

**Кому:** Комиссия по правам человека при Президенте РК

**ФИО и должность автора:** Аманжол-Жасұлан Аружан Бауыржанқызы ведущий специалист-ассистент государственного аудитора в ГУ «Ревизионная комиссия по Северо-Казахстанской области»

**Дата:** 17.02.2025

## **АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

**Тема:** Рекомендации для обеспечения безопасности женщин и детей в контексте бытового насилия

**Ключевые слова:** бытовое насилие, социальная проблема, общество, борьба

### **Введение**

Бытовое насилие в Республике Казахстан - это серьезная социальная проблема, которая затрагивает многие семьи и имеет длительные последствия для жертв, включая в себя физическое, психоэмоциональное, сексуальное и экономическое насилие. Оно может проявляться как в семьях, так и в отношениях между близкими людьми, и чаще всего происходит в закрытом контексте, что затрудняет его диагностику и вмешательство. Данная ситуация требует необходимости повышения эффективности существующих механизмов предотвращения и борьбы с бытовым насилием в Республике Казахстан, а также предложений по усовершенствованию законодательных, социальных и образовательных мер, направленных на защиту жертв насилия и профилактику его распространения.

### **Основная часть**

Закон Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» направлен на обеспечение прав женщин и безопасность детей. Этот нормативный акт стал важным шагом в усилиях государства по борьбе с домашним насилием и нарушениями прав женщин и детей. Закон охватывает широкий спектр вопросов, от усиления защиты жертв насилия до создания новых механизмов поддержки и профилактики.

Социальные институты защиты в Казахстане включают широкий спектр государственных и негосударственных организаций, направленных на защиту граждан от насилия и других социальных угроз.

Министерство труда и социальной защиты населения является основным государственным органом, ответственным за защиту прав граждан в социально-экономической сфере. Его основная задача -

социальное обеспечение малообеспеченных семей, инвалидов, пожилых людей и других социально уязвимых групп.

Министерство внутренних дел Республики Казахстан выполняет межотраслевую координацию в сфере борьбы с преступностью, охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Государственные органы обязаны обеспечить защиту жертвам бытового насилия через специализированные кризисные центры и временные приюты [1].

В 2024 году в полицию поступило около 100 тыс. сообщений о случаях насилия в семье. В ответ на это были приняты меры, в том числе выданы 72 тыс. защитных предписаний, а также судебные решения по 16 тыс. случаев. В 69 кризисных центров страны направлены 5,5 тыс. женщин, в том числе 3,7 тыс. с детьми [4].

Суды РК являются важным институтом защиты, особенно когда речь идет о защите прав пострадавших от насилия и других форм социальной несправедливости.

Кроме традиционных социальных институтов, важную роль в защите прав граждан играют горячие линии и онлайн-платформы, где жертвы насилия могут получить консультации, задать вопросы юристам и психологам, а также найти информацию о кризисных центрах и социальных услугах.

СМИ играют важную роль в распространении информации о правовых и социальных аспектах защиты жертв насилия. Они обеспечивают информированность населения о правозащитных инициативах, возможностях обращения за помощью, а также играют роль в изменении общественного мнения и стигматизации насилия.

Стоит отметить, что несмотря на положительные изменения, проблема нехватки ресурсов остаётся актуальной. Это касается как недостаточного количества кризисных центров, так и недостаточного финансирования программ социальной и психологической помощи. Множество регионов Казахстана, особенно сельские, сталкиваются с проблемами доступа к необходимым услугам. Пониженная квалификация работников правоохранительных органов и судей в вопросах домашнего насилия может привести к неадекватному реагированию на жалобы жертв. Важно обеспечить должный контроль и мониторинг выполнения положений закона на местах. В некоторых районах Казахстана патриархальные традиции, культура молчания и стигматизация жертв продолжают играть важную роль в том, что женщины и дети не обращаются за помощью. Эта социальная модель поддерживает представление о том, что мужчина имеет право на физическое или психологическое доминирование в семье. Многие считают насилие в семье «частным делом» и боятся общественного осуждения, что делает их уязвимыми. Страх за репутацию, боязнь осуждения со стороны родственников, соседей и общества могут

заставлять жертв скрывать насилие и не обращаться за помощью. Несмотря на законодательные изменения, важно работать над изменением общественных установок. Эффективная работа в области образования и просвещения в области прав женщин и детей является долгосрочной задачей. Эффективная работа по защите прав женщин и детей требует взаимодействия множества учреждений, включая правоохранительные органы, суды, кризисные центры и социальные службы. Недостаток координации между этими учреждениями может привести к тому, что меры защиты будут неэффективными.

