

**Кому:** Министерству экологии и природных ресурсов Республики Казахстан

**ФИО и должность автора:** Бекежан Гулжан Бектураткызы, главный специалист по делопроизводству нотариальным действиям в КГУ «Аппарат акима Куйбышевского сельского округа Кызылжарского района Северо-Казахстанской области»

**Дата:** 16 февраля 2025 года

## **АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

**Тема:** «Экологическая угроза от несанкционированных свалок»

**Ключевые слова:** Несанкционированная свалка, экологическая проблема, твердые бытовые отходы, инфраструктуры для сбора, транспортировки.

### **Введение**

Несанкционированные свалки представляют серьезную экологическую и социально-экономическую угрозу. Проблема коммунальной гигиены - несанкционированные свалки твердых коммунальных, строительных и иных отходов актуальна для Республики Казахстан.

Несанкционированные свалки наносят ущерб окружающей среде независимо от политических границ: загрязнение грунтовых вод, рек или почвы в одной стране может привести к разрушению экосистем в другой.

В Казахстане быстрый рост городов, увеличение численности населения, а также недостаточная инфраструктура для утилизации и переработки отходов привели к значительному увеличению числа таких свалок, особенно в сельских районах и на окраинах крупных городов. Такие свалки часто становятся источниками загрязнения водоемов, почвы и атмосферы, а также создают угрозу для экосистемы, что, в свою очередь, может привести к серьезным последствиям для здоровья людей и животных. Одной из основных причин образования несанкционированных свалок в Казахстане является недостаточная развитость инфраструктуры для сбора, транспортировки и переработки отходов. Их распространение связано с недостатками в системе обращения с отходами, низким уровнем экологической культуры населения и недостаточным контролем со стороны властей. [1]

Цель настоящей записки - рассмотреть причины возникновения несанкционированных свалок, их негативные последствия для экосистемы и здоровья людей, а также предложить меры для эффективной борьбы с данной проблемой.

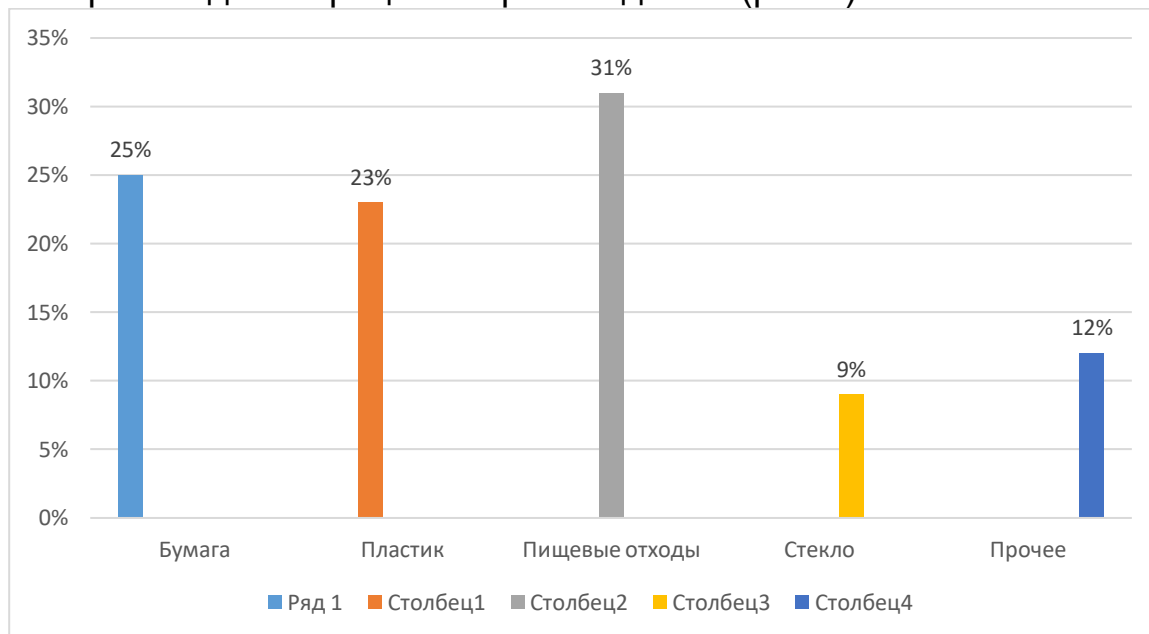
### **Основная часть**

Экологические проблемы загрязнение окружающей среды, выброс отходов является проблемой номер один не только для Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан, но и для государства в целом. [2] Отходы и наше обращение с ними привели к ряду экологических

проблем, например, к выбросу газов, вызывающих парниковой эффект, тяжелых металлов и других экологически вредных химических веществ.

