

Кому: Министерству труда и социальной защиты населения, Министерству национальной экономики, Министерству финансов
ФИО и должность автора: Есен Г.И. Главный специалист отдела планирования, анализа, отчетности и контроля качества Департамента внутреннего государственного аудита по городу Астана
Дата: 24.02.2025

Аналитическая записка

Тема: Неравенство и бедность в Казахстане в 2025 году

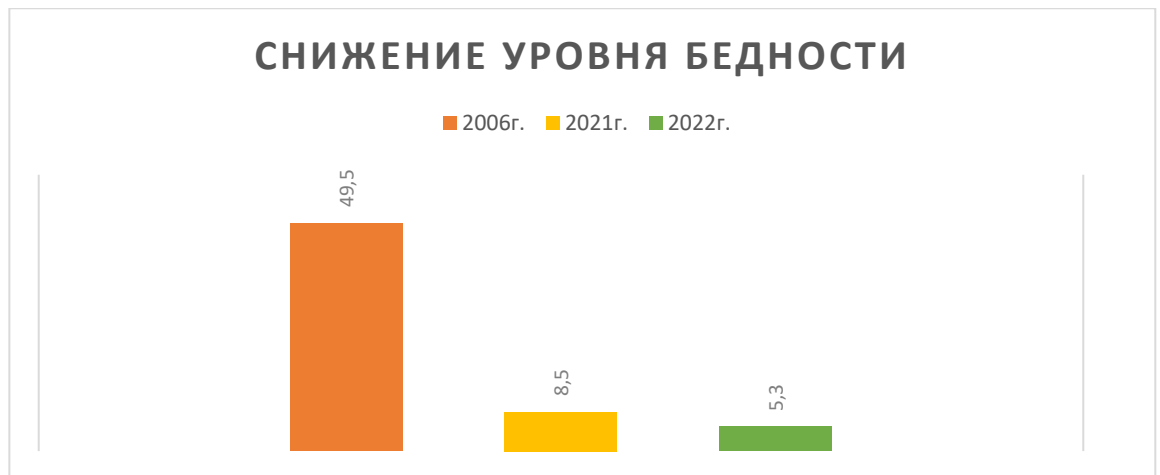
Ключевые слова: социально-экономическое неравенство, заработная плата, уровень бедности

Введение

За последние десятилетия Казахстан достиг значительного прогресса в снижении уровня бедности. Однако социально-экономическое неравенство остается серьезной проблемой, особенно в условиях инфляционных процессов, роста стоимости жизни и недостаточной социальной поддержки. В 2025 году важной темой является феномен «работающей бедности», при котором граждане, имея постоянную занятость, остаются за чертой бедности. Этот факт подчеркивает необходимость решения множества социальных проблем, которые требуют внимательного подхода.

Основная часть

Согласно официальной статистике, уровень бедности в Казахстане снизился с 49,5% в 2006 году до 8,5% в 2021 году. [1] Тем не менее, в некоторых регионах страны уровень бедности продолжает расти, особенно среди многодетных семей и жителей сельской местности. По данным на третий квартал 2022 года, доля населения с доходами ниже прожиточного минимума составила 5,3%. Однако в 13 регионах наблюдается рост этого показателя с 2019 года, что свидетельствует о значительных региональных различиях в уровне жизни. В 2021 году уровень бедности среди домохозяйств, состоящих из пяти и более человек, достиг 9,3%, что почти в два раза выше общего уровня бедности. [2]



Фискальная политика Казахстана, включая налоги и социальные расходы, сыграла свою роль в снижении бедности и неравенства.] Однако эффективность этих мер могла бы быть выше при усилении акцента на справедливое распределение и более целенаправленную поддержку малообеспеченных слоев населения.[1] Также стоит отметить, что бедность продолжает затрагивать людей, работающих в низкооплачиваемых секторах экономики. По оценкам, от 1,8 до 2,3 миллионов казахстанцев, несмотря на постоянную занятость, не имеют достаточного дохода для обеспечения базовых потребностей. Особенно это касается таких секторов, как образование, здравоохранение, сельское хозяйство и культура. Более половины доходов этих граждан тратится на питание, а многие из них вынуждены обращаться за потребительскими кредитами. [3]

Основные проблемы, требующие решения, включают:

- высокий уровень регионального и социального неравенства в доходах;

- недостаточный размер минимальной заработной платы и социальных пособий;

- ограниченный доступ малообеспеченных граждан к качественному образованию и медицинским услугам;

- недостаточная защищенность работников с низкими доходами и отсутствие действенных механизмов повышения заработных плат в отдельных секторах экономики.

Международный опыт

Рассмотрение международного опыта может помочь в поиске решений для решения проблемы бедности и социального неравенства в Казахстане.

