

Кому: Жұмағали Асхат Жұмағалиұлы, председатель Агенства РК по противодействию коррупции

ФИО и должность автора: Ергазина Фаина Рахымқызы, главный специалист отдела служебных расследований Управления человеческими ресурсами Департамента государственных доходов по г.Астане

Дата: 11.03.2025 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Борьба с коррупцией и оценка эффективности текущих мер

Ключевые слова: Коррупция, антикоррупционная политика, прозрачность государственного управления, меры противодействия, эффективность

Введение

Само понятие слова коррупция, это использование тем или иным должностным лицом своих полномочий или прав для того, чтобы впоследствии получить карьерный рост, а также значительное самообогащение. Также она будет проявляться в виде подкупа должностных лиц или же их продажности. Коррупция — это некий мировой феномен, который может охватить всю экономику страны и может влиять на решения в государственном аппарате, эффективность работы малого, среднего и крупного бизнеса, плюс аграрного сектора экономики и т.д. [1]. Коррупция в Казахстане продолжает оставаться одной из наиболее серьезных проблем для социально-экономического развития страны. Она подрывает доверие граждан к государственным институтам, замедляет экономический рост и ухудшает качество жизни населения. Несмотря на предпринимаемые меры, уровень коррупции в стране остается высоким.

Актуальность исследования связана с необходимостью глубокого анализа того, как антикоррупционные меры, принятые в Казахстане, влияют на снижение уровня коррупции и на экономическое и социальное развитие страны. Проблема коррупции требует комплексных решений, которые должны сочетать законодательные, институциональные и культурные изменения.

Цель данной аналитической записки — проанализировать текущую ситуацию коррупций в Казахстане, оценить эффективность существующих мер по ее предотвращению и предложить рекомендации на основе международного опыта.

Текущее состояние рассматриваемой проблемы. Как у большинства развивающихся стран, в Республике Казахстан идет активная борьба с коррупцией. Процветание страны и уровень жизни населения во многом зависит от ее уровня. Для этого принимаются следующие меры и стратегии для борьбы с ней:

максимальное противодействие проявлению коррупции в государственных органах;

создание, а также и внедрение института общественного контроля за возможной коррупцией;

противодействие данной проблемы в квазигосударственном, а также частном секторе;

предупреждение и отсекание проявления коррупции в правоохранительных, плюс судебных органах;

формирование среди населения антикоррупционную культуру;

тесное международное сотрудничество по вопросам противодействия коррупции [2].

Методология

В исследовании использованы данные международных организаций, официальных отчетов и экспертных оценок.

Основная часть

Коррупция — проблема мирового масштаба, так как она существует во всех странах, независимо от их политического устройства, уровня экономического развития. Борьба с коррупцией в Казахстане поставлена на государственно-политический уровень и контролируется непосредственно Главой государства. В целях борьбы с коррупцией были приняты ряд нормативно-правовых документов. А именно: Закон РК «О противодействии коррупции», Указ Президента РК «О дополнительных мерах по усилению борьбы с преступностью и коррупцией и дальнейшему совершенствованию правоохранительной деятельности», Указ Президента РК «Об антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 годы» [3].

По данным Агентства по противодействию коррупции, в 2022 году зарегистрировано 1118 нарушений (взятки – 793, хищения – 184, злоупотребления – 65). Наибольшее количество коррупционных преступлений в 2022 году было зарегистрировано в **Алматинской области** (109 случаев) и в **Шымкенте** (92 случая). В 2023 году зарегистрировано 1099 нарушений (взятки – 783, хищения – 225, злоупотребления – 62). В 2023 году лидерами стали **Алматы** (103 случая) и **Шымкент** (90 случаев). За 10 месяцев 2024 зарегистрировано 937 нарушений (взятки – 583, хищения – 272). наиболее высокий уровень коррупции отмечен в **Шымкенте** (87 случаев) и **Астане** (83 случая) [4].

Согласно Индексу восприятия коррупции (ИВК) за 2023 год, опубликованному международной организацией Transparency International, Казахстан набрал 39 баллов из 100, заняв 92-е место среди 180 стран. Несмотря на сохранение статуса коррумпируемой страны, это на три пункта лучше показателей 2022 года.

Рост показателя эксперты связывают с активизацией гражданского общества после январских событий и последовавшими за этим антикоррупционными реформами. Улучшение позиции в рейтинге отражает частичное усиление прозрачности и эффективности управления, однако борьба с коррупцией в стране требует дальнейших усилий [5].