Несанкционированные свалки являются большой проблемой не только для крупных городов, но и для небольших поселков, потому что свалка является стихийным скоплением отходов, которые никому не принадлежат и за состояние которых никто не отвечает.

Одним из основных источников загрязнения в урбанизированных районах являются твердые бытовые отходы, которые образуются в процессе строительства жилья, и износ промышленных и бытовых товаров, который происходит в процессе производства. (рис.1)



Источник: Бюро Нацстатистики в Казахстане  
Рисунок 1 - Примерный состав твердых бытовых отходов в Казахстане

На данный момент трудно определить, сколько несанкционированных свалок находится в Казахстане, ведь буквально в каждом регионе наблюдается проблема стихийных свалок, которая появляется в результате неважного отношения людей к природе и жителям своей области, района, села. По данным сведений из статьи космомониторинга в 2022 году «Стихийные свалки», было выявлено самые распространённые свалки в регионах Казахстана. [3] (табл.1)

Несанкционированные свалки в регионах Казахстана

№	Наименование области РК	Количество несанкционированных свалок (объектов)	Ликвидировано (%)
1	Акмолинская	830	88
2	Карагандинская	745	99
3	Абаевская	348	10
4	Мангистауская	111	16
5	Улытауская	205	42
6	Астана	338	30

Источник: сведения космомониторинга в 2022 году

Таким образом, хочется отметить, что несанкционированные свалки представляют собой значительную угрозу для окружающей среды, а именно

- загрязнение почвы. Твердые бытовые и промышленные отходы содержат тяжелые металлы, токсичные вещества и канцерогенные соединения, которые постепенно проникают в грунт. В следствии этого происходят ухудшения водородных свойств почвы, что отрицательно сказывается на сельском хозяйстве. Кроме того, дождевые осадки способствуют вымыванию вредных веществ в грунтовые и поверхностные воды, что угрожает здоровью людей и экосистеме. Водные ресурсы, подвергшиеся воздействию отходов, становятся непригодными для питьевого водоснабжения и рыболовства. [3]

Влияние на атмосферу на несанкционированных свалках - приводит к самопроизвольным возгораниям, приводящие выбросу в атмосферу вредных газов, таких как: диоксид, серы, угарный газ и фураны. Эти вещества могут вызывать респираторные заболевания, аллергические реакции и онкологию. Также стихийные свалки наносят значительный урон - животному и растительному миру. Многие животные, обитающие вблизи таких свалок, поедают отходы содержащие токсичные вещества, что приводит к их заболеваниям и гибели.

Помимо экологического ущерба свалки приводят к экономическим потерям. Загрязненные территории требуют значительных средств на рекультивацию и очистку. Кроме того, ухудшение экологической обстановки снижает привлекательность регионов для инвестиции и туризма. [4]

В связи с этим решение проблемы несанкционированных свалок требует комплексного подхода и активных усилий со стороны как государственных органов, так и самого населения. Важным шагом является создание эффективной системы управления отходами, повышение экологической ответственности граждан и внедрение инновационных технологий для переработки и утилизации мусора.

### **Международный опыт**

Несанкционированные свалки являются глобальной проблемой не только в Казахстане, но и во многих других странах мира. Однако ряд стран смог разработать эффективные стратегии и системы для предотвращения и ликвидации несанкционированных свалок. Рассмотрим некоторые из них.

Первая страна, это - Швеция. Швеция развивает систему эффективной утилизации мусора, что позволяет значительно снизить количество несанкционированных свалок. В Швеции внедрена система отдельного сбора мусора. Это способствует более эффективной переработке и снижению объема отходов, которые могут быть выброшены на несанкционированные свалки; отходы перерабатываются для производства энергии. Они сжигаются на высокоэффективных заводах по переработке мусора, что позволяет сократить количество отходов и одновременно генерировать энергию. Так же в стране установлены строгие наказания для лиц, нарушающих правила утилизации отходов, что способствует снижению случаев незаконных свалок. [5]

В Казахстане можно внедрить систему отдельного сбора отходов, улучшить контроль за сортировкой и переработкой мусора, а также ужесточить ответственность за несанкционированные свалки. Однако необходима серьезная работа по информированию населения и внедрению соответствующей инфраструктуры.

