

Кому: Министерству финансов Республики Казахстан

ФИО и должность автора: Айтбаев.А.Б., главный специалист-главный казначей Управления регистрации договоров Департамента казначейства по городу Астане Комитета казначейства Министерства финансов Республики Казахстан

Дата: 12.03.2025 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: К вопросу неосвоения республиканского и местного бюджета за 2021-2022 годы в Республике Казахстан

Введение: в современном мире бюджетное планирование и исполнение играют ключевую роль в устойчивом развитии страны. Бюджет является основным инструментом государственной политики, позволяющим обеспечить реализацию социальных программ, инвестиции в инфраструктуру, поддержку экономики и другие важные цели. Однако, неосвоение республиканского и местного бюджета – это серьезная проблема, с которой сталкиваются многие страны, включая Республику Казахстан.

Ведение государственного бюджета – это важный этап в экономическом управлении, который позволяет правительству определить приоритеты в расходовании средств и обеспечить их эффективное использование. Однако, неосвоение бюджета возникает, когда запланированные расходы не осуществляются в полном объеме или вообще не используются. Это может быть вызвано различными факторами, включая неправильное планирование, неэффективное управление финансами, коррупцию, политическую нестабильность и другие.

Основная часть: неосвоение республиканского и местного бюджета – это сложная проблема, которая требует внимания и усилий со стороны всех заинтересованных сторон. Только совместными усилиями государственных органов, общественных организаций и бизнес-сектора можно обеспечить эффективное использование бюджетных ресурсов и устойчивое развитие страны.

Согласно пп. 12-5, п. 1, ст. 3 Бюджетного Кодекса Республики Казахстан «неосвоение бюджетных средств» – это сложившаяся по итогам отчетного периода сумма превышения плана финансирования по платежам над оплаченными обязательствами по бюджетной программе, за исключением экономии бюджетных средств, нераспределенного остатка резерва на инициативы Президента Республики Казахстан, резервов Правительства Республики Казахстан и местных исполнительных органов, а также суммы возврата целевых трансфертов на развитие, выделенных в истекшем финансовом году, разрешенных

доиспользовать по решению Правительства Республики Казахстан или местных исполнительных органов [1].

За каждый вид неосвоения бюджета влечет на заказчика определенную ответственность. Например, согласно ст. 234-1 Кодекса РК «Об административных правонарушениях» неэффективное планирование и (или) неэффективное использование бюджетных средств влекут на должностных лиц штраф в размере 100 МРП, если это нарушение выражено в:

- 1) превышении утвержденных натуральных норм;
- 2) отсутствии предусмотренных бюджетным законодательством РК документов (технико-экономическое обоснование, финансово-экономическое обоснование, проектно-сметная документация) и (или) решений (заключений) по ним органов и (или) организаций, уполномоченных законодательством РК представлять такие решения (заключения).

К должностным лицам в данном случае относятся:

- 1) первый руководитель центрального государственного органа – администратор бюджетных программ;
- 2) первый руководитель местного исполнительного органа – администратор бюджетных программ;
- 3) руководитель бюджетной программы;
- 4) первого руководителя субъекта квазигосударственного сектора [2].

Одной из основных причин неосвоения бюджета является недостаточная прозрачность и ответственность в финансовой сфере. Нередко случается, что часть средств выделяется на определенные проекты или программы, но не используется в полном объеме из-за отсутствия контроля за их исполнением. Это может привести к замедлению темпов развития экономики и социальной сферы, а также к недовольству населения и ухудшению доверия к властям.

Кроме того, неосвоение бюджета может быть связано с недостаточным уровнем управленческой компетенции и профессионализма в государственных органах. Нередко встречаются случаи, когда бюджетные средства используются неэффективно из-за неумения правильно распределять ресурсы и контролировать их использование. Это подчеркивает необходимость улучшения системы государственного управления, в том числе путем повышения квалификации государственных служащих и внедрения современных методов управления финансами.

Ниже, на рисунках 1-2 представлены сравнительные показатели неосвоения бюджета в Республике Казахстан за 2021-2022 годы.

