

Кому: ГУ «Акимат Есильского района Акмолинской области»
ФИО и должность автора: Айдынгалиев Еламан, Главный специалист

ГУ «Отдел строительства, архитектуры и градостроительства Есильского района»

Дата: 13.02.2025 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Проблемы и развитие с. Сурган

Ключевые слова: (Село Сурган, урбанизация, инфраструктура, город, рабочие места)

В Республике Казахстан в настоящее время наблюдается повышенная урбанизация населения. Согласно Бюро национальной статистики Республики Казахстан на 13 февраля 2025 года общая численность населения составило 20 286 084 человек, из них 63 % составляет городское и 37% сельское население [1], хотя в 2024 году численность городского и сельского населения составляло 62,2% и 37,8 %. [2]

Причин для возникновения негативной ситуации оттока из села может быть несколько: отсутствие инженерной инфраструктуры, развитого общественного пространства и социальных объектов, создающее точки притяжения для людей в свободное от работы время, несовершенен механизм разъяснения жителям о важности сельских населенных пунктов и поддержание их жизнедеятельности, привлечение инвесторов.

В связи с небольшим экономическим потенциалом сел по созданию большого количества рабочих мест по сравнению с городами, происходит уменьшение населения, то есть потенциальные инвесторы не видят рентабельности вложения для развития бизнеса, не считают село и близко расположенные районы рынками сбыта своей продукции, поэтому рабочие места, а за ними рабочая сила стремится в крупные города.

Все эти факторы способствуют ускоренной урбанизации населения, инфраструктура крупных и средних городов не справляется с увеличением количества внутренних мигрантов, несмотря на большое количество рабочих мест в городах, не все переселенцы могут устроиться на подходящую работу, это может стать причиной недовольства населения, увеличению безработицы.

Необходимо найти решение вышеуказанным проблемам с целью развития села в будущей перспективе. Далее рассмотреть пути решения комплексных проблем предлагается на селе Сурган.

Рассматриваемый объект расположен в Акмолинской области, Есильский район, Бузулукский сельский округ, село Сурган. Населенный

пункт расположен вдоль железной дороги Алматы-Костанай. Помимо этого, проходит трасса Жезказган-Петропавловск.

Согласно сайта Бюро национальной статистики РК [3] в Бузулукском сельском округе функционируют 9 объектов предпринимательства, из которых 3 функционируют в селе Сурган, создающие 15 рабочих мест.

В докладе акима Бузулукского с.о. от 2020 года [4] сообщается, что крупные объекты предпринимательства содействуют в обеспечении социальной стабильности населенного пункта, которое позволяет создавать потенциальные точки роста с учетом географического положения. Имеется средняя школа с мини центром на 15 мест. Численность населения села Сурган составляет на 2021 год 325 человек согласно национальной статистики, однако при сравнении с 2009 годом [5], когда численность населения составляла 477 человек. Убытие составило 31%. [см. Приложение 1]

Отток населения в таких масштабах создает риски дефицита рабочих кадров, данная проблема может стать угрозой закрытия действующих предприятия и приведет к снижению темпов экономического роста села, понизит общий уровень оптимизма и уверенности людей на развитие, и при худшем сценарии приведет к возможному закрытию населенного пункта и снижению доверия населения к государственному аппарату.

Основной проблемой села Сурган является система водоснабжение. В настоящее время вода подается из исследованной скважины как техническая. Нарушается санитарная норма использования питьевой воды в связи с износом сетей водопровода. Питьевая вода подвозится силами ГКП на ПХВ «Есильский горкомхоз» один раз в неделю. При плохих погодных условиях зимой на дороге обеспечение водой может быть нарушено.

Несмотря на наличие мини центра на 15 мест в средней школе, этого недостаточно для большого количества людей в случае проведения крупных культурных мероприятия.

