

Кому: Министерству сельского хозяйства Республики Казахстан

ФИО и должность автора: Исалиева А.К., Эксперт управления Евразийской интеграции Департамента международного сотрудничества и привлечения инвестиций Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан

Дата: 12.03.2025 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Обеспечение продовольственной безопасности Казахстана:
состояние и возможности

Ключевые слова: продовольственная безопасность, аграрная политика, продовольственные угрозы, сельское хозяйство, продовольственная независимость, устойчивость аграрного сектора, продовольственная политика.

Введение

Продовольственная безопасность — это способность страны обеспечивать своих граждан достаточным количеством качественных продуктов питания по приемлемым ценам и с учетом потребностей населения. В контексте Казахстана продовольственная безопасность является одним из важнейших аспектов устойчивого социально-экономического развития. Казахстан, обладая значительными земельными и водными ресурсами, может и должен стать не только самодостаточной страной в вопросах обеспечения продуктами питания, но и важным экспортёром в Центральной Азии и за её пределами [1].

В трех странах региона – Кыргызстане, Таджикистане и Туркменистане – действуют отдельные законы о продовольственной безопасности. В Казахстане и Узбекистане концепции продовольственной безопасности интегрированы в программы национальной безопасности или в документы политики в области развития сельского хозяйства и сельских районов. А также на данный момент Министерством сельского хозяйства Республики Казахстан разрабатывается План развития продовольственной безопасности между странами ЦА на 2025-2030 годы по поручению Президента Республики Казахстан [2].

Во временном промежутке 2021-2024 год в Глобальном индексе продовольственной безопасности свои позиции улучшил Казахстан переместившись с 41 места на 32 место. Россия наоборот по сравнению с Казахстаном сместилась вниз на 43 позицию. Кыргызстан и Туркменистан, там не представлены [3].

В последнее десятилетие проблемы продовольственной безопасности стали более актуальными. Низкий уровень самообеспечения, неэффективное использование сельскохозяйственных

ресурсов, воздействие климатических изменений, а также геополитическая нестабильность и зависимость от внешних поставок — все эти факторы оказали влияние на продовольственную безопасность Казахстана.

Цель данной аналитической записки — анализировать текущую ситуацию в сфере продовольственной безопасности Казахстана, выявить основные угрозы и проблемы, а также предложить меры для улучшения ситуации и укрепления продовольственной независимости страны.

Основная часть. Текущее состояние продовольственной безопасности Казахстана

На сегодняшний день Казахстан имеет разнообразный аграрный сектор, способный удовлетворять потребности внутреннего рынка в ряде товаров. Однако в ряде случаев страна продолжает зависеть от импорта [4].

1. Зависимость от импорта. В 2022 году Казахстан импортировал продукцию на сумму более 3 миллиардов долларов, что составляет около 20% от общего объема продовольственного потребления. Импортируются в основном такие товары, как мясо, молочные продукты, растительные масла, овощи и зерно. Особенно острой является зависимость от импорта пшеницы, несмотря на то, что Казахстан является одним из крупнейших производителей пшеницы в мире. Эта ситуация свидетельствует о недостаточной мощности перерабатывающей промышленности и низкой добавленной стоимости [5].

2. Сельское хозяйство. Несмотря на большие площади сельскохозяйственных угодий, Казахстан сталкивается с проблемой низкой продуктивности в аграрном секторе. Проблемы связаны с использованием устаревших технологий, низким уровнем аграрного образования, а также недостаточной инфраструктурой для переработки и хранения продукции. По данным Министерства сельского хозяйства, менее 10% произведенной сельскохозяйственной продукции перерабатывается внутри страны [6].

3. Проблемы с земледелием и животноводством. В стране существуют серьезные проблемы с водными ресурсами и почвами, что влияет на стабильность сельского хозяйства. Примером является низкая урожайность зерновых культур, особенно в засушливых регионах. Проблема также усугубляется климатическими изменениями, такими как засухи, которые наносят ущерб не только аграрному производству, но и всей экосистеме.

4. Социально-экономические последствия. Одной из основных угроз является повышение цен на продукты питания. В условиях глобальной нестабильности и экономических санкций, рост цен на мировых рынках оказывает прямое влияние на Казахстан, что повышает

социальное напряжение в стране. Особенно это затрудняет доступность базовых продуктов для малообеспеченных слоев населения.

Продовольственные угрозы и вызовы

1. Изменения климата. Казахстан сильно зависит от климатических условий. Засушливые годы, аномальные температуры и непредсказуемые дожди могут привести к резкому снижению урожайности сельскохозяйственных культур. Ситуация усугубляется устаревшими методами ирригации и несоответствующей системой водопользования, что делает аграрный сектор уязвимым к природным катастрофам.

2. Глобальные экономические кризисы . В последние годы экономические и политические кризисы в мире, включая пандемию COVID-19 и геополитическую нестабильность, сказываются на продовольственных цепочках. В случае с Казахстаном, в условиях неопределенности в поставках продуктов питания и в ответ на экономические санкции, страна стала более зависимой от импорта, что ставит под угрозу её продовольственную безопасность [7].

