

Кому: Департаменту Бюро национальной статистики Агентства РК по стратегическому планированию и реформам по Акмолинской области.

ФИО и должность автора: Бейсембаев Тамерлан Куандыкович
Главный специалист Единой службы управления персоналом (Кадровой службы) ГУ «Аппарат акима Аршалынского района Акмолинской области»

Дата: 25.02.2025

Аналитическая записка

Тема: Демографическая ситуация в Северо-Казахстанской области.

Ключевые слова: демографическая ситуация, миграция, рождаемость, отток, численность, экономический фактор.

Демографическая ситуация является важным индикатором социально-экономического развития любого региона, и Северо-Казахстанская область не является исключением. Этот регион, расположенный в северной части Республики Казахстан, на протяжении многих лет привлекает внимание исследователей и специалистов в области демографии и экономики. Причины для этого достаточно разнообразны: это и природно-климатические условия, и исторические процессы, и миграционные потоки, и экономические тенденции, а также текущие вызовы, которые стоят перед самой областью.

Северо-Казахстанская область занимает стратегически важное место в стране как сельскохозяйственный и промышленный центр. В то же время демографическая ситуация здесь существенно отличается от более густонаселенных и экономически развитых регионов Казахстана. Например, область сталкивается с проблемой убыли населения, особенно в сельских районах, что приводит к утрате трудового потенциала и снижению экономической активности в отдаленных поселках и районных центрах. Важно понимать, что демографические процессы в регионе тесно связаны с другими социально-экономическими факторами: от уровня жизни и трудовой миграции до качества образования и здравоохранения.

В Северо-Казахстанской области наблюдается тенденция к снижению численности населения, в частности, это касается сельских районов, где наблюдается выраженная депопуляция и стремительный отток. Эмиграция, высокая смертность и низкий уровень рождаемости оказывают влияние на дальнейшее развитие области. Ситуация усугубляется рядом факторов: старение населения, нехватка рабочих мест в сельских районах, ухудшение качества жизни в удаленных населенных пунктах и высокие темпы миграции молодежи в более крупные города. Эти проблемы требуют немедленного внимания,

поскольку их решение напрямую влияет на устойчивость социально-экономической структуры региона и способность обеспечивать нужды населения.

Одной из самых серьезных проблем остается старение населения, особенно в сельских районах. Большинство трудоспособного населения сосредоточено в областном центре — городе Петропавловске, в то время как в небольших городах и селах возрастает количество пенсионеров и людей пожилого возраста. Это создает дополнительные вызовы в области обеспечения медицинской помощи, социальных услуг и трудовых ресурсов. Важно отметить, что старение населения также влечет за собой рост расходов на пенсии и социальное обеспечение, что требует реформ в системе социальной защиты.

Кроме того, внутренние и внешние миграционные потоки оказывают заметное влияние на демографическую картину. С одной стороны, Казахстан продолжает быть важным центром для миграции жителей стран СНГ, однако в последние десятилетия наблюдается тенденция к миграции молодежи внутри страны, преимущественно в поисках работы и получения образования в крупных городах, таких как Алматы, Астана. Это также ведет к запустению сельской местности и сокращению численности населения в менее развитых районах.

Таким образом, демографическая ситуация в Северо-Казахстанской области является сложным процессом, в который входят различные социальные, экономические и культурные факторы. Для выработки эффективных мер и рекомендаций необходимо понимать саму причину этих процессов, взаимосвязь а так же их влияние на будущее развитие региона. Разработка государственных стратегий по улучшению демографической ситуации требует комплексного и тщательного подхода и внимательного анализа всех факторов, которые влияют на качество жизни населения. В данной аналитической записке будет проведен анализ ключевых аспектов демографической ситуации в Северо-Казахстанской области: изменения численности населения, миграционные процессы. На основе этого анализа будут предложены рекомендации для оптимизации демографической ситуации и дальнейшего улучшения качества жизни населения региона.