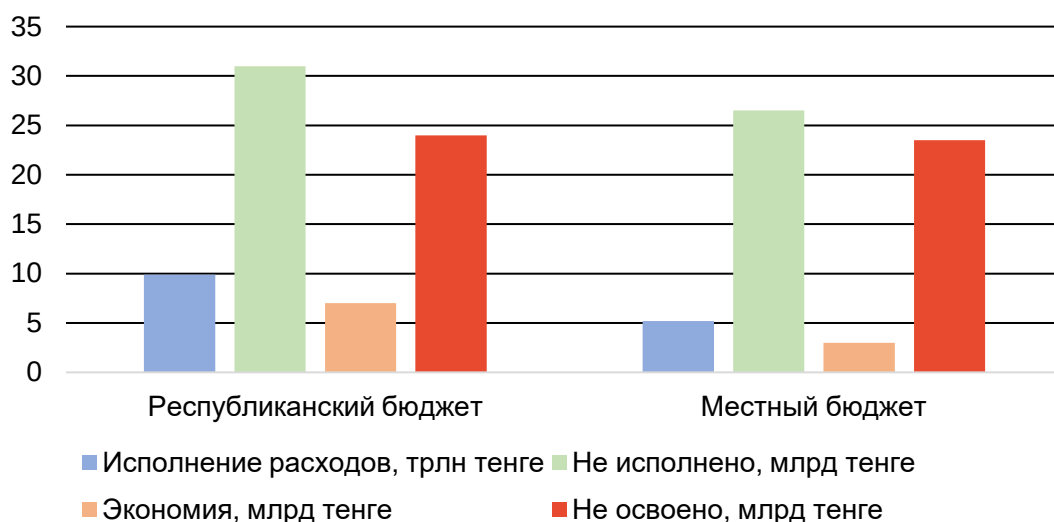


Рисунок 1. Сравнительные показатели неосвоения бюджета в Республике Казахстан за 2021 год

Как показано на рисунке 1, в 2021 году по республиканскому бюджету произведены расходы на сумму 9,9 трлн. тенге. Неисполнение составило 31 млрд. тенге, в том числе 7 млрд. тенге – экономия, 24 млрд. тенге – неосвоение.

По местному бюджету произведены расходы на 5,2 трлн тенге. Неисполнение составило 26,5 млрд тенге, в том числе: 3 млрд тенге – экономия, 23,5 млрд тенге – неосвоение.

По данным из открытых источников, наиболее крупные суммы неосвоения сложились в следующих госорганах: министерство здравоохранения, министерство внутренних дел, министерство культуры и спорта. Основные причины неосвоения: непредставление документов, подтверждающих обоснованность платежа, оплата произведена за фактически оказанный объем услуг, несвоевременное предоставление актов выполненных работ, счетов-фактур и др [3].

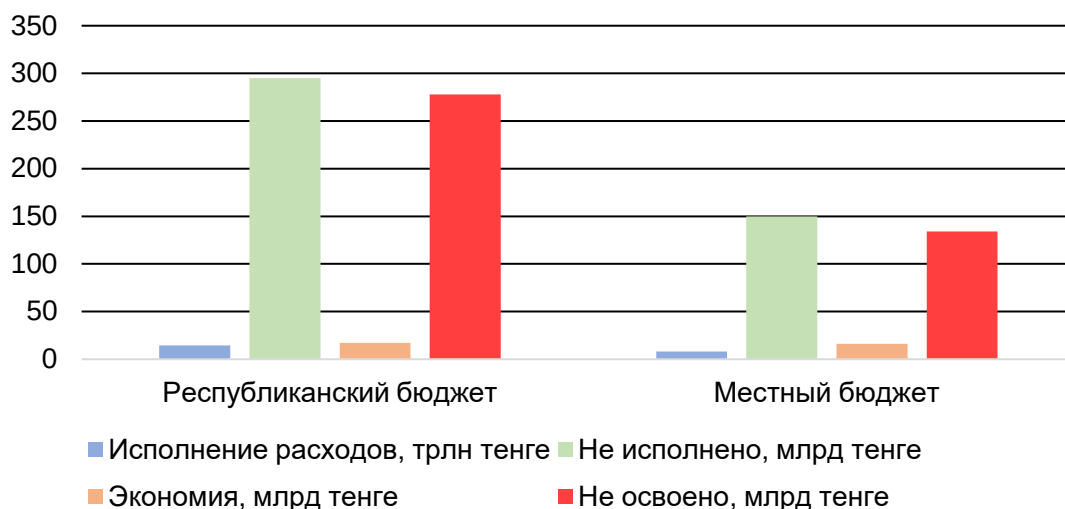


Рисунок 2. Сравнительные показатели неосвоения бюджета в Республике Казахстан за 2022 год

На рисунке 2 показано, что в 2022 году по республиканскому бюджету произведены расходы на сумму 14,5 трлн тенге. Неисполнение составило 295 млрд тенге, в том числе: 17 млрд тенге – экономия, 278 млрд тенге – неосвоение.