В населенном пункте отсутствуют социальные объекты и точки притяжения для граждан. Людям негде взаимодействовать между собой для установления связей, что приводит к их возможному разобщению между собой, это порождает негативную атмосферу и образ населенного пункта в глазах жителей других регионов.

В век информационных технологии такое мнение очень быстро распространяется среди обывателей.

Стоит проблема качества связи интернета селе Сурган. В 21 веке качественная связь позволяет быстро реагировать на изменения в стране и регионе в целом. Плохое качество интернета порождает проблему взаимодействия местных государственных органов между собой для исполнения поручении выше стоящих центральных госорганов, что сказывается на эффективном решении ежедневных обязанностей по

оказанию государственных услуг и функционировании государственного аппарата.

Также по этой причине ограничен ресурс взаимодействия через социальные сети между местным исполнительным органом и жителями с целью создания положительного имиджа населенного пункта, что повысит привлекательность для потенциальных инвесторов.

Еще один вопрос стоит с газификацией. Согласно информации из сайта Кокше ТВ [6] и концепцией развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан на 2023-2029 годы предусмотрено обеспечение природным газом северные регионы страны. В 2024 году начаты работы по газификации населенных пунктов Аршалынского, Целиноградского районов и города Косшы. По данным проектам построено 400 км сетей. Полностью газифицировано село Жибек жолы Аршалынского района. В результате 26,5 тыс. человек обеспечены природным газом.

В 2025 году будет задействована газовая сеть протяженностью 300 км. Планируется завершить газификацию сел Караоткель, Акмол и Тайтобе Целиноградского района с населением 34 тыс. человек.

Среди перечисленных населенных пунктов отсутствует Есильский район в целом и село Сурган, соответственно население в большинстве использует печное отопление на угле или газовое баллонное оборудование. Использование печного отопления на угле или газового баллона требует правильного использования и соблюдения техники безопасности во избежание несчастных случаев.

Также у населения уходит часть денежных средств на закупку твердого топлива в зимний период, что сказывается на финансовом положении населения.

Согласно сайта акимата Есильского района [7] и сайта yvision.kz [8] вопрос о реконструкции водоснабжения села Сурган находится на контроле акимата Бузулукского с.о. и акимата Есильского района Ақмолинской области. Положительным результатом стало завершение разработки в 2024 году ПСД на 10,5 млн. тенге. на реконструкцию системы водоснабжения села Сурган, подрядчик ТОО «RedlinePro».

Своевременное решение вопроса о качественном водоснабжении позволяет населению и объектам предпринимательства использовать чистую воду для своих нужд, это положительно влияет на их здоровье, материальное и психологическое состояние.

Касательно решения вопроса с досугом, есть пример. Это Реконструкция банно-прачечного комплекса в селе Бузулук под сельский клуб.

Согласно сайта акимата Бузулукского с.о. [9] вопрос с досугом жителей села Бузулук был актуален до 2023 года. Теперь с открытием сельского клуба созданы условия для улучшения психологического климата среди граждан, развития новых навыков у жителей и отдыха

после работы, что положительно сказывается при взаимодействии людей между собой.

Так, согласно теории Оскара Ньюмана «защищающее пространство» города, такое пространство усиливает чувство единства и их сопричастность к территории – как владельцев, так и гостей. [10]

Городская среда должна содержаться в благоустроенном состоянии, показывая признаки территориальной идентичности.

Эта теория о том, что защищающее пространство способствует формированию связей среди жителей. Если люди объединены, они чувствуют свою сопричастность с местом, где живут и большую защищенность, побуждает их чаще использовать общественные пространства, увеличивать контакты с соседями и развивать общественные связи. Благодаря этому население имеют представление о нормах поведения, следят за порядком места проживания.

Эту теорию можно применить на села, поселки городского типа. Открытие сельского клуба закрепило положительную атмосферу в селе Бузулук, такой же эффект будет в селе Сурган, в случае строительства и открытия клуба.

Для большего эффекта необходимо улучшить качество интернета с целью активного продвижения положительной повестки о развитии села.