Демографическая ситуация в Северо–Казахстанской области остается одной из самых нерешенных проблем в стране, так согласно данным Бюро национальной статистики за прошедший 2024 год численность населения в области уменьшилась на 6 тысяч человек, это рекордные темпы убыли населения за прошедшие 10 лет. Основная причина убыли и оттока населения, это миграция, в основном население выбывает в крупные города Астана, Алматы и другие, в соседние области, а так же выезжают за границу, самым популярным направлением являются страны СНГ в основном Россия. По данным бюро национальной статистики, численность населения области на 1

октября 2024 года составила порядка 525 тысяч человек, а именно городского населения составляет порядка 258 тысяч человек или 49%, а сельского 266 тысяч человек или 51%. Ниже на рисунке 1 представлена численность населения СКО в период с 1989 по 2023 года [1]:

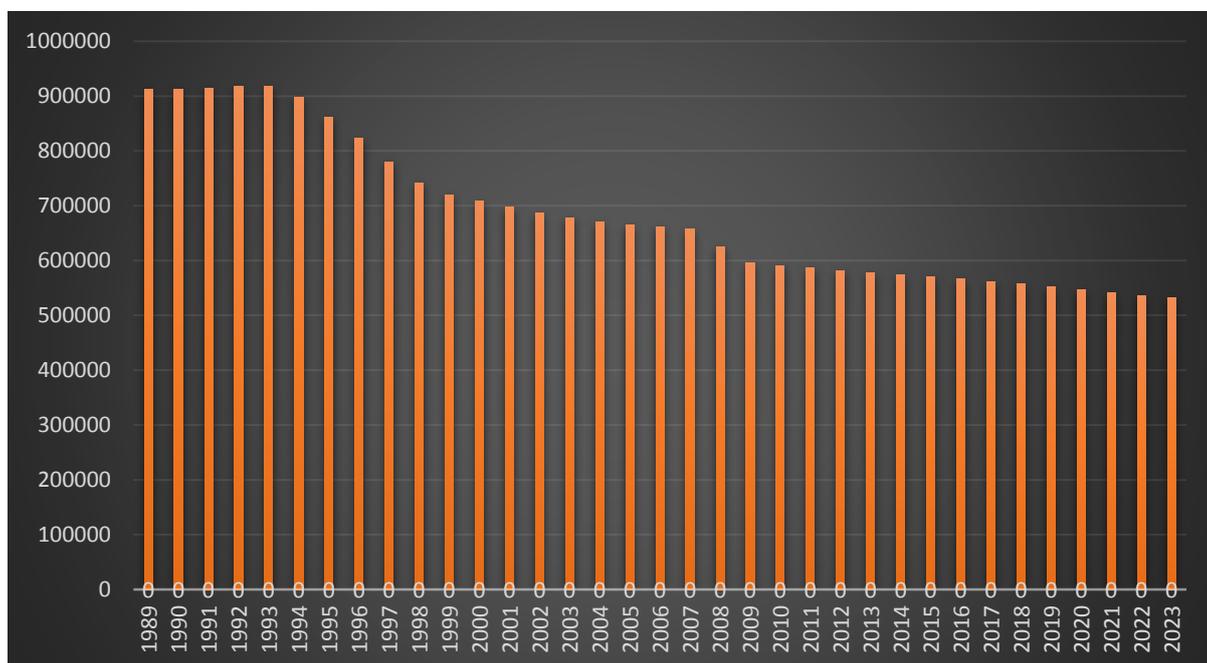


Рисунок - 1. Диаграмма численности населения СКО [1]

Как видно из рисунка-1 период 1989 по 1993 года численность населения достигла своего максимума, далее с 1995 года прогнозируется стремительный спад населения, именно с 1995 по 2004 года происходит отток населения многие населенные пункты приходят в упадок, далее в диаграмме в период с 2004 по 2007 год численность населения Северо-Казахстанской области увеличивалась. Однако в 2008 году, вследствие мирового экономического кризиса произошли существенные изменения в экономике в результате произошло сокращение рабочих мест, которые в свою очередь привели к сокращению населения, эта тенденция сохранилась до 2024 года. Так за прошедший период 2024 года естественная убыль населения составила порядка -853 человек.

