

**Кому: Министерству Финансов Республики Казахстан.**

**От:** Тоқтарғазиева А. Т., руководитель отдела административного – правового обеспечения и бухгалтерского учета.

**Дата:** 24.01.2025

## **АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

**Тема:** Основные проблемы в сфере государственных закупок в Республике Казахстан.

**Ключевые слова:** государственные закупки, коррупционные риски, проблемы квалификации.

### **Введение**

Что такое государственные закупки? Государственные закупки – это приобретение заказчиками товаров, работ, услуг полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) собственных доходов, за исключением доходов, связанных с оказанием услуг нерезидентам Республики Казахстан. [1] Согласно ст.13 Закона О государственных закупках государственные закупки осуществляются одним из следующих способов:

- 1) конкурса (открытого конкурса, конкурса с предварительным квалификационным отбором, конкурса с использованием двухэтапных процедур);
- 2) на аукционах;
- 3) запроса ценовых предложений;
- 4) из одного источника;
- 5) через товарные биржи.

Система государственных закупок в Республике Казахстан играет важную роль в обеспечении функционирования государственных органов и реализации государственной политики. Она призвана гарантировать эффективное и рациональное использование бюджетных средств, а также стимулировать развитие конкуренции, транспарентности и поддержки отечественных товаропроизводителей.

### **Основная часть**

На сегодняшний день система государственных закупок имеет ряд проблем, которые требуют тщательного изучения и применения нестандартных подходов с учетом изучения опыта зарубежных государств.

**Сроки.** Государственные закупки способом конкурса.

Одной из ключевых проблем является длительный процесс проведения закупок способом конкурса. Затянутые сроки рассмотрения заявок и заключения контрактов зачастую приводят к срыву выполнения

проектов и увеличению затрат. Это происходит из-за сложных процедур согласования и недостаточной автоматизации процессов.

К примеру, при опубликовании закупки способом открытый конкурс, время до заключения договора государственных закупок составляет примерно - 75 дней. Обсуждение положений конкурсной документации – 5 рабочих дней, прием заявок потенциальных поставщиков 15 календарных дней, рассмотрение заявок потенциальных поставщиков – 10 рабочих дней, обжалование со дня опубликования протокола итогов государственно й закупки – 5 рабочих дней, в случае поступления жалобы на итоги закупки со стороны потенциальных поставщиков – жалоба рассматривается 10 рабочих дней, в случае несогласия заявителя проводится контроль качества камерального контроля 5 рабочих дней. Далее потенциальный поставщик имеет право подать в суд с иском на действия организатора государственных закупок. В данном случае срок может затянуться еще на два месяца в среднем. [2]

Учитывая сроки проведения закупки, государственные заказчики зачастую не успевают заключить договор, до наступления необходимости в нем.

Так же, зачастую происходит срыв срок выполнения работ/услуг, так как закупочные процедуры проходили слишком долго и заказчик вынужден отказываться от закупки, в связи с нецелесообразностью заключения договора, что в свою очередь ведет к неосвоению бюджетных средств, что в свою очередь приводит к неправильному планированию бюджета.

Решение данной проблемы является ключевой к созданию благоприятных условий для государственных заказчиков и потенциальных поставщиков.

В законе «О государственных закупках» Республики Казахстан предусмотрен один из методов проведения закупок — конкурс с применением рейтингово -балльной системы (РБС). Этот вид конкурса характеризуется полностью автоматизированным процессом выбора потенциального поставщика, при котором отсутствует конкурсная комиссия, а следовательно, исключается человеческий фактор. В настоящее время данный вид конкурса применяется только для строительно-монтажных работ, инжиниринговых услуг (начиная с 2024 года) и работ по проектированию. [3]

Автоматизация процесса выбора поставщиков через РБС имеет ряд преимуществ. Во-первых, она способствует исключению субъективных оценок, что минимизирует риск коррупции и фаворитизма, поскольку решения принимаются на основе объективных критериев и алгоритмов. Во-вторых, этот метод позволяет существенно сократить сроки проведения закупок, так как устраняются длительные процедуры оценки заявок конкурсной комиссией. Таким образом, ускоряется процесс заключения контрактов и начала выполнения работ или оказания услуг.

Предлагается внедрить конкурс с применением РБС для всех видов работ и услуг, что приведет к значительному улучшению системы государственных закупок. Расширение применения РБС на все категории закупок обеспечит унификацию процедур, сделает их более прозрачными и эффективными. Это также позволит уменьшить административные издержки, связанные с организацией и проведением конкурсов, так как автоматизированная система требует меньшего участия человеческих ресурсов.

Кроме того, внедрение РБС для всех закупок может способствовать повышению доверия со стороны участников тендеров, так как процесс оценки станет более предсказуемым и справедливым. Это, в свою очередь, может привлечь большее количество участников, увеличив конкуренцию и, как следствие, улучшив качество предложений и снизив цены на закупаемые товары и услуги.

Внедрение рейтингово-балльной системы для всех видов работ и услуг также позволит Казахстану соответствовать международным стандартам в области государственных закупок, что улучшит инвестиционный климат и репутацию страны на мировом рынке.