Проблему с качеством интернета в селе Сурган возможно решить строительством антенно-мачтовых сооружений, если включить данный населенный пункт в список маршрута модернизации национального проекта «Об утверждении национального проекта в области связи «Доступный Интернет». [11]

Целью национального проекта «Об утверждении национального проекта «Доступный Интернет» это обеспечение населения и субъектов предпринимательства сельских районов высокоскоростным доступом к сети Интернет (≥ 100 Мбит/с).

Сейчас согласно налоговым льготам на радиочастотный спектр в разрешениях указаны обязательства по обеспечению услугами связи и Интернета населенных пунктов более 250 человек.

Так, согласно раздела 2 нацпроекта за последние 3 года произошло снижение инвестиций операторами связи:

2020 год – 136 млрд тенге;

2021 год – 109 млрд тенге;

2022 год – 76 млрд тенге.

Это связано с рентабельностью вложения, операторы связи предпочтут густонаселенные города, имеющие высокий спрос на интернет-соединения из-за большого охвата пользователей, поэтому в городах есть развитая инфраструктура связи, включая широкополосный доступ к Интернету и мобильную связь по сравнению с селами.

Для устранения цифрового неравенства важно обеспечить данной инфраструктурой сельские населенные пункты. Учитывая процесс

урбанизации и влияние цифровизации на экономическое развитие страны, в приложении нацпроекта предусмотрен План по государственной поддержке на период реализации (далее – План) . Так, согласно плана ответственными за его реализацию будут операторы связи, Министерство цифровизации РК. Предусмотрено субсидирование услуг связи для сельскохозяйственных и промышленных объектов и подключение домохозяйств в сельских населенных пунктах.

Это позволит повысить скорость интернета до (≥ 100 Мбит/с) и быстро отправить/получить важное письмо или информацию, например, в период ЧС размером 12,5 мб за 1 сек. согласно википедии. [12] (100 Мбит/с разделить на $8 = 12,5 \text{ мб}$). Повысится эффективность связи между госорганами и населением, создаст условия для продвижения в онлайн формате продукции существующих и потенциальных предпринимателей наряду с традиционными видами торговли (розничной).

Так, доля электронной коммерции (внутренний рынок) в общем объеме розничной торговли в 2023 году (с учетом маркетплейсов) составила 12,7% [см. Приложение 2], что в 4 раза превышает показатель 3,6% в 2021 году согласно национальной статистики РК [13]. Резкий рост обусловлен урбанизацией населения и повсеместным распространением доступных мобильных устройств, приходом иностранных маркетплейсов и развитием отечественных, например приложение от Каспи банк, удобством совершения покупок и большим выбором товаров для потребителей, уменьшением издержек для продавцов по сравнению с традиционными торговыми точками.

Кроме экономического эффекта надо рассмотреть экологический аспект.

Дополнительно улучшит уровень жизни и облегчит условия развития для бизнеса, экологическую обстановку в селе Сурган решение вопроса с газификацией. Так, доля домохозяйств, использующих печное отопление на твёрдом топливе, в разрезе регионов согласно сайта Ranking. Kz [14] составляет больше половины от общего числа в 3 областях — Северо-Казахстанской (57,1%), Акмолинской (55,8%) и Абайской (51,4%) областях.

Цена угля в 2025 году 18658 тенге за 1 тонну по информации национальной статистики РК [16]. На отопление жилого дома площадью 100 м² нужно 8,7 тонн угля [15]. Расход на закупку составит 162 324,6 тенге. При этом цена на централизованное газоснабжение составит 33,56 тенге за 1 кубический метр [16] , то есть расход на отопление дома площадью 100 м² за газ составит 10 068 тенге, что в 16 раз дешевле угля. Это позволит людям откладывать финансовую подушку для развития предпринимательства.

