

Кому: КГУ «Аппарат акима Тайыншинского района Северо-Казахстанской области» Альжанову Б.А.

ФИО и должность автора: Аманджанова А.Т. – главный специалист по языкам КГУ «Отдел культуры, развития языков, физической культуры и спорта акимата Тайыншинского района Северо-Казахстанской области»

Дата: 13.02.2025 г.

Аналитическая записка

Тема: Проблемы в реализации программы переселения для увеличения численности населения в Тайыншинском районе

Ключевые слова: Программа переселения, социальные программы, переселение с юга на север.

Введение: Программа переселения граждан из южных регионов в северные области Казахстана представляет собой важный государственный проект с целью улучшения демографической ситуации в северных районах страны, также не менее важно стимулирование развития экономики.

Тайыншинский район, один из районов, расположенный в северной части Казахстана, куда прибыли граждане по программе переселения. Район включает в себя 18 сельских округов. Для реализации программы переселения важной задачей является обеспечение социально-экономического развития этих территорий. Однако, в городе Тайынша мкрн Новый, как и другие переселенные, сталкиваются с проблемами как холодные дома, отсутствие асфальта, тротуаров (дети месят грязь чтобы добраться до СШ№5 и СШ №1, а тротуаров нет, асфальта на дорогах нет), заборов между домами, обещания с 2020 года проведения центрального отопления в дома в мкрн Новый. Недостаточная инфраструктура и низкий уровень социально-экономических условий для жителей.

Целью данной аналитической записки является изучение проблем реализации программы переселения, разработка мер по улучшению демографической ситуации и повышение привлекательности района, также увеличение количества переселенцев.

Основная часть:

С 2017 года в Казахстане активно реализуется программа переселения населения с южных регионов страны на север, где наблюдается дефицит рабочей силы и угроза сокращения численности населения. Программа направлена на решение проблемы территориально неравномерного распределения

населения, такие как Алматы, Шымкент и Туркестан, характеризуются высокой плотностью населения. Такая густонаселенность перегружает инфраструктуру, растет социальная напряженность, что ведет к ухудшению условий жизни, включая дефицит рабочих мест, водных ресурсов и других социальных проблем.

Северные области Казахстана страдают от старения населения и нехватки рабочей силы, что негативно сказывается на развитии этих территорий.

Программа переселения направлена на привлечение трудовых ресурсов для развития сельского хозяйства и промышленности.

Тайыншинский район также принял на себя обязательства по переселению с юга граждан по программе. На территории района проживает общей численностью 43140 человек, в городе Тайынша составило 11450 человек.

В Тайынше проводятся мероприятия для привлечения граждан с юга по программе переселения.

Внутренние переселенцы, в основном из южных и центральных областей Казахстана. Это связано с желанием найти более стабильную работу, улучшенные социальные условия и доступное жилье. Для реализации программы переселения важной задачей является обеспечение социально-экономического развития этих территорий.

В Казахстане с 2017 года действует программа «Добровольное переселение» граждан с юга в северные регионы. За пять лет существования программы были переселены тысячи семей. Прирост населения имеется в период с 2017 по 2024 год.

По последним данным статистики, численность населения города Тайынша в целом остается относительно стабильной, однако наблюдается значительная миграция молодежи.

Демографическая ситуация в городе Тайынша по данным 2017 - 2024 года при одновременной реализации программы переселения.



Рисунок №1

Как указано на графике численность населения города Тайынша в динамике за 7 лет увеличилась и стала стабильной в результате миграции населения в город из юга страны, несмотря на сохраняющуюся миграцию молодежи в более урбанизированные города Казахстана.

Основные проблемы в 2024 году не только для реализации переселения, но и в целом по мкрн Новый:

1. Отсутствие достойной работы (по данным статистики средняя з/п 200/300 тысяч тенге, в реальности з/п предлагается меньше).

2. Именно в Тайыншинском районе много богатейших предприятий биохима, EMC AGRO, ГОК и другие которые могут не только отдельно взятые посёлки, а весь район превратить лучше чем село Новоникольское Северо-Казахстанской области и село Родина в Акмолинской области.

3. В советские времена были такие доплаты к заработной плате как северные, так как холодный период 8-9 месяцев, а это дополнительные расходы на уголь, потребление энергии, приобретение зимней одежды и т.д. в то время когда на пример в южных регионах всю зиму можно проходить в весенней/осенней куртке.

