

Кому: Министерство финансов Республики Казахстан,
Министерство национальной экономики Республики Казахстан

ФИО и должность автора: Кабдуахит Ильяс Айдосұлы,
главный специалист-ассистент государственного аудитора
отдела камерального контроля Департамента внутреннего
государственного аудита города Астана Комитета внутреннего
государственного аудита Министерства финансов Республики
Казахстан

Дата: 25.02.2025

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Теневой оборот табачных изделий. Влияние
легализации табачных изделий на экономику Республики
Казахстан

Введение

Теневой оборот табачных изделий представляет собой серьезную проблему для экономики Республики Казахстан, оказывая влияние на налоговые поступления, уровень преступности и общественное здоровье. В последние годы нелегальный рынок табачных изделий в стране демонстрирует устойчивый рост, что связано с различными экономическими и регуляторными факторами. Высокие акцизы, жесткие требования к производству и продаже, а также низкая покупательная способность населения способствуют увеличению объемов контрабандной и поддельной продукции.

Несмотря на усилия правительства по борьбе с нелегальной торговлей, значительная часть рынка продолжает функционировать в теневом секторе. Это приводит к значительным бюджетным потерям, а также к усилению коррупционных схем и деятельности организованных преступных группировок. Кроме того, отсутствие контроля над нелегальной продукцией повышает риски для здоровья населения, так как контрафактные изделия могут содержать вредные примеси и не соответствовать установленным стандартам качества.

Основные показатели теневого рынка табачных изделий

Показатель	Значение	Источник
------------	----------	----------

Доля нелегального табака	10-15%	Министерство финансов РК
Потери бюджета	Несколько десятков миллиардов тенге	Министерство финансов РК
Основные причины	Высокие акцизы, слабый контроль границ, коррупция	Анализ данных
Международный опыт борьбы	Цифровая маркировка, усиленный контроль	ЕС, США, Россия

Влияние теневого оборота на экономику

- Потери бюджета: недополученные налоговые поступления оцениваются в несколько десятков миллиардов тенге ежегодно.

- Рост преступности: нелегальная торговля способствует распространению коррупционных схем и организованной преступности.

- Негативное влияние на рынок труда: легальные производители несут убытки, что приводит к сокращению рабочих мест в отрасли.

- Ущерб здоровью населения: нелегальные изделия часто не соответствуют стандартам безопасности, что увеличивает риски для потребителей.

Рекомендации

- Усиление контроля на границах путем внедрения современных систем мониторинга и отслеживания поставок.

- Оптимизация налоговой политики: сбалансированное регулирование акцизов для снижения стимулов к нелегальной торговле.

- Развитие цифровой маркировки: внедрение системы отслеживания продукции 'от производителя до потребителя'.

- Жесткие санкции против нелегальной торговли: повышение штрафов и уголовной ответственности для производителей и распространителей контрафактной продукции.

- Информационные кампании: повышение осведомленности населения о вреде нелегального табака и последствиях его потребления.

Заключение

Легализация табачных изделий и борьба с теневым рынком в Республике Казахстан требует комплексного подхода, включающего налоговую, правоохранительную и образовательную политики. Опыт зарубежных стран показывает, что эффективные меры контроля и регулирования могут значительно сократить долю нелегальной торговли и увеличить бюджетные поступления, при этом снижая риски для общественного здоровья.

Кроме того, успешное регулирование табачного рынка требует не только жестких мер контроля, но и координации действий между государственными органами, бизнесом и обществом. Важно разработать долгосрочные стратегии, включающие мониторинг тенденций нелегальной торговли, модернизацию механизмов отслеживания и усиление международного сотрудничества для борьбы с контрабандой.

Дополнительно стоит учитывать, что снижение объемов теневого оборота табачных изделий возможно только при комплексном подходе, включающем экономические стимулы для потребителей и производителей. Введение программ по снижению вреда, таких как субсидирование менее вредных альтернативных продуктов, может стать эффективным инструментом регулирования.

В долгосрочной перспективе снижение доли нелегальной торговли табачными изделиями приведет к росту налоговых поступлений, созданию новых рабочих мест и улучшению общественного здоровья. Государственные программы по борьбе с незаконным оборотом должны быть дополнены информационными кампаниями, направленными на формирование у населения осознанного отношения к потреблению табака.

Таким образом, системный подход к решению проблемы

обеспечит сбалансированное развитие табачного рынка, создаст благоприятные условия для ведения бизнеса в легальном секторе и минимизирует социальные и экономические последствия теневого оборота.

Использованная литература

Министерство финансов Республики Казахстан. Данные по налоговым поступлениям и нелегальному рынку табака. <https://www.gov.kz/memleket/entities/minfin>

Европейский союз. Стратегии борьбы с нелегальным оборотом табака. <https://ec.europa.eu>

Министерство промышленности и торговли России. Программа цифровой маркировки 'Честный знак'. <https://честныйзнак.рф>

Всемирная организация здравоохранения. Влияние нелегальной торговли табаком на общественное здоровье. <https://www.who.int>