Если остановиться на 2024 год, в коррупции заподозрили 907 госслужащих, в том числе семь акимов. Среди госорганов наибольшее количество коррупционных фактов выявили в акиматах и Министерстве внутренних дел (МВД), говорится в статистическом отчете Генпрокуратуры РК.

На сотрудников акиматов зарегистрировали 248 дел. Среди наиболее распространенных преступлений здесь — присвоение или растрата вверенного чужого имущества (107 случаев) и получение взятки (44 случаев).

В отношении полицейских завели 131 дело, из которых получение взятки (56 случаев) и мошенничество (46). Если взять в учет данные по Комитету уголовно-исполнительной системы (КУИС), который входит в структуру министерства, то общее количество дел составит 163 [4].

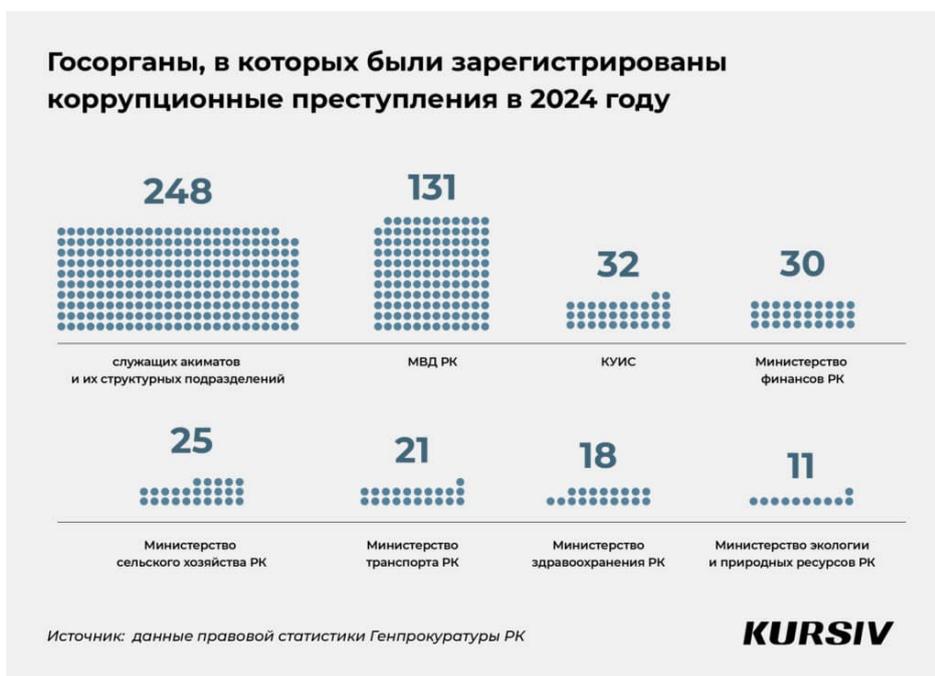


Рисунок 1 – Статистика коррупционных дел в гос.органах [4]

В 2024 году в Казахстане количество коррупционных преступлений уменьшилось на 1,64% по сравнению с 2023 годом. Однако ущерб от коррупции вырос в три раза и превысил 150 млрд тенге.

Материальный ущерб от коррупции значительно увеличился и достиг почти **152 млрд тенге**, что на **197,57% больше**, чем в 2023 году (51 млрд тенге).

Суммы арестованного имущества также выросли с **6,33 млрд тенге** в 2023 году до **43,42 млрд тенге** в 2024 году — рост почти в **семь раз**. Однако сумма изъятых и возвращенных средств сократилась с **45,5 млрд тенге** в 2023 году до **13,8 млрд** в 2024 году, то есть снизилась на **69,47%**.

Какие преступления нанесли наибольший ущерб:

В статистическом отчете выделено пять видов преступлений, ущерб от которых превышает 147 млрд тенге, или 90% от всех коррупционных дел в 2024 году.

Традиционно по количеству выявленных фактов лидируют два вида преступлений — **дача и получение взятки**. Вместе они составляют половину от всех зарегистрированных дел. Ущерб по ним оценен всего в **282,6 млн тенге** — один из самых низких.

При этом наибольший материальный вред связан с **злоупотреблением должностными полномочиями**, где установленный ущерб составил **более 121 млрд тенге**.

В пятерку самых распространенных преступлений также входит **присвоение или растрата вверенного чужого имущества**, где сумма ущерба составила **почти 21 млрд**, а также **мошенничество** — **4,5 млрд тенге**.