4. Обязательно нужно усилить работу МИО не только с переселенцами но и с населением (объяснить местному населению что переселенцев не нужно бояться, наоборот давать им возможность адаптироваться в новой местности), или вот например, так сказать работать на опережение, а не как в прошлом году, бороться с паводками, т.е. каналы для воды с помощью этого вода не попадает в дома, а проходит по руслу где водостоки. Низкий уровень заработной платы: в сельской местности уровень заработной платы зачастую не соответствует уровню жизни, что также является причиной миграции.

5. Социальная адаптация: проблемы интеграции переселившихся жителей в новые условия жизни, включая различия в культурных традициях, трудности с поиском работы, а также отсутствие социальной и психологической подготовки.

6. Климатические условия: северные регионы Казахстана характеризуются более суровым климатом с холодными зимами, что может стать фактором, сдерживающим желание жителей южных регионов переезжать.

Международный опыт:

Международный опыт в реализации программ переселения разнообразен. Их государственная инициатива, направлена на помощь людям, вынужденным покинуть свои страны из-за конфликтов, преследования, экономических или экологических факторов.

Включает несколько ключевых аспектов:

1. Международные инициативы:

Глобальная миграция: В странах Европы существуют различные механизмы для переселения беженцев и мигрантов в рамках международных соглашений, таких как Конвенция о статусе беженцев 1951 года и Протокол 1967 года.

Реакция на кризисы: Программы переселения часто активируются в ответ на острые кризисы, например, в Сирии, Афганистане, Южном Судане. Ряд стран, включая Германию, Канаду и Швецию, предлагают программы переселения в рамках гуманитарной помощи.

2. Программы в Европе:

Германия: В ответ на миграционные кризисы, Германия разработала несколько схем, включая программы для семейных переселенцев и людей с особыми потребностями. Канцлер Ангела Меркель в 2015 году заявила о политике открытых дверей для беженцев, что привело к наплыву более миллиона мигрантов. Германия также активно сотрудничает с Европейским Союзом по вопросам перераспределения беженцев.

Программа возвращения немцев-эмигрантов: Германия активно проводит политику привлечения этнических немцев (Aussiedler) из бывших советских республик, предлагая им широкие возможности для интеграции, включая поддержку в поиске работы, жилья, а также курсы языка и культурной адаптации. Программа оказалась успешной, поскольку Германия смогла привлечь квалифицированные кадры, что способствовало укреплению экономики и улучшению демографической ситуации.

Швеция: Исторически Швеция имела одну из самых открытых миграционных политик в Европе. В последние годы страна внедряет более строгие правила, но остается одной из ведущих в приеме беженцев. В рамках программы переселения Швеция ориентируется на высококвалифицированных специалистов и наиболее уязвимые группы. Политика гендерного равенства, оплачиваемые декретные отпуска для обоих родителей и налоговые льготы создают условия для устойчивого роста населения.

Смотря на международный опыт, там также имеется ряд проблем:

1. Политическое сопротивление:

Во многих странах существуют политические барьеры и сопротивление общественности в отношении увеличения потока мигрантов. Программы переселения могут сталкиваться с трудностями из-за роста популизма и националистических настроений.

2. Интеграция:

Успешность программы переселения во многом зависит от способности интегрировать мигрантов в новое общество, что включает вопросы жилья, занятости, образования и социальной помощи.

3. Технические и юридические сложности:

Переселение требует создания четкой правовой базы, логистики и координации между государствами и международными организациями.

В целом, международный опыт показывает, что программы переселения могут быть эффективными при наличии четкой политической воли, продуманных механизмов интеграции и межгосударственного сотрудничества.

Эффективная демографическая политика должна сочетать экономические стимулы с культурными и социальными преобразованиями.

Выводы:

Программа переселения в Казахстане, как и в других странах, имеет свои особенности и вызовы. Изучая международный опыт, можно выделить несколько ключевых выводов, которые помогут оптимизировать и улучшить программу переселения в Казахстане:

1. Учет демографической ситуации и потребностей экономики: программы переселения, такие как в Канаде, тесно связаны с потребностями экономики. В Казахстане важно точно определить, какие именно профессии или регионы нуждаются в мигрантах. Важно развивать стратегию привлечения специалистов в ключевые отрасли, такие как ИТ, здравоохранение, образование и сельское хозяйство.

2. Поддержка адаптации и интеграции: программы адаптации, успешно действующие в странах Европы, например в Германии или Швеции, включают языковые курсы, культурную интеграцию и поддержку на начальном этапе. Для успешной интеграции переселенцев в Казахстане необходимо разработать систему поддержки в виде языковых курсов, образовательных программ и помощи в трудоустройстве.