Таким образом, расширение применения РБС в системе государственных закупок Республики Казахстан представляется целесообразным и полезным шагом, который приведет к повышению прозрачности, сокращению сроков проведения тендеров и улучшению качества закупаемых товаров и услуг.

#### **Коррупционные риски в государственных закупках.**

Государственные закупки в Республике Казахстан сталкиваются с рядом серьезных проблем, влияющих на их эффективность и прозрачность. Одной из ключевых проблем является коррупция и непрозрачность процесса. Коррупция в этой сфере проявляется в различных формах, включая взяточничество и откаты. Компании, имеющие связи с государственными структурами, часто выигрывают тендеры, несмотря на более выгодные предложения от других участников. Непрозрачные процедуры закупок создают условия для манипуляций и злоупотреблений, что значительно снижает доверие общества к системе государственных закупок.

Основными причинами коррупции являются слабый контроль, отсутствие эффективных антикоррупционных мер и недостаточная политическая воля для борьбы с коррупцией. Ограниченная доступность информации о тендерах также способствует развитию коррупционных схем. Для решения этой проблемы необходимо усиление контроля и мониторинга со стороны независимых органов, обязательная публикация всей информации о тендерах в открытом доступе, введение строгих наказаний за коррупционные действия и вовлечение гражданских организаций и СМИ в процесс мониторинга закупок. [4]

#### **Недостаток конкуренции в государственных закупках.**

Еще одной важной проблемой является недостаток конкуренции. Ограниченное число участников в тендерах приводит к снижению конкуренции, что негативно сказывается на цене и качестве покупаемых товаров и услуг. Высокие требования к участникам, сложные и длительные процедуры, а также преференции для определенных компаний ограничивают круг участников тендеров. Для решения этой проблемы необходимо упрощение процедур участия, снижение бюрократических барьеров, создание благоприятных условий для участия малого и среднего бизнеса, обеспечение равных условий для всех участников и широкая публикация информации о тендерах.

Бюрократические барьеры также представляют серьезную проблему. Сложные, длительные и затратные процедуры отпугивают потенциальных участников, особенно малый и средний бизнес. Избыточные требования к документам и долгие сроки рассмотрения заявок создают дополнительные трудности. Решение этой проблемы требует оптимизации процессов, внедрения электронных систем подачи и обработки заявок, сокращения количества необходимых документов и установления четких сроков рассмотрения заявок.

#### **Проблемы квалификации.**

Низкая квалификация специалистов, занимающихся государственными закупками, также негативно сказывается на эффективности процесса. Недостаток профессиональных знаний и навыков приводит к ошибкам, неправильно составленным контрактам и неэффективному использованию бюджетных средств. Для решения этой проблемы необходимо организовать регулярное обучение и повышение квалификации специалистов, ввести обязательную сертификацию и создать систему мотивации и поощрений для сотрудников, повышающих свою квалификацию.

Слабый контроль и мониторинг исполнения государственных контрактов приводят к несоблюдению условий контрактов, низкому качеству поставляемых товаров и услуг, а также задержкам в их поставках. Недостаток ресурсов для контроля и отсутствие эффективных инструментов мониторинга усугубляют ситуацию. Решение проблемы требует внедрения автоматизированных систем мониторинга, увеличения числа проверок и аудитов, а также обязательной отчетности исполнителей на каждом этапе выполнения контракта.

**Планирование.** Проблемы с планированием государственных закупок также приводят к дисбалансу между потребностями и возможностями, что может выражаться в нехватке необходимых ресурсов или их избыточном приобретении. Отсутствие четких стратегий и планов закупок, недостаточная координация между различными государственными структурами и плохое прогнозирование потребностей являются основными причинами этой проблемы. Для её решения необходимо разработать долгосрочные стратегии и планы закупок,

улучшить координацию и коммуникацию между ведомствами и внедрить системы прогнозирования и анализа потребностей.

**Портал государственных закупок.** Технические проблемы, такие как сбои в работе электронных платформ для государственных закупок, создают дополнительные трудности для участников. Недостаточное финансирование и поддержка IT-инфраструктуры, несовершенство программного обеспечения и отсутствие интеграции с другими системами препятствуют эффективной работе платформ. Решение этой проблемы требует инвестирования в развитие и поддержку современных информационных систем, регулярного обновления и технического обслуживания программного обеспечения и обеспечения интеграции платформ с другими государственными системами. [4]

Решение этих проблем требует комплексного подхода и взаимодействия всех заинтересованных сторон, включая государственные органы, бизнес-сообщество и гражданское общество. Улучшение прозрачности, снижение бюрократических барьеров, повышение квалификации специалистов, усиление контроля и мониторинга, а также модернизация IT-инфраструктуры являются ключевыми шагами к повышению эффективности и доверия к системе государственных закупок в Казахстане.