Во-втором случае, приведем в пример опыт борьбы в такой стране, как Германия. Она имеет одну из самых строгих систем по управлению отходами в мире. Законодательство страны направлено на снижение образования несанкционированных свалок, а также на их оперативное ликвидирование. В стране имеется также график отправляемый каждому человеку, в нём указывается как, куда и в какие дни сортируется определенные отходы, именуется он «Календарем отходов». В Германии введены жесткие законодательные меры, многоуровневая система переработки и камеры видеонаблюдения. [6]

Применимость в Казахстане: Германия показывает высокие результаты в области утилизации и переработки отходов. Применение системы экологических сборов, а также развитие постоянного мониторинга за состоянием окружающей среды, может быть полезным для Казахстана. Кроме того, следует усилить контроль за предприятиями, занимающимися отходами, а также разработать систему, которая будет стимулировать население к правильному обращению с отходами.

В третьем случае рассмотрим Южную Корею. Страна активно борется с несанкционированными свалками, внедряя системы переработки и стимулирования граждан и предприятий к утилизации отходов. Так же в стране внедрена система «платишь за мусор»: В Южной Корее введена система, при которой жители и предприятия платят за вывоз мусора в зависимости от его объема. Это мотивирует граждан к более ответственной переработке отходов и сокращению их количества. Так же введен контроль за утилизацией отходов, программы переработки и повторного использования. [7]

Применимость в Казахстане: Применение высокоэффективных систем по переработки отходов может быть полезным для Казахстана, особенно в крупных городах. Также важно начать работу по обучению населения с самого раннего возраста и создавать стимулы для переработки отходов.

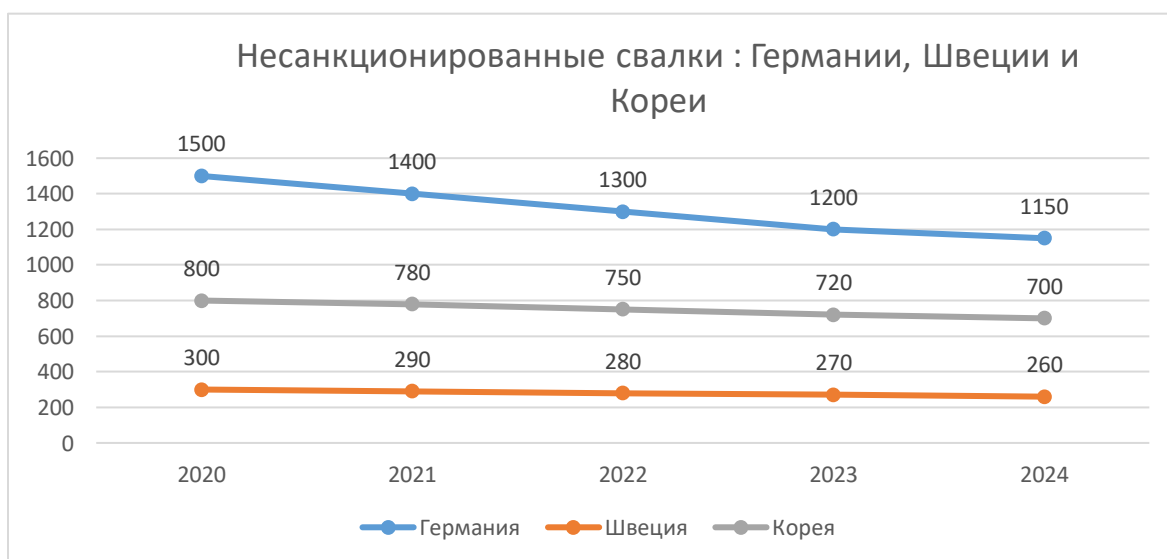


Рисунок 2 – Несанкционированные свалки: Германии, Швеции и Южной Кореи

Изучение международного опыта показывает, что эффективная борьба с несанкционированными свалками требует комплексного подхода, включающего не только улучшение инфраструктуры по переработке отходов, но и создание системы мониторинга, повышение ответственности

бизнеса и населения, а также внедрение инновационных технологий. Применение успешных практик, таких как отдельный сбор отходов, штрафы за несанкционированные свалки и использование переработанных материалов для генерации энергии, может существенно улучшить ситуацию с несанкционированными свалками в Казахстане.