Как наказывали за коррупционные преступления

Всего за коррупционные преступления в прошлом году было осуждено 914 человек, большинство из них (83%) приговорили к штрафу (434 человека) и лишению свободы (326) [6].



Рисунок 2 – Статистика меры наказания [6]

Текущие меры по борьбе с коррупцией: Казахстан проводит масштабную работу по формированию антикоррупционной политики. За 2023 год организовано около **6000 мероприятий**, охвативших свыше **700 тысяч человек**. В Антикоре считают, что лекции, семинары, форумы и дебаты помогли повысить осведомленность граждан. Для студентов вузов и колледжей были внедрены специализированные образовательные программы, включая международный ресурс GRACE - это типовая учебная программа с использованием элементов инициативы УНП ООН «Глобальный ресурс для антикоррупционного образования и расширения прав и возможностей молодежи». Бесплатное онлайн-обучение прошли **45 тысяч госслужащих**, что укрепляет антикоррупционное мышление. Активная работа ведется и в квазигосударственном секторе: выявлено **2500 рисков** и предотвращено завышение цен **на 15,2 млрд тенге [4]**.

Антикоррупционная политика государства Казахстан постоянно совершенствуется, учитывая запросы общества и успешный опыт других стран. Новый стратегический документ "Концепция антикоррупционной политики на 2022-2026 годы" ставит перед собой амбициозные задачи, направленные на предотвращение коррупционных проявлений в различных областях жизни страны. В свете реализации этой Концепции, государственные органы области активно борются с коррупцией, разрабатывая и внедряя инновационные проекты, направленные на устранение коррупционных рисков. Одним из таких проектов является пилотный проект "Цифровой тенге", охватывающий социально значимые сферы образования и сельского хозяйства. Правительство области основывается на принципах эффективного взаимодействия государственных учреждений с обществом и активно вовлекает граждан в борьбу с коррупцией. Проект "Антикоррупционное волонтерство" стал удачным шагом в направлении создания антикоррупционной культуры среди населения, повышения ответственности госорганов и улучшения общественной жизни в целом. [1].

Международный опыт показывает, что и в зарубежных странах наиболее важную роль в борьбе с коррупцией играет общественность. Помимо этого, видно, что во многих зарубежных государствах общественность проявляет нетерпимость по отношению к коррупции среди чиновников. Поэтому в этих странах граждане, столкнувшиеся с коррупционными правонарушениями, всегда готовы быстро реагировать на это посредством информирования компетентных органов о таких проявлениях. В этой связи, ФБР США создали специальный веб-сайт, через который любой человек может сообщить этому ведомству известную ему соответствующую информацию.

Опыт Сингапура В Сингапуре в сфере борьбы с коррупцией, действуют авторитарные методы, которыми правительство держит под

контролем бюрократию и успешно справляется с задачей предупреждения коррупции. Кроме этого, в Сингапуре усилили принцип независимости судебной системы, повышена зарплата судей, введены экономические санкции за дачу взятки или отказ от участия в антикоррупционных расследованиях. В этом государстве за коррупцию предусмотрена смертная казнь, и гражданин этого государства, который совершил коррупционное преступление, считается позором для его семьи [3].

- Сингапур отличается высокой степенью прозрачности и отчетности в государственном управлении;
- Государство и общество должны способствовать формированию антикоррупционной культуры. В Сингапуре внимание уделяется образованию и просвещению граждан в отношении коррупции;
- Свобода СМИ и журналистов является ключевым фактором в борьбе с коррупцией. В Сингапуре журналисты имеют право свободно освещать коррупционные скандалы, не боясь репрессий;
- Сингапур предоставляет защиту свидетелям и информаторам, которые выступают против коррупции. [8].

Опыт Китая На сегодняшний день в Китае одни из самых жестких методов борьбы с коррупцией, особенно за последние лет 10-15. Основные методы наказания:

- за дачу или же получение взятки – лишением свободы до 5 лет с конфискацией имущества. При более отягчающих обстоятельствах срок будет пропорционально увеличиваться, вплоть до пожизненного лишения свободы;
- если субъектом ответственности за дачу или получения взятки является юридическое лицо – тогда руководителю может грозить до 3 лет тюрьмы;
- если виновное лицо во всем созналось и, главное, раскаялось еще до начала суда, то тогда к нему могут применить смягчающие обвинения и даже свободу;
- наиболее всего строгое в Китае наказание за коррупцию чиновников, когда обвиняются в государственных хищениях. Им грозит не только тюремный срок, но и смертная казнь.

Благодаря таким жестким шагам в борьбе с коррупцией, в Китае она за последние годы значительно снизилась [9].

