

**Министерству национальной экономики Республики Казахстан  
от эксперта управления  
крупных налогоплательщиков  
Департамента крупных налогоплательщиков  
Комитета государственных доходов МФ РК  
Рахимовой К. А.**

**Аналитическая записка**

**Тема: Совершенствование законодательства в области  
специальных экономических зон (СЭЗ)**

**Ключевые слова:** специальные экономические зоны, налоговые льготы, инвестиции, законодательство, экономическое развитие.

**Введение**

Специальные экономические зоны (СЭЗ) в Республике Казахстан играют значимую роль в привлечении инвестиций, диверсификации экономики и создании благоприятного делового климата. Однако действующее законодательство требует корректировки с учётом международного опыта и необходимости повышения эффективности использования предоставляемых льгот.

Целью данного анализа является выявление проблем в существующей системе льгот и выработка предложений по совершенствованию законодательства в области СЭЗ.

В качестве методов исследования использовались сравнительный анализ международной практики, оценка налоговых льгот в различных странах и изучение текущей нормативно-правовой базы Казахстана.

**Основная часть**

**1. Анализ действующей системы инвестиционных льгот**

В настоящее время в рамках СЭЗ Казахстана участникам предоставляются следующие льготы:

- **Налоговые льготы:** 100% освобождение от корпоративного подоходного налога (КПН), налога на имущество, земельного налога и НДС при реализации продукции в пределах СЭЗ.
- **Социальный налог:** освобождение действует только для СЭЗ «Парк инновационных технологий» (ПИТ).
- **Плата за земельные участки:** полное освобождение на период функционирования СЭЗ.

Выявленная проблема:

Некорректное отображение налоговых льгот в некоторых источниках, где льготы по земельному налогу и плате за земельные участки представлены в отдельной категории, а не в составе налоговых льгот. Рекомендуется внести корректировки в структуру представления информации для повышения наглядности.

## 2. Международный опыт предоставления налоговых льгот

Сравнительный анализ показал, что Казахстан предоставляет значительные налоговые преференции среди сопоставимых стран.

Таблица 1 – Сравнение налоговых льгот в СЭЗ различных стран

Показатель	Казахстан	Россия	Китай	ОАЭ	Польша
Налог на прибыль	100% освобождение	Разные ставки	2% (7 лет)	0% (50 лет)	15,5%
Налог на имущество	100% освобождение	100% (10 лет)	—	—	—
Земельный налог	100% освобождение	100% (5 лет)	—	—	—
НДС на импорт	При СИК	100%	—	—	—
Социальный налог	Только СЭЗ ПИТ	—	—	—	—

### Вывод:

Казахстан предоставляет более выгодные условия для инвесторов, что положительно сказывается на инвестиционной привлекательности. Однако чрезмерное использование налоговых послаблений может привести к снижению налоговых поступлений в бюджет.

## 3. Дифференцированный подход к предоставлению инвестиционных льгот

Министерство финансов поддерживает предложение о введении дифференциации льгот на основе следующих критериев:

- Сроки предоставления: определение продолжительности льготного периода в зависимости от значимости проекта.
- Объем инвестиций: учёт стоимости проекта при распределении льгот.
- Вид деятельности: приоритетное предоставление льгот для отраслей, способствующих диверсификации экономики.
- Уровень передела продукции: стимулирование проектов с высокой добавленной стоимостью.

Возможные риски:

- Усложнение системы и возникновение спорных ситуаций.
- Повышение коррупционных рисков при распределении льгот.

Рекомендации для снижения рисков:

- Внедрить прозрачную и долгосрочную систему без возможности изменения правил после их установления.
- Назначить Министерство индустрии и инфраструктурного развития (МИИР) ответственным за контроль и корректировку системы льгот.
- Ввести ежегодный мониторинг с предоставлением отчётов в заинтересованные государственные органы.

#### **4. Внедрение комбинированного режима функционирования СЭЗ**

Министерство финансов поддерживает введение комбинированного режима, что позволит упростить процесс внесения изменений в перечень видов деятельности.

**Проблема текущей системы:** длительное согласование изменений (до одного года) снижает гибкость работы СЭЗ.

**Решение:** оптимизировать процедуру изменения перечня видов деятельности, сократив сроки согласования и введя регламент для ответственных органов.

#### **5. Расширение перечня приоритетных видов деятельности**

Перечень приоритетных видов деятельности требует пересмотра, так как практика показала наличие субъективных факторов при его формировании.

**Проблема:** отсутствие единой методики для определения приоритетных направлений.

**Решение:**

- Решение (продолжение):
- Разработать и утвердить единую методику определения приоритетных видов деятельности, чтобы обеспечить прозрачность процесса.
- Закрепить за каждой СЭЗ чёткую специализацию, что позволит избежать дублирования и повысить эффективность функционирования зон.

### **Выводы**

Проведённый анализ показал необходимость совершенствования законодательства в области СЭЗ с учётом международного опыта и специфики казахстанской экономики.

#### **Основные выводы:**

- Казахстан предоставляет наиболее значительные налоговые льготы среди сопоставимых стран, что делает его привлекательным для инвесторов.
- Введение дифференцированного подхода к предоставлению льгот позволит повысить эффективность использования ресурсов.

- Оптимизация процедур и внедрение комбинированного режима работы СЭЗ упростят процесс внесения изменений и сделают работу зон более гибкой.
- Расширение перечня приоритетных видов деятельности с использованием прозрачной методики обеспечит соответствие потребностям экономики.

## **Список использованных источников**

1. Закон Республики Казахстан «О специальных экономических и индустриальных зонах в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями на 2024 год).
2. Аналитические материалы Министерства финансов Республики Казахстан по состоянию на 2023 год.
3. Сравнительный анализ налоговых преференций в СЭЗ стран СНГ, Европы и Азии: отчёт Всемирного банка, 2023 год.
4. Публикации Международного валютного фонда о влиянии налоговых льгот на инвестиционную привлекательность развивающихся стран, 2022 год.