

Кому: Министерству транспорта Республики Казахстан,
Министерству внутренних дел Республики Казахстан

ФИО и должность автора: Дақар Е.Б., главный специалист ГУ
«Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и
автомобильных дорог Аршалынского района»

Дата: 29.05.2025 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: «Нелегальные пассажирские перевозки на автомобильном транспорте»

Ключевые слова: интернет-платформы, нелегальные перевозчики, «InDrive», дорожно-транспортное происшествя.

Введение Нелегальные пассажирские перевозки автомобильным транспортом в Республике Казахстан приобрели масштабный характер и представляют собой серьёзную угрозу для безопасности граждан, устойчивости транспортной отрасли и налоговых поступлений в бюджет. Пассажирские перевозки регулируются Законом Республики Казахстан «Об автомобильном транспорте» № 476 от 4 июля 2003 года [1]. По данным Главной транспортной прокуратуры, за осуществление незаконной предпринимательской деятельности в сфере перевозок предусмотрена конфискация транспортных средств согласно статье 463 Кодекса об административных правонарушениях РК [2].

Цель - выявление и анализ текущей ситуации с нелегальными пассажирскими перевозками на автомобильном транспорте в Республике Казахстан, оценка их масштабов, негативных последствий, а также выработка предложений по снижению доли теневого рынка и повышению эффективности государственного регулирования в данной сфере.

Основная часть Что заставляет людей рисковать своей жизнью, пользуясь услугами нелегальных перевозчиков - загадка, но факт остается фактом. При использовании нелегального способа передвижения пассажиры остаются абсолютно незащищенными, перевозчик не обеспечивает безопасности, не страхует пассажиров на случай ЧП. Граждане, пользующиеся услугами нелегальных маршруток, автобусов, такси, подвергают своё здоровье и жизнь угрозе, поскольку водители-нелегалы в погоне за прибылью часто нарушают правила дорожного движения, не соблюдают скоростной режим, что нередко приводит к ДТП, в результате которых получают травмы и даже гибнут пассажиры. По статистике, нелегальные перевозчики в два раза чаще, чем легальные, нарушают правила и в два раза чаще попадают в ДТП. На предприятиях, осуществляющих пассажирские перевозки на законных основаниях, в обязательном порядке проводятся предрейсовые и послерейсовые проверки состояния водителей, в том числе, на

алкогольное опьянение. Также проводятся проверки технического состояния транспортных средств. Что касается незаконных перевозчиков, то нет гарантии, что водитель не управляет транспортным средством в состоянии опьянения, соблюдает режим труда и отдыха. Также нет гарантии, что транспортное средство находится в технически исправном состоянии. Необходимо отметить, что в случае причинения вреда здоровью или имуществу в результате ДТП, пассажир незаконного перевозчика не получит страховой компенсации, т.к. нелегалы не страхуют свою ответственность перед пассажирами, в то время как пассажирам законного перевозчика гарантирована страховая выплата за материальный ущерб или вред, причиненный здоровью в результате ДТП, произошедшего по вине перевозчика, поскольку легальная компания-перевозчик в обязательном порядке страхует свою гражданскую ответственность.

На сегодняшний день получение разрешительных документов (свидетельство, расписание движения, схема движения и тарифная сетка) на обслуживания регулярного маршрута регламентируется п. 170 приказа и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом» № 349 от 26 марта 2015 года [3].

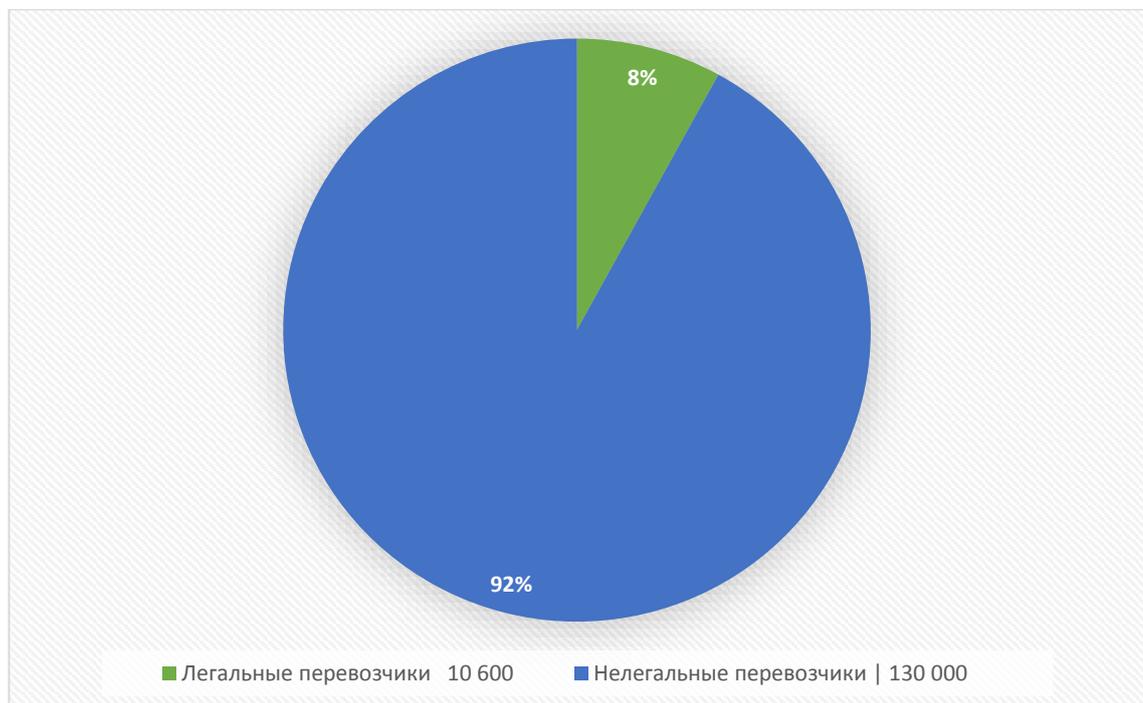


Рисунок-1. Структура рынка пассажирских перевозок в РК

Исходя из анализа структуры рынка пассажирских перевозок Республики Казахстан, можно констатировать, что практически большая часть перевозки на автомобильном транспорте нелегальные перевозчики. Социально значимыми перевозками признаются перевозки пассажиров в регулярном сообщении, оказывающие влияние на социально-