Заключение

Анализ показывает, что Казахстан добился определенных успехов в борьбе с коррупцией, однако остаются серьезные проблемы.

Действующие антикоррупционные меры работают недостаточно эффективно из-за слабого общественного контроля и формального подхода.

Усилия по цифровизации государственных услуг дают результаты, но требуют дальнейшего развития.

Международный опыт показывает, что эффективная борьба с коррупцией требует радикальных мер, включая реформу правоохранительной системы и повышение прозрачности госаппарата.

Несмотря на предпринимаемые меры, коррупция остается серьезной проблемой в Казахстане. Для повышения эффективности борьбы с ней необходимо усилить независимость антикоррупционных органов, ужесточить наказания за коррупционные преступления, повысить прозрачность государственных процессов и активизировать участие гражданского общества в антикоррупционной деятельности. Использование международного опыта может помочь в разработке и внедрении эффективных стратегий борьбы с коррупцией в Казахстане.

Рекомендации

Для решения проблемы необходимо предпринять ряд мер:

1. Верховный суд может предложить реформу судебной системы где необходимо обеспечить независимость судей и создать систему по защите антикоррупционных дел от внешнего вмешательства;

2. Министерству юстиции РК рассмотреть программу государственной защиты свидетелей, сообщающих о коррупции. Важно повысить уровень вовлеченности граждан в процесс борьбы с коррупцией через расширение доступа к информации и поддержку независимых СМИ;

3. Министерству цифрового развития внедрить цифровые технологий или единую открытую базу данных о государственных закупках и расходов. Также развивать «Электронное правительство», чтобы повысить прозрачность государственных процессов и уменьшить возможности для коррупции;

4. Правительству внедрить жесткие меры наказания на опыте Сингапура и Китая для уменьшения уровня коррупции в стране;

5. Министерству образования и науки создать антикоррупционную культуру – образовательные программы. Например, включить антикоррупционные дисциплины в учебные программы школ и колледжей.

Однако, для успешной борьбы с коррупцией необходимо не только применить эти методы, но также обеспечить эффективное взаимодействие между государством, обществом и международными организациями, чтобы обеспечить контроль и ответственность за борьбу с коррупцией на всех уровнях. Таким образом, за искоренение коррупции должно бороться все общество в целом. Только тогда в обществе создастся атмосфера нетерпимости к коррупции.

Список использованных источников:

1. Электронный ресурс:
<https://elemnews.kz/pravitelstvo/kazahstan-uluchshaet-borbu-s-korrupcziej->

[novaya-strategiya-na-2022-2026-gody](#) - Казахстан улучшает борьбу с коррупцией: новая стратегия на 2022-2026 годы

2. Электронный ресурс: <https://ibrain.kz/ru/news/sovremennye-metody-borby-s-korruptsией-opyt-kazahstana-i-kitaya> - Современные методы борьбы с коррупцией: Опыт Казахстана и Китая

3. Электронный ресурс: <https://apgazeta.kz/2018/09/08/problemy-korruptcii-v-kazahstane-i-mezhdunarodnyj-opyt/> - сайт областной общественно-политической газеты Акмолинская правда

4. Электронный ресурс: новости ZTB - <https://ztb.kz/kk/gde-cashhe-vsego-berut-vziatki-v-kazahstane> Статья: Где больше всего берут взятки в Казахстане

5. Электронный ресурс: <https://ztb.kz/mezdunarodnyi-den-borby-s-korruptsией-itogi-i-rekomendacii-dlia-kazahstana> Статья: Международный день борьбы с коррупцией: итоги и рекомендации для Казахстана

6. Электронный ресурс: Курсив - https://kz.kursiv.media/2025-02-07/tksh-korruptsiya-statistika-ushcherb/?utm_source=from_materials Статья: Ущерб от коррупции в Казахстане превысил 150 млрд тенге в 2024 году

7. Электронный ресурс: Курсив - <https://kz.kursiv.media/2025-02-07/tksh-korruptsiya-gosorgany-statistika> Статья: Акиматы и МВД стали самыми коррумпированными в 2024 году

8. Электронный ресурс: <https://716.kz/news/34571-metody-borby-s-korruptsией-v-kazahstane-na-primere-singapura.html> Статья: Методы борьбы с коррупцией в Казахстане на примере Сингапура

9. Электронный ресурс: <https://ibrain.kz/ru/news/sovremennye-metody-borby-s-korruptsией-opyt-kazahstana-i-kitaya> Статья: Современные методы борьбы с коррупцией: Опыт Казахстана и Китая