В 2024 году в Казахстане были зафиксированы несколько резонансных случаев бытового насилия, которые привлекли внимание общественности и СМИ. Эти случаи показали, как остро стоит проблема насилия в семье, а также подчеркнули необходимость усиления мер по защите жертв насилия и пресечению подобных преступлений. Одним из важных примеров таких инцидентов является трансляция суда по делу Салтанат Нукуновой в прямом эфире. Это было сделано с целью обеспечения прозрачности и открытости судебного разбирательства. Этот шаг был воспринят как попытка продемонстрировать серьезность подхода к делам о бытовом насилии и привлечь внимание к этой проблеме на уровне всего общества.

Для эффективной реализации борьбы с бытовым насилием необходимо преодолеть ряд вызовов, включая недостаток ресурсов, проблемы правоприменения и культурные барьеры. Только с комплексным подходом, включающим законодательные, социальные, культурные и образовательные меры, можно достичь значимых результатов в области защиты прав женщин и детей.

### **Международный опыт:**

В ряде зарубежных стран бытовое насилие рассматривается не только как уголовное правонарушение, но и как широкая социальная проблема.

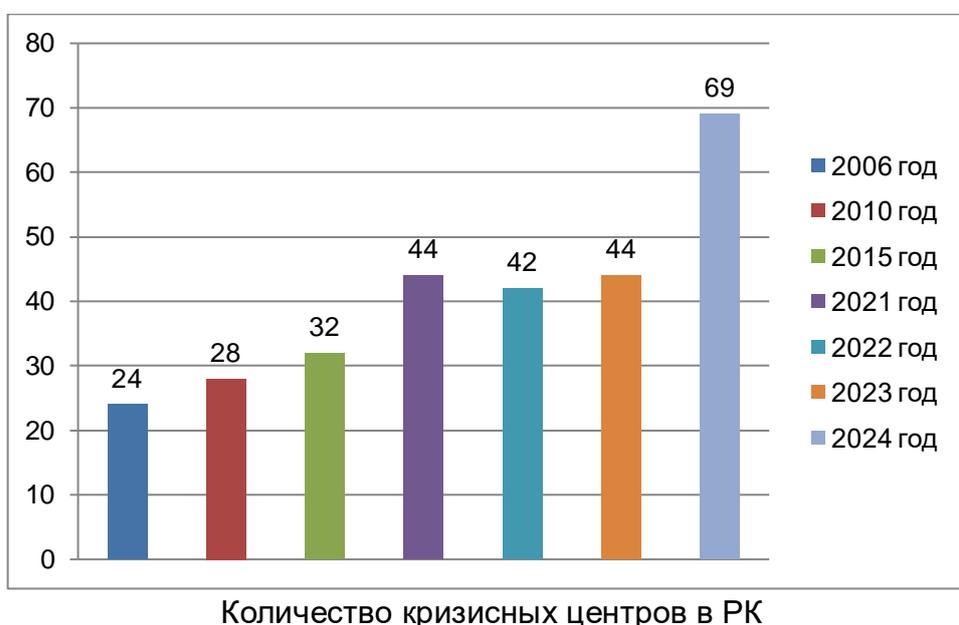
В законодательстве зарубежных стран особое внимание уделяется профилактике насилия, разработке образовательных программ для общества и институтов, работающих с детьми и семьями. Включение в стратегию борьбы с насилием образовательных и общественных мероприятий помогает изменять социальные нормы и снижать уровень насилия в семье.

В нашей стране меры профилактики и общественного воспитания не так сильно развиты. Законы не предусматривают обязательные образовательные программы для граждан, органов власти, а также работников социальной сферы, что сдерживает возможность изменения общественного сознания и социальной нормализации.

Международный опыт включает развитие сети кризисных центров, временных убежищ, линий поддержки и психологической помощи для

жертв насилия. Существует обширная сеть кризисных центров, приютов, телефонных линий помощи, где жертвы могут получить не только медицинскую и юридическую помощь, но и психологическую реабилитацию. Часто предусматриваются и специализированные центры для детей, которые стали свидетелями насилия.

В Казахстане инфраструктура поддержки жертв насилия пока недостаточна. Несмотря на существование нескольких кризисных центров и горячих линий, доступ к ним ограничен в некоторых регионах, особенно в сельской местности. Действуют ограничительные меры для защиты пострадавших, такие как временные запреты на общение с насильником, но система экстренных мер (например, автоматическое выселение насильника) еще не настолько развита. В некоторых случаях жертвы сталкиваются с длительным процессом получения защиты. Также не всегда достаточно внимание уделяется детям, которые стали свидетелями насилия.



Многие международные примеры также показывают важность программы реабилитации для насильников, чтобы предотвратить рецидивы насилия.

Существуют эффективные программы для реабилитации насильников. Эти программы включают психологические тренинги, работу с агрессией и насилием, а также обязательные курсы для нарушителей. Они направлены на то, чтобы предотвратить рецидивы и изменить поведение правонарушителей.

В нашей стране не существует обязательных программ реабилитации для насильников. Зачастую наказания за бытовое насилие ограничиваются лишь штрафами или тюремными сроками, что не всегда предотвращает повторение насилия.