Рассмотрим основные факторы, которые способствовали возникновению демографической проблемы и последующего за ним оттока населения [1]:

1. Согласно статистическим данным приведенным Бюро национальной статистики, в Северо-Казахстанской области наблюдался один из самых низких уровней рождаемости и высокой смертности который был обусловлен следующими факторами [1]:

- Социальные и экономические условия: Высокий уровень бедности, недостаточная поддержка семей с детьми, а также трудности в доступе к качественному здравоохранению и образованию оказывают сдерживающее влияние на решение семей о рождении детей. Эти

факторы особенно сильно проявляются в сельской местности, где условия жизни сложнее.

- Миграция молодежи: Молодежь региона, особенно в поисках лучших экономических возможностей, уезжает в крупные города или за пределы страны. Это ведет к снижению численности молодых женщин, которые в возрасте репродукции могли бы влиять на уровень рождаемости.

- Старение населения: Увеличение доли пожилых людей в общей структуре населения также снижает рождаемость, поскольку более высокие возрастные группы не могут активно участвовать в воспроизводстве населения.

Высокий уровень смертности, особенно среди трудоспособного населения, также вносит свою лепту в сокращение численности населения. Одной из причин высокой смертности являются заболевания сердечно-сосудистой системы, алкоголизм и наркомания, а также низкий уровень медицинских услуг в отдаленных районах области.

2. Миграция населения

Миграция играет важную роль в демографической ситуации в Северо-Казахстанской области. Внутренние и внешние миграционные потоки. В регионе так же наблюдается стремительный миграционный отток населения. Стоит отметить что за минувший 2024 год естественная убыль населения в январе-ноябре составила -853 человека (в соответствующем периоде предыдущего года – -216 человек, на основе диаграммы выше).[1] Основные причины оттока населения, это слабо развитая инфраструктура, суровый климат, делают северные регионы страны непривлекательны для проживания. Стоит отметить, что программа добровольного переселения с севера на юг не дала ожидаемых результатов, механизмы данной программы необходимо пересмотреть и внести дополнительные изменения. В регионе существуют две основные формы миграции:

- Внутренняя миграция: За последние десятилетия наблюдается значительный отток молодежи и трудоспособного населения в более крупные города, такие как Алматы, Астану, а также в страны СНГ. Это связано с поисками более высокооплачиваемых рабочих мест, лучшими условиями для образования и здравоохранения. Результатом этого является снижение численности населения в сельских районах и малых городах области.

- Внешняя миграция: Хотя Казахстан в целом продолжает привлекать мигрантов из стран СНГ, уровень притока мигрантов в СКО снижается. Основной причиной является ухудшение социально-экономических условий и тенденция к миграции молодых людей в более экономически развитые регионы. Далее на рисунке 2 изображено миграционное сальдо[1].



Рисунок - 2 Сальдо общей миграции Северо-Казахстанской области [1]

3. Экономические факторы

На основе анализа Бюро национальной статистики, низкий уровень занятости, особенно в сельских районах, и ограниченные возможности для профессиональной карьеры, низкое качество дорог, упадок инфраструктуры еще больше поспособствовали снижению рождаемости и эмиграции населения, в следствии чего в СКО было упразднено свыше 100 населенных пунктов, а на период 2025 года рассматривается вопрос о переводе 39 сельских населенных пунктов в список иных поселений [1]

4. Старение населения

Старение населения в СКО является следствием низкой рождаемости и повышенной смертности среди трудоспособных групп населения. Прогнозируется, что к 2030 году доля людей старше 65 лет в области может составить более 20%. Это приведет к увеличению социальной нагрузки, необходимости в дополнительных расходах на пенсионное обеспечение и развитие учреждений для пожилых людей в области.

Для Казахстана можно предложить опыт Канады, которая так же сталкивается с проблемами демографии на севере страны. Программа по стимулированию демографии на севере Канады Atlantic Immigration Pilot Program (AIPP) данная программа была разработана Канадским правительством для более активного стимулирования иммиграции в северные регионы (Атлантические провинции Канады), программа была запущена в 2017 году и преобразована в 2021 году. Главная цель данной программы было и остается привлечение квалифицированных специалистов (рабочих семей) с целью улучшения и увеличения численности населения в северных регионах Канады, а также

