

Аналитическая записка:

«Прочна ли транспортная нить Азия – Европейский Союз?»

(Совершенствование таможенной системы Казахстана: эффективные решения и улучшение процессов)

Автор: Ахметжанов Серикжан Толеужанович Руководитель отдела контроля декларирования товаров Управления таможенного администрирования Департамента государственных доходов по г Алматы.

Введение

Эффективное использование транзитного потенциала страны является одной из важных мер роста экономики страны. Объем транзита является индикатором развитости транспортной инфраструктуры, правового регулирования и конкурентоспособности национальной экономики в целом.

Казахстан является ключевым звеном в транспортном коридоре «Восток-Запад», связывающем Азию и страны ЕС. Повышенный спрос на этот транзитный коридор в последние годы требует ряд изменений, с которыми сталкиваются субъекты предпринимательства, занимающиеся внешнеэкономической деятельностью. К ним относятся инфраструктурные ограничения, уровень пропускной способности, а также ряд проблем, которые связаны с цифровизацией на различных этапах.

В данной записке предпринята попытка рассмотреть причины возникновения этой проблемы, ее последствия и возможные пути решения.

Основная часть

«Десятки транспортных средств, среди которых крупные грузовые авто с товарами казахстанских граждан, более 11 дней простаивают на границе с Китаем» – пишет новостной канал NewTimes.kz [1].

Заместитель председателя «Атамекен» Тимур Жаркенов на основании замечаний со стороны субъектов предпринимательства, занимающихся внешнеэкономической деятельностью, указывает, что на китайско-казахстанской границе товары подвергаются досмотрам».

Он также отмечает, что в конце 2022-го — начале 2023 года скопление машин на границе с Китаем составляло порядка нескольких тысяч, в связи с чем проводился анализ уполномоченными органами и было установлено, что среди причин такой ситуации были моменты, связанные с техническими проблемами в ИС.

Вопрос перехода на полное электронное декларирование товаров и безбумажное таможенное оформление находится в центре внимания КГД МФ РК уже на протяжении многих лет и сделано немало в этом направлении. Развитие информационных систем таможенных органов нацелено на существенное облегчение процессов таможенного оформления и таможенного контроля и тем самым повышение пропускной способности пунктов пропуска на государственной границе Республики Казахстан.

Однако, участники проведенной Национальной палатой предпринимателей «Атамекен» интернет – конференции «Разъяснение по вопросам таможенной очистки товаров» в ноябре 2024 года среди многих направлений назвали ситуацию с использованием информационных систем. Процессы оформления грузов в новой информационной системе «КЕДЕН» на начальном (пилотном) этапе вызывает определенные задержки в оформлении грузов и как следствие, прямые финансовые потери для бизнеса [3].

Другая проблема связана с недостаточной интеграцией между таможенными органами и другими госорганами по своевременному представлению необходимых документов или информации по конкретному бизнесу или участнику внешнеэкономической деятельности. Бывают случаи, когда санитарно-эпидемиологическая служба, органы фитосанитарного контроля не отвечают оперативно по различным проверкам осуществляемых таможенными органами на границах из-за чего возникают задержки оформлением транзитных деклараций.

Вопрос интеграции ведомств призвана решить в ИС КЕДЕН, которая в отличие своей предшественницы ИС АСТАНА исключает частичного хождение бумажных документов, благодаря электронной интеграции между ведомствами.

Основным риском для иностранных грузоотправителей/грузополучателей является задержки на границах для транзитных перевозок через территорию РК. Сложившаяся ситуация не позволяет выполнять задачу максимального использования транзитного потенциала страны: например, в 2023 году только в г Алматы было завершено – 236 193 ТД где уплачены таможенные сборы на сумму **5 230 951 128** тенге, когда в 2024 году было завершено только – 180 961 ТД на сумму **4 301 804 892** что показывает спад транзитных поступлений в порядке 1го млрд тенге от запланированного **5 230 951 128** тенге.

В такой ситуации совершенствование работы таможенного ведомства имеет важное значение, а выявление **причин**, препятствующих этому является залогом эффективности работы.

Излишние бюрократические процедуры снижают эффективность оформление разрешение на ввоз, способствует их затягиванию, а также препятствуют слаженным действиям государственных органов. До сих пор практикуется несколько уровней проверки и представление достаточно бумажных документов контролирующих органов на границах. Это затрудняет взаимодействие этих органов с таможней, способствует задержкам ускоренного оформления транзита и повышению затрат.

Несмотря на активную работу по цифровизации госорганов в целом и таможенных органов в частности, все еще наблюдаются необходимость автоматизации таможенных процессов, как это наблюдается с ИС АСТАНА 1. По словам председателя Казахстанской ассоциации таможенных брокеров Геннадия Шестакова, если ранее процесс оформления транзитной декларации в старой системе (ИС АСТАНА - 1) занимал свыше полутора часов, то теперь в новой (ИС КЕДЕН) – в течение 5-10 мин [3].

