется под влиянием социально-экономических факторов, таких как бедность, безработица, экономическая зависимость и ограниченный доступ к образованию.

Целью настоящего анализа является выявление ключевых социально-экономических факторов, способствующих распространению бытового насилия в Казахстане, а также определение уязвимых групп населения и оценка последствий насилия для общества и государства. На основе этого предлагаются направления для совершенствования политики защиты и поддержки пострадавших.

Причины актуальности темы:

- 1) высокая распространенность бытового насилия, особенно в социально неблагополучных семьях;
- 2) недостаточная эффективность правовых и социальных механизмов профилактики;
- 3) ограниченный доступ к качественной помощи в сельских и отдаленных регионах;
- 4) существенные социальные и экономические издержки, связанные с последствиями насилия;
- 5) необходимость выработки комплексного подхода с учетом социальных, экономических и культурных факторов.

В ходе подготовки аналитической записки использовались следующие методы:

- анализ статистических данных государственных органов и международных организаций;
- сравнительно-аналитический метод для оценки правовых и институциональных механизмов;
- анализ отчетов НПО;
- системный подход, позволивший выявить взаимосвязь

между экономическим положением и рисками бытового насилия.

Основная часть: Бытовое насилие в Казахстане имеет глубокие социально-экономические корни. По данным Министерства внутренних дел, в 2023 году зарегистрировано более 100 тысяч обращений, связанных с семейным насилием, однако эксперты считают, что реальный масштаб проблемы как минимум вдвое выше. Около 90% жертв – женщины, из которых значительная доля проживает в сельских регионах и не имеет стабильного дохода или доступа к правовой помощи.

В 2024 году в органы внутренних дел поступило около 100 000 сообщений о случаях насилия в семье, выдано 72 000 защитных предписаний, а также принято 16 000 судебных решений по делам о семейном насилии, зарегистрировано около 7 000 уголовных дел за совершение побоев и причинение легкого вреда здоровью. За последние 4,5 года от домашнего насилия погибло 869 человек, а в 2 086 случаях был нанесен тяжкий вред здоровью.

Формы бытового насилия:

- физическое (избиения, причинение вреда здоровью);
- психологическое (угрозы, унижения, изоляция);
- экономическое (лишение доступа к финансовым ресурсам, запрет на труд);
- сексуальное (принуждение, насилие в браке).

Факторы, способствующие росту бытового насилия:

- экономическая нестабильность: особенно выраженная в период инфляционного давления и роста безработицы;
- гендерное неравенство и патриархальные нормы: сохраняются в ряде регионов и культурных групп, где доминирует мнение о подчиненной роли женщины в семье;
- недоступность социальных услуг и кризисных центров в сельской местности;
- финансовая зависимость женщин от партнера, особенно многодетных или традиционных семьях;
- алкоголизм и наркозависимость значительно повышают риск проявлений насилия, особенно в сочетании с экономической нестабильностью.

Количество кризисных центров, в том числе с приютами



Рисунок-1. Количество кризисных центров, в том числе с приютами

По данным МВД более 90% жертв бытового насилия – женщины (каждая шестая казахстанка в возрасте 18-49 лет хотя бы раз в жизни подвергалась физическому или сексуализированному насилию). Особенно уязвимыми являются:

- домохозяйки без источника дохода;
- матери-одиночки;
- беременные женщины;
- жены мигрантов или трудовых переселенцев;
- женщины в традиционных или многопоколенных семьях;
- пожилые женщины и лица с инвалидностью.



Рисунок-2. Уровень преступности в отношении женщин

Дети становятся как прямыми жертвами, так и свидетелями насилия, что ведет к тяжелым психологическим последствиям и риску воспроизводства модели насилия во взрослой жизни (в 2023 году зарегистрировано 2 452 преступления против детей, а 69 женщин и 7 детей погибли в результате домашнего насилия).

Насилие в отношении пожилых членов семьи часто носит скрытый характер и выражается в форме пренебрежения, психологического или экономического давления.

Лица с инвалидностью часто находятся в полной зависимости от членов семьи и имеют ограниченный доступ к защите, правовой помощи и кризисным центрам.

Основными аргументами являются:

- 1) недостаточная правовая защита. Административный характер наказания за некоторые формы насилия (например, психологическое) не обеспечивает надлежащей превенции;
- 2) слабая координация ведомств. Отсутствие единого протокола взаимодействия между МВД, соцслужбами, НПО, школами и медучреждениями приводит к разрыву в цепочке защиты;
- 3) стигматизация жертв. В обществе по прежнему распространены установки, обвиняющие жертв или оправдывающие насилие как «внутрисемейное дело», «сама виновата»;
- 4) недостаток финансирования. Кризисные центры не

справляются с потоком обращений, особенно в регионах. Средств на реабилитацию жертв, сопровождение дел и психологическую помощь недостаточно;

5) отсутствие профилактики. Школьное и семейное воспитание часто не формируют моделей ненасильственного поведения и равенства.

Риски и последствия насилия:

- исторически в Казахстане наблюдался рост случаев насилия на фоне снижения доходов и потери работы;
- приводит к повторным случаям насилия, депрессиям, самоубийствам;
- жертвы часто не верят, что полиция или суд смогут защитить их;
- насилие снижает образовательный, трудовой и демографический потенциал общества.