#### **Пути решения данного вопроса.**

Государственные закупки в Республике Казахстан играют ключевую роль в обеспечении государственных нужд, поддержке экономики и реализации различных социальных и инфраструктурных проектов. Тем не менее, текущая система государственных закупок сталкивается с серьезными вызовами, которые подрывают ее эффективность и прозрачность. Основные проблемы включают в себя коррупцию, недостаток конкуренции, бюрократические барьеры, низкую квалификацию специалистов, слабый контроль и мониторинг, проблемы с планированием, а также технические сбои в работе электронных платформ.

Коррупция остается одной из наиболее острых проблем, препятствующей справедливому и прозрачному распределению государственных контрактов. Неэффективный контроль и ограниченная доступность информации о тендерах способствуют злоупотреблениям и манипуляциям.

Недостаток конкуренции также серьезно влияет на результаты государственных закупок. Сложные и длительные процедуры, высокие требования к участникам и наличие преференций для определенных компаний приводят к ограниченному числу участников и снижению качества закупаемых товаров и услуг. Упрощение процедур, снижение бюрократических барьеров и создание благоприятных условий для участия малого и среднего бизнеса являются необходимыми шагами для повышения конкуренции. Равные условия для всех участников и

своевременная публикация информации о тендерах помогут привлечь больше участников и улучшить качество предложений.

Бюрократические барьеры представляют собой значительное препятствие для эффективного проведения тендеров. Сложные и затратные процедуры подачи заявок отпугивают многие компании, особенно малый и средний бизнес, который не имеет достаточных ресурсов для преодоления этих барьеров.

Низкая квалификация специалистов, занимающихся государственными закупками, также негативно сказывается на их эффективности. Отсутствие достаточных знаний и навыков приводит к ошибкам в технических заданиях, составлении контрактов и оценке предложений.

Слабый контроль и мониторинг исполнения государственных контрактов приводят к несоблюдению условий контрактов, низкому качеству поставляемых товаров и услуг, а также задержкам в их поставках. Недостаток ресурсов для контроля и отсутствие эффективных инструментов мониторинга создают благоприятные условия для нарушений. Внедрение автоматизированных систем мониторинга, увеличение числа проверок и аудитов, а также обязательная отчетность исполнителей на каждом этапе выполнения контрактов помогут улучшить контроль и обеспечить выполнение контрактов в соответствии с условиями.

Проблемы с планированием государственных закупок и неэффективное управление бюджетом также создают дисбаланс между потребностями и возможностями. Отсутствие четких стратегий и планов закупок, недостаточная координация между различными государственными структурами и плохое прогнозирование потребностей приводят к нехватке или избыточному приобретению ресурсов.

Технические сбои в работе электронных платформ для государственных закупок создают дополнительные трудности для участников, что может приводить к задержкам и ошибкам в проведении тендеров. Недостаточное финансирование IT-инфраструктуры, несовершенство программного обеспечения и отсутствие интеграции с другими системами усугубляют проблему. Инвестирование в развитие и поддержку современных информационных систем, регулярное обновление и техническое обслуживание программного обеспечения, а также обеспечение интеграции платформ для закупок с другими государственными системами помогут устранить технические проблемы.

В заключение, реализация предложенных мер требует комплексного подхода и взаимодействия всех заинтересованных сторон, включая государственные органы, бизнес-сообщество и гражданское общество. Усиление контроля и мониторинга, повышение уровня прозрачности, упрощение процедур, улучшение квалификации специалистов, внедрение современных информационных технологий и

улучшение планирования являются ключевыми шагами на пути к эффективной и прозрачной системе государственных закупок. Эти меры позволят значительно повысить эффективность и прозрачность процесса государственных закупок, снизить уровень коррупции, улучшить качество закупаемых товаров и услуг, а также создать более благоприятные условия для участия в тендерах малого и среднего бизнеса. В конечном итоге, это будет способствовать устойчивому развитию экономики Казахстана и улучшению благосостояния его граждан.

В связи с вышесказанным для решения обозначенных проблем рекомендуется:

- Разработка долгосрочных стратегий и планов закупок, улучшение координации и коммуникации между ведомствами, а также внедрение систем прогнозирования и анализа потребностей помогут решить эту проблему.

- Внедрение автоматизированных систем мониторинга

- Регулярное обучение и повышение квалификации специалистов, введение обязательной сертификации и создание системы мотивации для сотрудников, повышающих свою квалификацию, являются необходимыми мерами для улучшения ситуации.

- Оптимизация процессов, внедрение электронных систем подачи и обработки заявок, сокращение количества необходимых документов и установление четких сроков рассмотрения заявок помогут сделать систему более доступной и эффективной.

- Для борьбы с коррупцией необходимо внедрение независимых органов мониторинга, усиление антикоррупционных мер и повышение уровня прозрачности всех этапов государственных закупок. Обязательная публикация тендерных документов и результатов, а также вовлечение гражданского общества и СМИ в процесс мониторинга, могут существенно снизить уровень коррупции.

#### **Список использованных источников:**

1. Закон Республики Казахстан "О государственных закупках".
2. Правила проведения камерального контроля, утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 30 ноября 2015 года № 598.
3. Правила осуществления государственных закупок утвержденные приказом Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648.
4. Национальный доклад о противодействии коррупции за 2022 год Агентство Республики Казахстан по противодействию коррупции.