По местному бюджету произведены расходы на 8,1 трлн тенге. Неисполнение составило 150 млрд тенге, в том числе: 16 млрд тенге – экономия, 134 млрд тенге – неосвоение.

Наиболее крупные суммы неосвоения сложились следующих госорганах: министерство индустрии и инфраструктурного развития, министерство внутренних дел, министерство по чрезвычайным ситуациям, министерство просвещения. Основные причины неосвоения: технические проблемы в информационных системах казначейства, длительное проведение конкурсных процедур, несвоевременное предоставление актов выполненных работ, счетов-фактур, длительное проведение процедур заключения договоров, дополнительных соглашений [3].

Выводы: исходя из рисунков 1-2 следует, что исполнение расходов республиканского бюджета в 2022 году, по сравнению с 2021 годом, увеличилось на 4,6 трлн тенге или 46,46%. При этом прирост неисполнения республиканского бюджета увеличился на 264 млрд тенге или на 851%, в том числе за счет экономии увеличение неосвоения республиканского бюджета составило 10 млрд тенге.

Исполнение расходов местного бюджета в 2022 году, по сравнению с 2021 годом, увеличилось на 2,9 трлн тенге или на 1,56%. При этом прирост неисполнения местного бюджета увеличился на 123,5 млрд тенге или на 466,04%, в том числе за счет экономии увеличение неосвоения местного бюджета составило 13 млрд тенге.

Таким образом, неосвоение бюджетных средств представляет собой серьезную проблему, которая требует внимательного анализа и принятия соответствующих мер для ее решения. Отсутствие эффективного использования государственных средств приводит к неоправданным потерям и препятствует развитию общества в целом. Это влияет на реализацию государственных программ и проектов, а также на доверие населения к власти и системе управления. Для преодоления этой проблемы необходимо улучшение механизмов контроля за расходованием бюджетных средств, повышение прозрачности и открытости в государственных финансах, а также усиление ответственности со стороны исполнительных органов и государственных учреждений за неэффективное использование бюджетных средств.

Предложенные решения / рекомендации: для преодоления проблемы неосвоения республиканского и местного бюджета необходим комплексный подход, включающий в себя следующие меры:

1) Улучшение бюджетного планирования и контроля: развитие более точных и реалистичных бюджетных планов, которые учитывают потребности различных секторов экономики и общества, поможет избежать излишнего финансирования или неосвоения средств. Внедрение систем мониторинга и контроля за исполнением бюджета позволит оперативно реагировать на возникающие проблемы и эффективно использовать бюджетные ресурсы.

2) Улучшение прозрачности и ответственности в бюджетном процессе. Это включает в себя разработку эффективных механизмов контроля за исполнением бюджета, публичное представление отчетов о расходовании средств и обеспечение доступа к информации о бюджете для всех заинтересованных сторон.

3) Повышение эффективности расходования бюджетных средств. Это может быть достигнуто путем оптимизации бюджетных программ и подпрограмм, улучшения механизмов мониторинга и оценки их эффективности, а также борьбы с коррупцией и злоупотреблениями.

4) Укрепление взаимодействия между государственными органами, местными властями, общественными организациями и бизнес-сектором для обеспечения согласованного подхода к расходованию бюджетных средств и достижения общих целей развития.

5) Стимулирование ответственности и наказание за нарушения: введение механизмов стимулирования за эффективное использование бюджетных ресурсов, а также более жесткого наказания за нецелевое или неэффективное расходование средств помогут создать стимулы для ответственного управления бюджетом.

6) Повышение финансовой грамотности: образование и информирование граждан о важности бюджетных вопросов, а также об их ролях и правах в процессе бюджетного планирования и контроля, способствует улучшению управления бюджетом и предотвращению неосвоения средств.

Список использованных источников/литературы

1. Бюджетный Кодекс Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – Астана, 2008. – Режим доступа: URL.: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K080000095_ (дата обращения: 12.03.2025)

2. Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» [Электронный ресурс]. – Астана, 2014. – Режим доступа: URL.: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> (дата обращения: 12.03.2025)

3. Что такое «неосвоение бюджетных средств» и чем это чревато для заказчика в 2022 году [Электронный ресурс]. – Астана, 2022. – Режим

доступа: URL.: <https://gz.mcfr.kz/article/1332-что-такое-neosvoenie-byudjetnyh-sredstv> (дата обращения: 12.03.2025)