Эффектом при решении последних 2 проблем будет развитие интернет-коммерции через электронные торговые площадки для местных предпринимателей и в районе в целом, что повысит

конкурентноспособность региона, увеличится налоговое поступление в местный бюджет, а газификация снижает выбросы углекислого газа в окружающую среду, что улучшает международный рейтинг страны по углеродной нейтральности, достигнуть которую собираются согласно «Об утверждении Стратегии достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года» [17] Также это позволит снизить расходы государственных средств на закупку твердого топлива, примером этого стала Жамбылская область. По информации сайта inform.kz. [18] путем подключения 45 населенных пунктов к газоснабжению снизили расход угля на 58 700 тонн (с 246 700 тонн до 188 000 тонн).

Резюмируя о выше предложенных решениях, необходимо выделить главное.

Учитывая небольшую численность населения в селе Сурган и Есильского района в целом и стратегическое расположение возле транспортных путей, процесс реконструкции системы водоснабжения и газификации реализуется быстрее, чем в крупных населенных пунктах, улучшится здоровье и финансовое положение населения. Это будет плюсом населенного пункта.

Однако, инвесторы и предприниматели не будут заинтересованы вкладывать средства в села, ориентируясь на рентабельность в виде небольшого охвата рынка сбыта, поэтому не будут созданы новые рабочие места и развитие инфраструктуры села при содействии объектов предпринимательства и меньше налоговых поступлении в бюджет, население будет уезжать в крупные города в поисках работы. Для улучшения имиджа данного населенного пункта к основным инфраструктурным проектам нужно провести модернизацию качества интернет соединения, с помощью которого местный исполнительный орган сможет эффективнее взаимодействовать с населением, вести разъяснительную кампанию с призывом к открытию своего дела среди жителей и привлекать инвесторов.

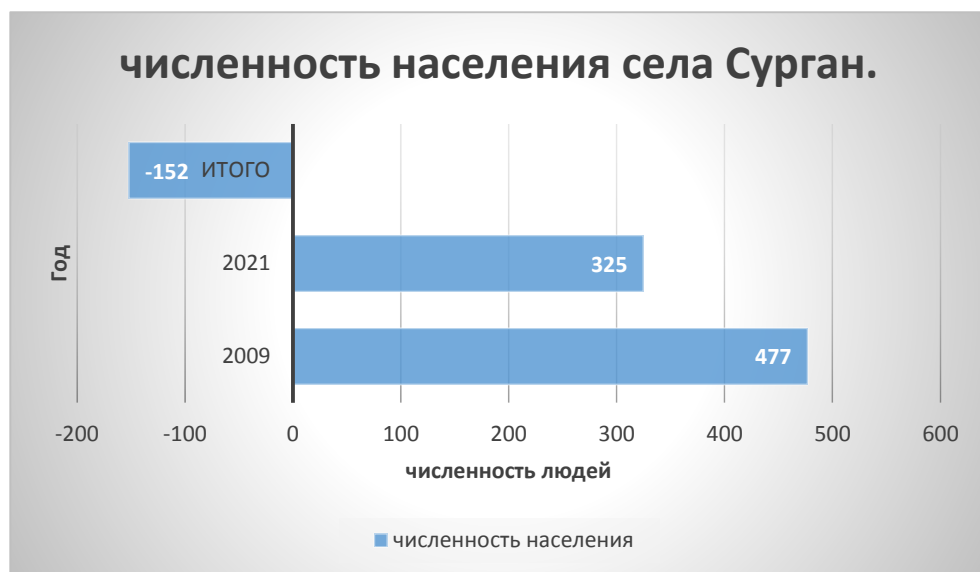
Улучшить атмосферу в селе помогут содействие частного сектора в открытии социальных объектов, провести капитальный ремонт медицинского учреждения или его строительство на примере в селах Аксай и Свободное Есильского района по информации сайта Кокше ТВ [19].

В совокупности, при последовательном подходе решению вышеописанных проблем позволит избежать негативных тенденции в периферийных регионах, к которым относится село Сурган и Есильский район в целом поддержит их жизнеспособность .