экономическое положение общества и организуемые в целях обеспечения доступного уровня тарифов и возможности свободного передвижения населения по территории Республики Казахстан. В отличие от этого «белые» перевозчики забирают пассажиров с традиционных автовокзалов и отвозят их также до автовокзалов, автостанций или автобусных остановок на пути следования. При этом традиционные автобусные парки имеют жесткое расписание по времени отправления рейсов, а также несут расходы на содержание автовокзалов и прилегающей парковки. В результате, несмотря на возобновление через несколько лет регулярных пассажирских перевозок, отрасль продолжает сталкиваться с неполной загрузкой автобусов, а также жесткой конкуренцией со стороны серых перевозчиков.

Причины распространения нелегальных перевозок:

- Высокий спрос на доступные перевозки (низкая стоимость услуг нелегальных перевозчиков привлекает пассажиров, особенно в условиях недостаточного количества легальных маршрутов).

- Недостаточный контроль и слабое правоприменение (Несовершенство механизмов контроля позволяет нелегальным перевозчикам избегать ответственности.)

- Развитие онлайн-агрегатов (использование интернет-платформ для поиска пассажиров усложняет выявление нелегальных перевозчиков. Например: через группы Whats App и мобильных агрегатов заказа такси «Яндекс Такси», «InDrive».)

Последствия нелегальных перевозок:

- Угроза безопасности пассажиров (отсутствие технического осмотра транспортных средств и медицинского контроля водителей увеличивает риск дорожно-транспортных происшествий.)

- Экономический ущерб (легальные перевозчики теряют доходы, что может привести к сокращению рабочих мест и снижению качества услуг.)

- Потери бюджета (нелегальные перевозчики не уплачивают налоги, что снижает доходы государственного бюджета.)

В целях совершенствования контроля за соблюдением законности в сфере организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом, за последние годы разработано и утверждено множество совместных планов, в рамках которых проводятся соответствующие разъяснительные и профилактические мероприятия.

По итогам проведенной работы к административной ответственности по ст. 463 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» № 235-V от 5 июля 2014 года[4]:

Таблица. Привлечённые к административной ответственности за нелегальные пассажирские перевозки, чел.

№	Количество привлечённых лиц	Год
1	51	2022
2	846	2023

3	144	2024
---	-----	------

Несмотря на принимаемые меры, на сегодняшний день ситуация изменилась не значительно.

Меры по борьбе с нелегальными перевозками:

- Усиление контроля (создание мобильных групп с участием местных исполнительных органов и органов транспортного контроля для выявления и пресечения деятельности нелегальных перевозчиков. [1])
- Информационная работа с населением (проведение разъяснительной работы среди граждан о рисках использования услуг нелегальных перевозчиков и их ответственности.)
- Совершенствование законодательства (разработка и внедрение более строгих мер ответственности для нелегальных перевозчиков, включая конфискацию транспортных средств и увеличение штрафов.)

Выводы и предложенные рекомендации:

На основании проведенного анализа можно сделать следующие выводы:

- Нелегальные перевозки охватывают более 90% рынка, что указывает на крайне низкую долю официальных перевозчиков.
- Высокий уровень изношенности автопарка (особенно в сельской местности) снижает безопасность и комфорт пассажиров.
- Требуется срочная цифровизация, ужесточение контроля и стимулирование официального сектора.

Предлагаем внедрение следующих мероприятий:

- Разработка комплексной программы (создание государственной программы по легализации перевозок, включая поддержку легальных перевозчиков и стимулирование их деятельности.)
- Внедрение цифровых технологий (разработка и внедрение системы электронного мониторинга перевозок для отслеживания деятельности перевозчиков в реальном времени.)
- Сотрудничество с онлайн-платформами (установление сотрудничества с интернет-агрегатами для контроля размещаемой информации и предотвращения рекламы нелегальных перевозок.)
- Необходимость ужесточения контроля (рекомендуется усилить меры по выявлению и наказанию нелегальных перевозчиков, включая конфискацию транспортных средств и ужесточение штрафных санкций.)
- Информационная работа (важно проводить разъяснительную работу среди населения о рисках использования услуг нелегальных перевозчиков.)
- Министерству транспорта: продолжить поддерживать легальных перевозчиков (льготы, доступ к госпрограммам, субсидий).

Список использованных источников:

1. Закон Республики Казахстан «Об автомобильном транспорте» № 476 от 4 июля 2003 года [#z77](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000476). (Дата обращения: 09.10.2024);
2. <https://vlast.kz/novosti/19628-za-nelegalnye-passazirskie-perevozki-v-kazahstane-budut-konfiskovyvat-transportnye-sredstva.html>.
3. Приказа и.о. Министр по инвестициям и развитию Республики Казахстан «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом» № 349 от 26 марта 2015 <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011550>. (Дата обращения: 09.10.2024);
4. ст. 463 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» № 235-V от 5 июля 2014 года <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235>.
5. Приказ и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 25 августа 2015 года № 883. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 4 декабря 2015 года № 12353. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012353>.