3. Низкая продовольственная независимость . Страна продолжает импортировать большое количество продуктов питания, несмотря на наличие необходимых ресурсов для их производства. Причины кроются в недостаточной эффективности системы переработки и хранения продуктов, а также в отсутствии современных сельскохозяйственных технологий, что тормозит развитие агропромышленного комплекса.

4. Нарушение логистических цепочек . Несмотря на наличие развитой транспортной инфраструктуры, Казахстан сталкивается с трудностями в распределении и хранении продуктов внутри страны. Это влечет за собой не только потери продукции, но и нехватку продовольствия в удаленных и сельских регионах, что в свою очередь способствует росту цен.

Международный опыт

1. Европейский Союз. В ЕС активно развиваются программы по поддержке продовольственной безопасности, включающие субсидии для фермеров, программу развития сельских территорий и технологии устойчивого земледелия. ЕС делает акцент на поддержку местных производителей и снижение зависимости от внешних поставок, что позволяет быть более устойчивым в кризисные периоды. Примером может служить программа «Зеленого соглашения», которая включает меры по экологически устойчивому земледелию и снижению углеродного следа.

2. Сингапур. Несмотря на отсутствие собственной сельскохозяйственной базы, Сингапур активно инвестирует в инновации в аграрном секторе, такие как вертикальные фермы и аквакультура. В

2020 году правительство Сингапура объявило о планах увеличить внутреннее производство продуктов питания на 30% к 2030 году, что станет важным шагом к обеспечению продовольственной независимости [8].

3. США. США обладают высокоразвитыми сельскохозяйственными технологиями и мощной перерабатывающей отраслью, что позволяет им достигать высокого уровня продовольственной безопасности. Важно отметить, что сельское хозяйство в США активно поддерживается государственными программами и субсидиями, что делает его конкурентоспособным как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

Выводы

1. Казахстан сталкивается с серьезными проблемами в сфере продовольственной безопасности, включая зависимость от импорта продуктов питания, недостаточную развитость аграрной инфраструктуры, а также внешние и внутренние угрозы, такие как изменения климата и экономическая нестабильность.

2. Необходимо разрабатывать и внедрять инновационные технологии в сельское хозяйство, включая усовершенствование методов ирригации, повышение эффективности земледелия и животноводства, а также развитие внутренней переработки продукции

3. Казахстану стоит усиливать меры по диверсификации поставок, повышать продовольственную устойчивость за счет улучшения логистики, субсидирования фермеров и создания устойчивых цепочек поставок.

Предложенные решения / рекомендации

1. Развитие аграрных технологий и инноваций . Принятие более масштабных программ по внедрению современных сельскохозяйственных технологий, таких как точное земледелие, новые методы ирригации и биотехнологии, позволит увеличить урожайность и снизить зависимости от внешних факторов.

2. Улучшение инфраструктуры переработки и хранения . Казахстан должен сосредоточить усилия на модернизации перерабатывающих предприятий, создании современных хранилищ и логистических центров, что позволит минимизировать потери и повысить эффективность сельскохозяйственного производства

3. Поддержка фермеров и сельскохозяйственных предприятий . Важно увеличить субсидии на сельское хозяйство, предоставить налоговые льготы и кредиты на модернизацию техники и технологий, что поможет фермерам улучшить производство и выйти на новые рынки

4. Развитие внутреннего рынка и снижение импорта . Увеличение производственных мощностей в перерабатывающей отрасли и расширение ассортимента продуктов питания внутри страны позволят

снизить зависимость от импорта и повысить уровень продовольственной независимости.

5. Развитие водных ресурсов и устойчивость к изменениям климата . Устойчивое управление водными ресурсами и использование инновационных методов водоснабжения поможет сохранить продуктивность сельского хозяйства в условиях климатических изменений.

Список использованных источников/литературы:

1. Мировые тенденции в агропроизводстве: Прогнозы на 2025 год. // FAO, 2021. – С. 112–120

2. Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан. Программа развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2020–2025 годы. // <https://www.minagri.gov.kz>

3. Global Food Security Index, <https://impact.economist.com/sustainability/project/food-security-index/>

4. Тажибаев А., Международный опыт обеспечения продовольственной безопасности: возможности для Казахстана. – 2022.

5. Продовольственная безопасность Казахстана: вызовы и перспективы. // Экономика и управление. – 2023. – № 3. – С. 58–62

6. Гаврилов С.И. Сельское хозяйство Казахстана: текущее состояние и пути развития // Экономика и право. – 2022. – № 9. – С. 34–45

7. UNCTAD, Мировая экономика и изменения на глобальных рынках продовольствия. — 2023. <https://unctad.org>

8. Government of Singapore. Food Security Strategy 2020. <https://www.gov.sg>