Список использованных источников :

1. Бюро национальной статистики агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан <https://stat.gov.kz/ru/industries/social-statistics/demography/publications/281166/> (Дата обращения 16.02.2025 год)
2. Бюро национальной статистики агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан <https://stat.gov.kz/ru/industries/social-statistics/demography/publications/117680/> (Дата обращения 16.02.2025 год)
3. Бюро национальной статистики агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан <https://stat.gov.kz/ru/juridical/by/bin/> (Дата обращения 16.02.2025 год)
4. Акимат Есильского района Акмолинской области <https://www.gov.kz/memleket/entities/aqmola-esil/documents/details/119609?lang=ru> (Дата обращения 16.02.2025 год)
5. Бюро национальной статистики агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан <https://stat.gov.kz/ru/instruments/dashboards/28424/> (Дата обращения 16.02.2025 год)
6. Сайт kokshetv.kz <https://kokshetv.kz/ru/news/38091> (Дата обращения 16.02.2025 год)
7. Акимат Есильского района Акмолинской области <https://www.gov.kz/memleket/entities/aqmola-esil/press/news/details/577363?lang=ru> (Дата обращения 16.02.2025 год)
8. Сайт yvision.kz <https://yvision.kz/post/uspehi-i-problemy-esilskogo-rayona-v-zerkale-statistiki-1005808> (Дата обращения 16.02.2025 год)
9. Акимат Есильского района Акмолинской области <https://www.gov.kz/memleket/entities/aqmola-esil-buzylyk/press/article/details/174661> (Дата обращения 16.02.2025 год)
10. Сайт cyberleninka.ru. УдК 71 А.И. Чалая, Н.В. Анисимов. Влияние визуально воспринимаемых показателей городской среды на физическое и эмоциональное здоровье горожан <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-vizualno-vosprinimaemyh-pokazateley-gorodskoy-sredy-na-fizicheskoe-i-emotsionalnoe-zdorovie-gorozhan-na-primere-yuzhnogo/viewer> (Дата обращения 16.02.2025 год)
11. Об утверждении национального проекта в области связи «Доступный Интернет» Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 октября 2023 года № 949. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000949#z29> (Дата обращения 16.02.2025 год)

12. Сайт Википедии
<https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BA%D0%BE%D1%80%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B5%D0%B4%D0%B0%D1%87%D0%B8%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D1%85> (Дата обращения 16.02.2025 год)
13. Бюро национальной статистики агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан
<https://stat.gov.kz/ru/industries/economy/local-market/publications/158432/> (Дата обращения 16.02.2025 год)
14. Сайт Ranking.kz <https://ranking.kz/digest/industries-digest/kamennyy-ugol-v-kazahstane-podorozhal-na-10-za-god.html> (Дата обращения 16.02.2025 год)
15. Сайт koster.pro <https://koster.pro/sovety/kak-rasschitat-raskhod-uglya-dlya-kotelnoy/> (Дата обращения 16.02.2025 год)
16. Бюро национальной статистики агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан
<https://stat.gov.kz/ru/industries/economy/prices/spreadsheets/?year=&name=19087&period=&type=> (Дата обращения 16.02.2025 год)
17. Об утверждении Стратегии достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года Указ Президента Республики Казахстан от 2 февраля 2023 года № 121
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2300000121> (Дата обращения 16.02.2025 год)
18. Международное информационное агентство «Казинформ»
https://www.inform.kz/ru/skol-ko-tonn-uglya-neobhodimo-na-otopitel-nyy-sezon-v-zhambylskoy-oblasti_a3814080
19. Сайт kokshetv.kz <https://kokshetv.kz/ru/news/37230> (Дата обращения 16.02.2025 год)



Приложение 1 – Численность населения села Сурган.



Приложение 2 – Доля электронной торговли в рознице.