Таблица. Сценарии развития ситуации

Сценарий	Описание	Последствия
Инерционный	Поддержание текущих механизмов без реформ	Рост латентности, увеличение социальных издержек
Реактивный	Усиление наказаний без системных изменений	Краткосрочный эффект, без устранения причин
Стратегический	Комплексный подход с акцентом на профилактику, образование и поддержку	Снижение масштабов насилия, укрепление доверия к институтам, защита уязвимых групп

Международные опыты и их применяемые практики:

В Испании введена единая государственная система отслеживания всех форм домашнего насилия, специализированные суды по вопросам гендерного насилия, расширена сеть бесплатной помощи. Успешное снижение рецидивов.

В Канаде интеграция услуг полиции, медицинских учреждений и НПО через единые центры реагирования. Разработка культурно-чувствительных программ поддержки для этнических и мигрантских групп.

В Грузии реформа законодательства: признание экономического и психологического насилия, внедрение электронных браслетов для мониторинга агрессоров, обязательные курсы ресоциализации.

В Швеции модель «Насилие – как нарушение прав человека»: акцент на профилактике, гендерном образовании с детства и поддержке равенства в трудоустройстве. Программа «Мужчины против насилия» как профилактика насилия со стороны мужчин.

Выводы и предложенные решения/рекомендации: Бытовое насилие в Казахстане представляет собой не только проблему индивидуальной трагедии, но и комплексную угрозу общественному благополучию, устойчивому развитию и человеческому потенциалу страны.

Несмотря на наличие нормативно-правовой базы и определенных усилий со стороны государства, действующие меры в значительной степени остаются фрагментарными и слабо координированными между различными секторами. Подход, ориентированный исключительно на наказание, не способен устранить структурные причины насилия и обеспечить устойчивую защиту жертв.

Выход из ситуации требует перехода от инерционного или реактивного реагирования к стратегической модели: комплексной межведомственной политике, основанной на профилактике, образовании, социальной поддержке и реабилитации. Казахстану необходимо учитывать международный опыт, но при этом адаптировать его к культурным и региональным особенностям страны.

Эффективное противодействие бытовому насилию в Казахстане требует системного и комплексного подхода, включающего не только ужесточение законодательства, но и устранение социально-экономических предпосылок насилия. Ниже приведены ключевые направления политики и практических мер:

- разработка и внедрение Национальной стратегии по предотвращению бытового насилия, охватывающей межведомственное взаимодействие, мониторинг и финансирование;
- принятие отдельного закона о домашнем насилии, предусматривающего уголовную ответственность за все его формы (включая психологическое и экономическое);
- создание специализированных судов по делам бытового насилия с обученным персоналом.

Для социально-экономической поддержки жертв:

- расширение сети приютов, кризисных и реабилитационных центров, особенно в сельской местности и малых городах;
- введение государственных программ трудоустройства и профессионального обучения для пострадавших женщин;
- предоставление временного социального жилья и пособий пострадавшим от насилия.

Для образования и просвещения необходимо применять следующие меры:

- включение в школьные и вузовские программы тем, связанных с гендерным равенством, ненасильственным поведением и правами человека;
- проведение информационно-просветительских кампаний среди населения о формах и последствиях насилия, а также доступных механизмах защиты;
- поддержка инициатив гражданского общества и НПО, работающих с уязвимыми группами.

Для эффективной работы в сфере бытового насилия также необходимо:

- повышение квалификации сотрудников полиции, соцслужб,

учителей, врачей по вопросам выявления, сопровождения и предотвращения бытового насилия;

- создание единой базы данных о случаях насилия с соблюдением конфиденциальности и возможностью отслеживания повторных обращений;
- разработка межсекторальных протоколов реагирования с четкими ролями и обязанностями всех участников процесса;
- введение обязательных реабилитационных программ и психологической коррекции для лиц, совершивших насилие;
- использование защитных ордеров, электронного мониторинга и других инструментов сдерживания повторных инцидентов.

Эти меры в совокупности позволят перейти от фрагментарного реагирования к устойчивой системе профилактики, защиты и восстановления, что необходимо для построения справедливого и безопасного общества.

Список использованных источников:

1. Агентство Республики Казахстан по статистике. (2024). Гендерная статистика: Насилие в отношении женщин. <https://stat.gov.kz>, <https://gender.stat.gov.kz>
2. Министерство внутренних дел Республики Казахстан. (2024). Отчет о состоянии бытового насилия и мерах реагирования. Нур-Султан.
3. UN Women Kazakhstan. (2023). Домашнее насилие в Центральной Азии: анализ и пути решения. Алматы: Представительство ООН-Женщины.
4. Назарбаев Университет. Школа государственной политики. (2023). Бытовое насилие в Казахстане: социально-экономические детерминанты и рекомендации по политике.
5. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). (2021). Насилие в отношении женщин: глобальный отчет и национальные тенденции.
6. Центр исследования общественного мнения (ЦИОМ-Казахстан). (2024). Социологический опрос по восприятию и распространенности насилия в семье.