В то же время начатый уровень автоматизации процедур в целом не окончательно реализован на многих направлениях, уровень цифровизации отдельных постов таможни вызван тем, что внедрение автоматизированных систем требует значительных вложений в инфраструктуру и в обучение сотрудников.

Это указывает на то, что сотрудники таможни на начальном этапе внедрения ИС могут не иметь достаточного уровня квалификации для эффективной работы в условиях широкого распространения цифровых технологий, расширения сложных экономических процессов.

Указанные проблемы имеют негативные последствия:

Для бизнеса: Задержки на границах приводят к увеличению затрат на импорт и экспорт товаров. Это может привести к росту цен на конечные товары для потребителей и снижению конкурентоспособности казахстанских компаний.

Для потребителей: Из-за удорожания товаров может снизиться доступность некоторых товаров на внутреннем рынке, что ухудшит качество жизни.

Для экономики: Если процедуры получения разрешения контролирующих органов на границах требуют значительного времени, это может побудить бизнес или частных лиц к поиску транзита через более ускоренных путей переходов через границу других стран.

Выводы:

Изложенное позволяет сделать следующие выводы:

- Таможенные процедуры на транспортных рубежах страны ранее не в полной мере обеспечивают эффективность внешнеэкономической деятельности, и транзитного потенциала страны;
- Взятый таможенным ведомством курс на электронное декларирование товаров и безбумажное таможенное оформление [4] используемые ранее информационные системы нуждаются в дальнейшем совершенствовании;
- Недостаточность технических ресурсов препятствуют широкомасштабной цифровизации их деятельности.

Среди путей решения проблем на таможне на основании проведенного анализа следует отметить следующее. Поскольку цифровизация и автоматизация деятельности является критически важным инструментом совершенствования таможенных органов, основные рекомендации связаны с обеспечением техническими ресурсами и развитием кадрового потенциала для технологического перевооружения:

1. Внедрение электронных систем и платформ: Развитие электронных систем для подачи деклараций, отслеживания товаров позволит снизить бюрократию и ускорить процесс. Важно, чтобы эти системы были доступными и понятными для всех пользователей.
2. Интеграция с другими государственными органами: Таможня через создание информационных систем должна быть интегрирована с другими государственными контролирующими органам (например, фитосанитарными службами, ветеринарными и санитарными службами), чтобы данные о товарах и процессах обменивались в реальном времени, что ускорит оформление.
3. Упрощение процедур и снижение бюрократии: Совершенствование существующих и создание новых информационных систем должны быть ориентированы на максимальное снижение количества документов и на упрощение правил, когда простые и прозрачные процессы для оформления товаров на таможне будут способствовать ускорению таможенной очистки.
4. Совершенствование кадрового потенциала: Необходимо внедрить принципиально новые практики рекрутинга на таможенную службу, нацеленные на приоритет цифровых технологий и нормативно-правовой базы в багаже знаний претендентов. Вместе с этим необходимо внедрить ежегодные тренинги сотрудников таможни по вопросам внедрения новых технологий и овладения цифровыми навыками. Указанные меры должны идти в ногу с более высокой оплатой труда таможенных работников.
5. Техническое перевооружение: Главный аргумент улучшения таможенной службы через цифровизацию и автоматизацию потребует значительных материальных ресурсов. Для решения этого вопроса целесообразно законодательно утвердить направление 1% доходов от транзита на нужды органов государственных доходов, как это практикуется в отрасли недропользования страны. Аккумулированные средства могут покрыть не только материальные ресурсы, но могут быть направлены на обучение, переподготовку кадров и повышение заработной платы сотрудников.

Указанные рекомендации будут оказывать долгосрочный эффект на многие аспекты деятельности таможенной службы. Это и стимулирование профессионального роста, создание эффективной системы мотивации к работе, а также будет способствовать предотвращению коррупции.

Реализация предлагаемых мер позволит привести работу в соответствие с международными стандартами, обеспечит беспристрастное обслуживание участников внешнеэкономической деятельности, а также увеличит объемы собираемых таможенных платежей и налогов, а также сделает прочнее транспортную нить, соединяющую Азию с Европейским союзом.

Использованные источники:

1. <https://newtimes.kz/obshchestvo/180914-desiatki-kazakhstanskikh-fur-prostaivaiut-na-granitse-s-kitaem>
2. <https://atameken.kz/ru/news/29729>
3. <https://atameken.kz/ru/news/53171-npp-rk-novye-problemy-ot-informatizacii-tamozhni>
4. [https HYPERSLINK "https://kapital.kz/tehnology/24638/tamozhnya-rk-pereydet-na-elektronnoye-deklarirovaniye.html" HYPERSLINK](https://kapital.kz/tehnology/24638/tamozhnya-rk-pereydet-na-elektronnoye-deklarirovaniye.html)