### **Выводы**

Несанкционированные свалки в Казахстане представляют собой серьезную экологическую угрозу, которая оказывает разрушительное воздействие на окружающую среду. Загрязнение почвы, воды и воздуха токсичными веществами, такими как тяжелые металлы, пластик и химические отходы, приводит к деградации экосистем, угрожая биоразнообразию и устойчивости природных ресурсов. Наиболее распространенными местами свалок являются: овраги, обочины дорог, пустыри, парки, места для отдыха. Свалки также представляют опасность для здоровья населения, увеличивая риск заболеваний, связанных с загрязнением воды и распространением инфекций. [4]

Несмотря на наличие законодательных актов, направленных на борьбу с несанкционированными свалками, текущий контроль за соблюдением этих норм остается недостаточным. Слабое выполнение административных мер и низкий уровень штрафов способствуют росту нелегальных свалок. Кроме того, недоразвитая инфраструктура по переработке и утилизации отходов также затрудняет решение проблемы.

### **Рекомендации**

В ходе написания аналитической записки, я предлагаю следующие рекомендации по решению проблем несанкционированных свалок:

- Повышение осведомленности населения: важно проводить образовательные кампании по вопросам экологии и отдельного сбора мусора, а также разъяснять, какие последствия несоблюдение норм утилизации может иметь для окружающей среды и здоровья.

- Улучшение инфраструктуры для утилизации отходов: строительство новых и модернизация существующих объектов по переработке и утилизации отходов позволит сократить объем несанкционированных свалок. Важно внедрять технологии, позволяющие перерабатывать и повторно использовать отходы.

- Ужесточение контроля за соблюдением законодательства: установление более жестких санкций за незаконное размещение отходов и создание системы мониторинга для выявления и ликвидации свалок на ранней стадии.

- Развитие системы по утилизации опасных отходов: Для опасных и токсичных отходов следует создавать специальные станции утилизации, где они могут быть безопасно переработаны, что снизит риски загрязнения окружающей среды.

- Развитие программы утилизации мусора в сельских районах: Особое внимание стоит уделить развитию инфраструктуры по сбору мусора в сельской местности, где проблема свалок является особенно актуальной. Также к эффективным методикам профилактики загрязнения почв несанкционированными свалками, представляется возможным отнести: установку камер-ловушек, использование дронов для видеофиксации

загрязнений, указанием обязательств по утилизации отходов на специализированных полигонах в государственных контрактах и введение института общественных инспекторов по охране окружающей среды. [4]

Для эффективной борьбы с несанкционированными свалками необходимо внедрение комплексных решений, включающих улучшение законодательства, усиление контроля, расширение системы переработки отходов, а также повышение осведомленности среди населения. Важным шагом станет активизация работы местных органов власти и экологических служб, что позволит существенно снизить экологические риски и минимизировать угрозу от свалок для здоровья людей и природных экосистем.

### **Список использованных источников**

1. Для предотвращения образования стихийных свалок <https://primeminister.kz/ru/news/dlya-predotvrashcheniya-obrazovaniya-stikhiynykh-svalok-ministerstvom-ekologii-prinyat-ryad-mer-na-zakonodatelnom-urovne-e-nysanbaev-25689> (Дата обращения 18.02.2025)

2. Об утверждении правил управления коммунальными отходами  
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100026341> (Дата обращения 18.02.2025)
3. Общее количество мусора в Казахстане подсчитали в Бюро нацстатистики  
<https://obvk.kz/2023/11/06/общее-количество-мусора-в-казахстане/>(Дата обращения 17.02.2025)
4. Международное информационное агенство «Казинформ» - Режим доступа:[https://www.inform.kz/ru/chto-meshaet-reshit-problemu-nesankcionirovannyh-svalok-v-kazahstane\\_a3676640](https://www.inform.kz/ru/chto-meshaet-reshit-problemu-nesankcionirovannyh-svalok-v-kazahstane_a3676640) (Дата обращения 17.02.2025)
5. «Tass.ru» - Режим доступа: <https://tass.ru/obschestvo/4285030> (Дата обращения 16.02.2025)
6. «Зелёный» - Режим доступа: <https://green.reo.ru/tpost/gl3aiv0sy1-zhizn-drugih-kak-germaniya-pereosmislila> (Дата обращения 16.02.2025)
7. «Зелёный тигр»Режим доступа: <https://www.target99.by/news/mirovoy-opyt/zelenyy-tigr-kak-yuzhnaya-koreya-stala-liderom-v-upravlenii-otkhodami/>  
(Дата обращения 16.02.2025)