демографический подъем и увеличение доли молодого и трудоспособного населения, решение проблемы трудового дефицита. В ходе работы программы, граждане Канады как работодатели ведущие бизнес в северных провинциях Канады получают разрешение на привлечение работников из других регионов и даже из-за рубежа. Кандидаты (работники) в свою очередь получают предложение о трудоустройстве от одобренных работодателей, далее кандидаты подают заявку на постоянное место жительства с поддержкой работодателя, после одобрения заявки кандидаты получают статус постоянного жителя Канады. За 2023 год программа Atlantic Immigration Program (AIPP) показала значительные улучшения в демографической политике на севере Канады, благодаря реализации программы и ее совершенствованию, удалось привлечь более 10 тысяч иммигрантов на север Канады. [3]

В Казахстане реализовать программу возможно, внося изменения и дополнения. Так в программе участие могут принять все граждане республики, как в качестве работников, так и в качестве работодателей. Но необходимо создать мобильное приложение либо же сайт в котором будет содержаться информация о добровольцах желающих переехать на север и о работодателях, которые в случае переезда граждан смогут автоматически предоставить им место работы, далее гражданам переезжающим на север страны государство предоставляет жилье, или оказывает помощь в поиске жилья. А в период адаптации то есть в течении первого года проживания на севере страны, государство обязуется оплатить коммунальные услуги, обеспечить топливом на зимний период, не важно где будет работать специалист будь то государственная служба или частный сектор. Ответственность за адаптацию необходимо закрепить за местными исполнительными органами. Также для граждан работодателей, необходимо ввести специальный режим налогообложения (налоговые льготы), это даст дополнительный стимул развития предпринимательства в регионе и улучшит приток инвестиций. Необходимо продолжать благоустройство населенных пунктов, развивать инфраструктуру это даст дополнительный стимул и преимущества для переезда в северный регион страны. Но в Казахстане нет государственного органа, который бы специализировался в углубленном изучении вопросов развития демографической политики, что создает некоторые барьеры в реализации тех или иных государственных концепции в области развития демографии и народонаселения страны. Я рекомендую создать в Казахстане специальный отдельный государственный орган или отдел по развитию демографии, который бы углубленно занимался вопросами развития и совершенствования демографической политики не только на региональном, но и на государственном уровнях.

Демографическая ситуация в Северо-Казахстанской области представляет собой комплексную проблему, которая связана с

несколькими основными факторами: снижением численности населения, низким уровнем рождаемости, высокой смертностью, а также значительными миграционными оттоками. Результатом этих процессов становится старение населения, депопуляция сельских районов и малых городов, а также упразднение и ликвидация сельских населенных пунктов, утрата трудового потенциала, что в дальнейшем может привести к экономическим и социальным последствиям. Это указывает на то, что демографическая ситуация продолжает ухудшаться несмотря на принимаемые государством меры по ее предотвращению и совершенствованию. Основной причиной миграции является низкий уровень жизни, отсутствие рабочих мест в сельской местности и слабая инфраструктура региона, что вынуждает людей искать лучшие условия для жизни в более крупных городах, а также за рубежом. Старение населения также является серьезной проблемой, которая создает дополнительные трудности в области здравоохранения и социальной защиты. Для улучшения демографической ситуации необходимо предпринять комплексные меры, направленные на стимулирование рождаемости, создание рабочих мест и улучшение условий жизни в сельских районах, а также на привлечение молодежи и квалифицированных специалистов в регион.

Список использованных источников:

1. Численность и миграция населения - <https://stat.gov.kz/ru/region/sko/> (Дата обращения 12.01.2025)
2. Численность населения СКО - www.inform.kz (Дата обращения 12.01.2025)
3. Программа эмиграции на север Канады - [Atlantic Immigration Program, AIPP](#) (Дата обращения 13.01.2025)
4. Атлантическая иммиграционная программа в Канаде www.internationalexperience.ca/provincial-immigration-canada-2023 (Дата обращения 13.01.2025)
5. Демографическая ситуация в Казахстане: исследования населения, рождаемости, смертности, миграции - <https://moluch.ru/archive/495/108384/> (Дата обращения 14.01.2025)
6. Анализ положения в области народонаселения в Республике Казахстан - [UNFPA population report 20pager disabled 0.pdf](#) (Дата обращения 14.01.2025)