3. Создание привлекательных условий для жизни: важно создавать комфортные условия для переселенцев, включая доступное жильё, медицинское обслуживание, достойное образование. В Канаде, например, правительство активно поддерживает переселенцев в поиске жилья и социальной инфраструктуры, что способствует их успешной интеграции в общество.

4. Социальная и экономическая поддержка: ожидаемый результат программы переселения во многом зависит от социальной и финансовой поддержки. В таких странах, как Канада, мигранты получают финансовую помощь на начальном этапе проживания. Казахстан может развивать систему финансовых стимулов для

переселенцев, например, временные субсидии или налоговые льготы для новых рабочих мест и стартапов.

5. Роль государства и частного сектора: в странах с успешными программами переселения важную роль играет не только государственная поддержка, но и участие частного сектора. Например, в США и Канаде частные компании активно сотрудничают с государственными структурами, предоставляя рабочие места и обучая новых работников. Казахстану следует наладить более тесное взаимодействие с бизнесом и развивать партнерские программы. Таким образом, опираясь на международный опыт, Казахстан может усовершенствовать свою программу переселения, обеспечив баланс между эффективной экономической политикой и успешной интеграцией переселенцев в общество.

Касательно программы переселения с юга на север Казахстана является важным инструментом для развития демографической политики страны, однако для её успешной реализации необходимо преодолеть ряд трудностей, связанных с климатическими, социальными и экономическими особенностями. Успех программы будет зависеть от комплексной поддержки граждан по программе переселения, в том числе для Тайыншинского района, в виде создания рабочих мест, улучшения инфраструктуры и повышение уровня жизни. При реализации перечисленных мер позволит улучшить и качество жизни местных жителей и будет способствовать экономическому и социальному прогрессу района.

Рекомендации:

На основании вышеуказанной аналитической записке хочу предложить рекомендации по улучшению программы переселения в районе:

1. Создание рабочих мест путем привлечения инвестиций для развития малого и среднего бизнеса в районе. Это может быть и направление в сельском хозяйстве, переработке сельхозпродукции. Развитие аграрного сектора и перерабатывающей промышленности может стать ключом к решению проблемы безработицы.

2. Развитие социальной инфраструктуры в виде строительства образовательных и медицинских учреждений и тем самым улучшить качество медицинских, образовательных услуг и повысить привлекательность мкрн Новый, для проживания в комфортных условиях для семей с детьми.

3. Привлечение молодежи: разработка и внедрение программ для поддержки молодежи, таких как субсидии на жилье, льготное кредитование, образовательные гранты и стипендии с районного акимата, а также развитие молодежных инициатив и стартапов. Необходимо создать условия для развития творчества и

предпринимательской активности среди молодежи, что поможет удержать их в районе, а также в сельской местности.

4. Сельское развитие через туризм и экологические проекты: развитие экотуризма, агротуризма и создание местных туристических маршрутов могут стать важным источником дохода для региона, а также способствовать улучшению имиджа села и привлечению новых жителей.

6. Информационная и образовательная работа: важно активно информировать население о возможностях жизни в сельской местности, об экологических преимуществах и возможностях для ведения бизнеса и самозанятости. Самореклама за счет семей, которые ранее переехали по программе переселения и реализовали себя как в работе, так и в других сферах деятельности.

Список использованных источников:

1. Государственная программа развития сельских территорий Республики Казахстан на 2020-2025 годы <https://www.gov.kz/memleket/entities/agd?lang=ru> (дата обращения: 19.11.2024).

2. Анализ демографической ситуации в Казахстане. Министерство труда и социальной защиты населения Республики Казахстан <http://www.enbek.gov.kz/> (дата обращения: 19.11.2024).

3. Статистический ежегодник по сельскому хозяйству и населению. Агентство РК по статистике Бюро национальной статистики: <https://stat.gov.kz/> (дата обращения: 19.11.2024).

4. Власти Казахстана заявили, что программа переселения с юга на север не принесла результатов <https://rus.azattyq.org/amp/32828571.html> (дата обращения: 19.11.2024).

5. Мигранты в Германии: права ли была Меркель, открыв двери сотням тысяч беженцев <https://www.bbc.com/russian/features-51501662> (дата обращения: 19.11.2024).

6. Рекомендации по развитию сельских территорий в Казахстане: опыт и новые подходы <https://www.adilet.zan.kz/> (дата обращения: 19.11.2024).

7. Обеспечение устойчивого социально-экономического прогресса, всестороннее раскрытие созидательного потенциала граждан, реальное повышение благосостояния народа – эти задачи Президент страны К.К. Токаев обозначил как главные задачи государства в своем Послании народу Казахстана. <https://kisi.kz/ru/> (дата обращения: 19.11.2024).