

Кому: Министерством транспорта и финансов Республики Казахстан
ФИО и должность автора: Байбозин Б.Е., Заместитель руководителя
Управления администрирования НДС в рамках ЕАЭС Департамента
аудита Комитета государственных доходов Министерства финансов
Республики Казахстан.

Дата: 11.02.2025 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Осуществления контроля на железнодорожных пунктах
пропуска за перемещением товаров через Государственную
границу Республики Казахстан с государствами-членами ЕАЭС

Ключевые слова: Контроль, Осмотр, Досмотр, Специфические
товары, Товары двойного и военного назначения, Перечень
специфических товаров.

Контроль за специфическими товарами в Республике Казахстан регулируется Законом Республики Казахстан «О контроле специфических товаров» (далее – Закон) (введен в действие с 28 февраля 2023 года, ранее действовал Закон Республики Казахстан «Об экспортном контроле»).

Специфические товары – товары двойного и военного назначения, а также товары, контролируемые для обеспечения национальной безопасности (подпункт 14) пункта 1 статьи 1 Закона о контроле специфических товаров).

Перечень специфических товаров утвержден приказом Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 9 июня 2023 года № 424 «Об утверждении Контрольного списка специфических товаров» (далее – Контрольный список).

В соответствии со статьей 9 Закона органы государственных доходов наделены компетенцией по контролю за перемещением специфических товаров через Государственную границу Республики Казахстан (далее – Государственная граница).

Кроме того, с введением Закона органы государственных доходов при осуществлении контроля на внутренней границе со странами ЕАЭС наделены полномочиями по проверке документов и сведений, осмотру, досмотру, применению технических средств контроля специфических товаров (досмотровое оборудование), разработке перечня мест осуществления контроля на Государственной границе.

В соответствии со статьей 7-5 Законом Республики Казахстан «О регулировании торговой деятельности» контроль за соблюдением запретов и ограничений в отношении отдельных видов товаров, перемещаемых через Государственную границу Республики Казахстан, не совпадающую с таможенной границей Евразийского экономического союза, осуществляют органы государственных доходов в порядке, определенном государственным органом, осуществляющим руководство в сфере обеспечения поступления налогов и платежей в бюджет.

Также, органы государственных доходов запрашивают и получают от перевозчика или от лица, осуществляющего перемещение товаров через Государственную границу Республики Казахстан, не совпадающую с таможенной границей Евразийского экономического союза, необходимую информацию, а также документы и сведения, касающиеся перемещаемых товаров.

Указанный вид контроля органами государственных доходов осуществляется на автомобильных пунктах пропуска на Государственной границе со странами ЕАЭС.

Вместе с тем, на железнодорожных пунктах пропуска со странами ЕАЭС работники органов государственных доходов не расположены, в связи с чем, указанный контроль не осуществляется.

На Государственной границе со странами ЕАЭС функционирует 21 железнодорожный пункт пропуска (*РК-РФ – 20, РК-КР – 1*).

Так, с октября 2024 года по вопросам наличие товаросопроводительных документов, в пилотном режиме осуществляются работа по мониторингу перемещаемых товаров через железнодорожные пункты пропуска на Государственной границе с Кыргызской Республикой и Российской Федерацией с размещением работников органов государственных доходов на железнодорожной станции:

- «Петропавловск» СКО;
- «Шемонаиха» ВКО;
- «Тобыл» Костанайская область;
- «Турксиб» Жамбылская область.

С октября 2024 года по февраль 2025 года на ЖД станции работниками органов государственных доходов зарегистрированы 11 191 вагонов: на экспорт 6 268 (56%), на импорт 1 757 (16%), на транзит из РФ в КР 1 916 (16%), из КР в РФ 1 250 (12%).

Информация по количеству перемещаемых товаров по ЖД путями

№	Наименование ЖД	Общий количество вагонов	Экспорт	Импорт	Транзит из РФ в КР	Транзит из КР в РФ
1	«Тобыл» Костанайская область	6 698	3 784	1 200	980	734
2	«Турксиб» Жамбылская область	4 214	2 356	500	878	480
3	«Петропавловск» СКО	153	68	25	15	18
4	«Шемонаиха» ВКО	126	60	32	43	18
Итого		11 191	6 268	1 757	1 916	1 250

Станция «Турксиб» находится на участке железных дорог Кыргызской Республики, в соответствии с Соглашением между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики об особенностях правового регулирования деятельности предприятий, учреждений и организаций железнодорожного транспорта, ратифицированного Законом Республики Казахстан от 20 мая 1999 года № 386.

При выполнении должностными лицами функциональных обязанностей возникают следующие проблемы:

- время остановки железнодорожного состава ограничено до 30 минут для проведения пограничного контроля, при котором должностные лица органов государственных доходов физически не имеют возможности проверять документы;

- отсутствие инфраструктуры для работников органов государственных доходов (*здание, рабочие кабинеты, железнодорожный тупик для отцепления вагонов с целью проведение досмотров и т.д.*);

- отсутствие технических средств контроля (*досмотровое оборудование*).

Для реализации полноценного контроля за ввозом, вывозом и транзитом специфических товаров, перемещаемых через Государственную границу со странами ЕАЭС железнодорожным транспортом необходим комплексный подход решения ряда задач, таких как:

- проработка продолжительности времени остановки железнодорожных составов в пунктах пропуска на границе;

- проработка вопроса представления органам государственных доходов в пункте пропуска товаросопроводительных документов;

– решение вопросов обустройства необходимой инфраструктурой в пункте пропуска, таких как:

- ✓ здание (для рабочих мест органов государственных доходов);
- отдельный тупик для возможности отцепления вагонов и проведения контроля по ним (осмотр, досмотр) при выявлении специфических товаров (подпункт 3) пункта 1 статьи 26 Закона Республики Казахстан «О контроле специфических товаров»);
- ✓ установка инспекционно-досмотрового комплекса (ИДК) на железнодорожных путях до въезда на пункт пропуска, позволяющее сканировать вагоны и контейнеры;
- ✓ увеличение необходимой штатной численности работников органов государственных доходов.

Учитывая вышеизложенное, устранение данных вопросов позволит осуществлять более качественный (эффективный) контроль (по запретам и ограничениям, специфическим товарам, товарам из перечня ВТО) при перемещении через Государственную границу РК железнодорожным транспортом.

Список использованных источников/литературы:

1. «О регулировании торговой деятельности» Закон Республики Казахстан от 12 апреля 2004 года № 544.
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000544>
2. «О контроле специфических товаров» Закон Республики Казахстан от 28 декабря 2022 года № 172-VII ЗРК
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2200000172>
3. Приказ Министра индустрии и инфраструктурного развития Республики Казахстан от 9 июня 2023 года № 424 «Об утверждении Контрольного списка специфических товаров»