Во многих странах созданы самостоятельные уполномоченные государственные органы, ответственные за формирование и реализацию гендерной политики в стране, мониторинг ситуации в стране, коммуникации с гражданским обществом. Например, в Великобритании функционирует Министерство по делам женщин и равных возможностей, в Малайзии – Министерство по делам женщин, семьи и общественного развития, в Индии – Министерство по делам женщин и развития ребенка, в Германии – Министерство по делам семьи, пожилых граждан, женщин и молодежи. В Австралии назначаются Министр по делам женщин, Министр по делам семьи и социальных служб, создано Агентство по вопросам гендерного равенства на рабочих местах. В Узбекистане созданы Министерство по поддержке махалли и семьи, Комитет женщин при Кабинете министров Узбекистана. Полагаем, что в Казахстане также назрели все предпосылки к созданию уполномоченного органа в данной сфере, что позволило бы комплексно решать вопросы укрепления гендерного равенства и защиты прав женщин. Поэтому считаем вполне возможным определить и закрепить за конкретным государственным органом функции по осуществлению координационной работы в сфере укрепления института семьи, защиты прав женщин, детей, пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями [5].

Таким образом, создание уполномоченного государственного органа, отвечающего за вопросы гендерной политики и защиты прав уязвимых групп, является важным шагом к обеспечению социальной справедливости и равенства.

### **Выводы**

Бытовое насилие в Казахстане остается актуальной проблемой, требующей комплексного подхода для решения, включающий в себя усиление защиты жертв, улучшение правоприменения, создание специализированных служб и реабилитационных программ для насильников. Несмотря на прогресс, Казахстану следует заимствовать лучшие международные практики для эффективной защиты женщин и детей от насилия, а также для создания более эффективной и гуманной системы правовой защиты.

Анализ текущей ситуации в области защиты женщин и детей от бытового насилия показывает наличие множества проблем, таких как недостаточная осведомленность о законодательных инициативах, ограниченные возможности для жертв насилия получить своевременную помощь, а также недостаточное внимание к восстановлению психоэмоционального состояния пострадавших.

### **Рекомендации**

Важно развивать информационные кампании, направленные на повышение осведомленности о правах женщин и детей, механизмах

защиты и признаках насилия. Программы, ориентированные на школьников, молодежь и население в целом, помогут в формировании уважительного отношения к правам человека и недопустимости насилия. Требуется интеграция различных государственных и частных структур, таких как правоохранительные органы, социальные службы, психотерапевты и юристы, для создания многопрофильных центров помощи жертвам насилия. Эти центры должны предоставлять комплексную помощь: от юридической до психологической.

Разработка системы сбора статистики о случаях бытового насилия, что позволит не только точно оценить масштабы проблемы, но и выработать более эффективные меры реагирования.

Улучшить законодательные акты в области защиты жертв насилия, включая расширение определения насилия и усиление ответственности за его совершение. Также важно обеспечить оперативное и эффективное реагирование правоохранительных органов на жалобы жертв, особенно в ситуациях, когда существует угроза жизни и здоровью. Создать программы по социальной и трудовой адаптации для женщин и детей, ставших жертвами насилия, чтобы они могли восстановить свою жизнь и интегрироваться в общество.

Развитие и улучшение работы горячих линий и мобильных приложений для экстренной связи с правоохранительными органами и организациями, занимающимися защитой жертв насилия, позволит оперативно реагировать на угрозы.

Регулярные отчеты о ситуации с бытовым насилием на уровне страны и в регионах помогут привлечь внимание к проблеме и повысить общественную осведомленность.

Важно сотрудничество с международными структурами для обмена опытом и привлечения дополнительного финансирования и ресурсов. Реализация этих рекомендаций поможет существенно повысить уровень безопасности женщин и детей, минимизируя риски бытового насилия, и обеспечит им доступ к необходимой помощи и защите.

### **Список использованных источников**

1. Закон Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» от 4 декабря 2009 года № 214-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.06.2024 г.) <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000214> (Дата обращения: 14.02.2025)

2. Закон Республики Казахстан от 15 апреля 2024 года № 72-VIII ЗРК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей» <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2400000072> (Дата обращения: 14.02.2025)

3. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> (Дата обращения: 14.02.2025)

4. Итоги года: усиление борьбы с правонарушениями, защита прав женщин и детей, принятие комплексных мер по предупреждению и ликвидации ЧС <https://primeminister.kz/ru/media/infographic/itogi-goda-usilenie-borby-s-pravonarusheniyami-zashchita-prav-zhenshchin-i-detey-prinyatie-kompleksnyh-mer-po-preduprezhdeniyu-i-likvidacii-chs-2011843> (Дата обращения: 14.02.2025)

5. Специальный доклад Уполномоченного по правам человека в РК «О противодействии семейно-бытовому насилию» <https://www.gov.kz/uploads/2024/3/1/5a7f4aa16b071a92334a67807af65ea9original.9433178.pdf> (Дата обращения: 14.02.2025)