Франция: В этой стране применяется система автоматической индексации минимальной заработной платы, которая учитывает инфляцию и экономический рост. Это позволяет поддерживать минимальный уровень доходов на уровне, соответствующем текущей стоимости жизни. В 2024 году минимальная зарплата во Франции составляла 1 353,07 евро в месяц при 35-часовой рабочей неделе, что

является одной из самых высоких в Европе. Индексация зарплат происходит ежегодно в апреле, если уровень инфляции превышает 2%. Такой подход способствует снижению бедности среди работающих граждан и помогает обеспечить стабильность доходов. Казахстан мог бы адаптировать эту практику для улучшения финансовой устойчивости граждан с низкими доходами.[4]

Швеция: В Швеции социальная защита и поддержка наиболее уязвимых слоев населения достигается через систему высоких налогов и универсальных социальных выплат. Благодаря прогрессивному налогообложению богатые граждане и корпорации платят значительно больше налогов, что позволяет государству обеспечивать доступное здравоохранение, образование и жилье для всех граждан. Внедрение прогрессивного налога на доходы в Казахстане могло бы сократить разрыв в доходах и улучшить социальную поддержку.[5]

Южная Корея: В Южной Корее успешно функционирует система микрофинансирования и поддержки малого бизнеса, которая позволяет малоимущим слоям населения создавать или развивать собственный бизнес. Эта практика помогает стимулировать предпринимательскую активность среди бедных граждан и дает возможность улучшить их финансовое положение. В Казахстане такой механизм может быть адаптирован для поддержки местных предпринимателей и стимулирования роста в наиболее уязвимых регионах. [6]

Изучив международный опыт, Казахстан может принять лучшие практики для борьбы с бедностью и неравенством, адаптируя их к собственным экономическим и социальным условиям.

Вывод

Для эффективного снижения уровня бедности и неравенства в Казахстане требуется комплексный подход, направленный на решение всех проблем одновременно. Это подразумевает не только улучшение социальной поддержки, но и более активное вмешательство в структуру рынка труда, создание условий для более справедливого распределения ресурсов и повышение уровня жизни граждан в наиболее уязвимых группах населения.

Рекомендации

Министерству труда и социальной защиты населения необходимо внедрить программу субсидирования заработных плат в наиболее низкооплачиваемых секторах, чтобы повысить доходы работников в этих отраслях. Важно разработать систему адресной поддержки работающих бедных через налоговые льготы и прямые выплаты. Это позволит значительно улучшить финансовое положение наиболее уязвимых групп.

Министерству национальной экономики следует ввести прогрессивное налогообложение с целью сокращения разрыва в доходах, что поспособствует более справедливому распределению ресурсов.

Развитие региональных программ по снижению бедности, ориентированных на локальные экономические условия, обеспечит поддержку наиболее уязвимых групп населения.

Министерству финансов важно увеличить долю расходов государственного бюджета на социальную поддержку и развитие программ занятости. Также следует повысить прозрачность распределения социальных выплат, что поможет снизить уровень коррупции и повысить доверие к государственным механизмам. Развитие инструментов микрофинансирования и поддержки малого предпринимательства даст возможность малоимущим слоям населения создать или развить собственный бизнес, улучшив их финансовое положение.

Заключение

Снижение уровня бедности и неравенства в Казахстане невозможно без скоординированных усилий между различными государственными органами. Необходим комплексный подход, который сочетает в себе не только экономические меры, но и эффективную социальную поддержку, развитие инфраструктуры и создание равных возможностей для всех слоев населения.

Список использованных источников/литературы

1. Статья «В новом докладе Всемирного банка освещаются меры по стимулированию инклюзивного роста в Казахстане» от 12.12.2024 г. <https://www.vsemirnyjbank.org/ru/news/press-release/2024/12/12/kazakhstan-poverty-and-equity-assessment-2024> .[1]
2. "Программа повышения доходов населения до 2025 года" (аннотация к документу от 28.03.2023) https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=34543176 .[2]
3. Народная партия Казахстана. (2023). "О решении проблемы работающей бедности в Казахстане" от 30.11.2022г. (<https://halykpartiyasy.kz/ru/deputatskij-zapros/o-reshenii-problemy-rabotayushchej-bednosti-v-kazahstane>). [3]
4. Статья «Минимальные зарплаты в странах Европы: как они могут измениться в 2025 году» от 26.11.2024г <https://finance.ua/goodtoknow/minimalni-zarplaty-v-krainakh-yevropy-yak-vony-mozhut-zminytyisia-u-2025-rotsi> . [4]
5. Налоговая система Швеции https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F_%D1%81%D0%B8%D1%81%D1%8

[2%D0%B5%D0%BC%D0%B0_%D0%A8%D0%B2%D0%B5%D1%86%D0%B8%D0%B8](#) . [5]

6. Статья «Yonhap: в Южной Корее объявили о программе поддержки малого бизнеса на \$18 млрд» от 03.07.2024г.

<https://tass.ru/ekonomika/21258671> .[6]