

**Кому:** КГУ «Отдел занятости и социальных программ акимата Акжайынского района Северо-Казахстанской области»

**ФИО и должность автора:** Әлішбаева Майраш Асылбекқызы  
Главный специалист КГУ «Аппарат акима Астраханского сельского округа Акжайынского района Северо-Казахстанской области»

**Дата:** 18.02.2025

## **АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

**Тема:** Социальные проблемы сельской местности и пути их решения (на примере Астраханского сельского округа)

**Ключевые слова:** социальные проблемы, занятость и экономика, образование и здравоохранение, инфраструктура и развитие

### **Введение**

Социальная сфера играет ключевую роль в развитии любого населенного пункта, определяя уровень жизни, доступность услуг и качество инфраструктуры. Астраханский сельский округ, как и многие другие сельские территории, сталкивается с рядом острых социальных проблем. Среди них можно выделить снижение численности населения, ограниченный доступ к медицинским и образовательным услугам, недостаточное финансирование социальной инфраструктуры, а также низкий уровень занятости и миграцию молодежи в города. Эти факторы оказывают негативное влияние на качество жизни местного населения и требуют комплексного анализа и решения.

Цель данной аналитической записки – выявить основные социальные проблемы Астраханского сельского округа, проанализировать их причины и предложить возможные пути их решения. В ходе исследования будут рассмотрены демографические тенденции, уровень обеспеченности населения социальными услугами, а также меры, которые могут способствовать улучшению социальной ситуации в округе.

### **Основная часть**

**Анализ ключевых социальных проблем Астраханского сельского округа**

#### **Проблема оттока населения**

Социальная сфера Астраханского сельского округа находится под влиянием ряда негативных факторов, препятствующих его устойчивому

развитию. Одной из наиболее острых проблем является демографическая ситуация – численность населения сокращается из-за естественной убыли и оттока молодежи в города в поисках лучших условий жизни и работы. Динамика численности населения отражает этот процесс: если в 1989 году в округе проживало 1620 человек, то в 1999 году этот показатель снизился до 1298, в 2009 по итогам переписи населения 1135 человек. В 2025 году Данный показатель составляет 1030 человек. Наглядно статистику оттока населения можно увидеть на Рисунке 1 [1].

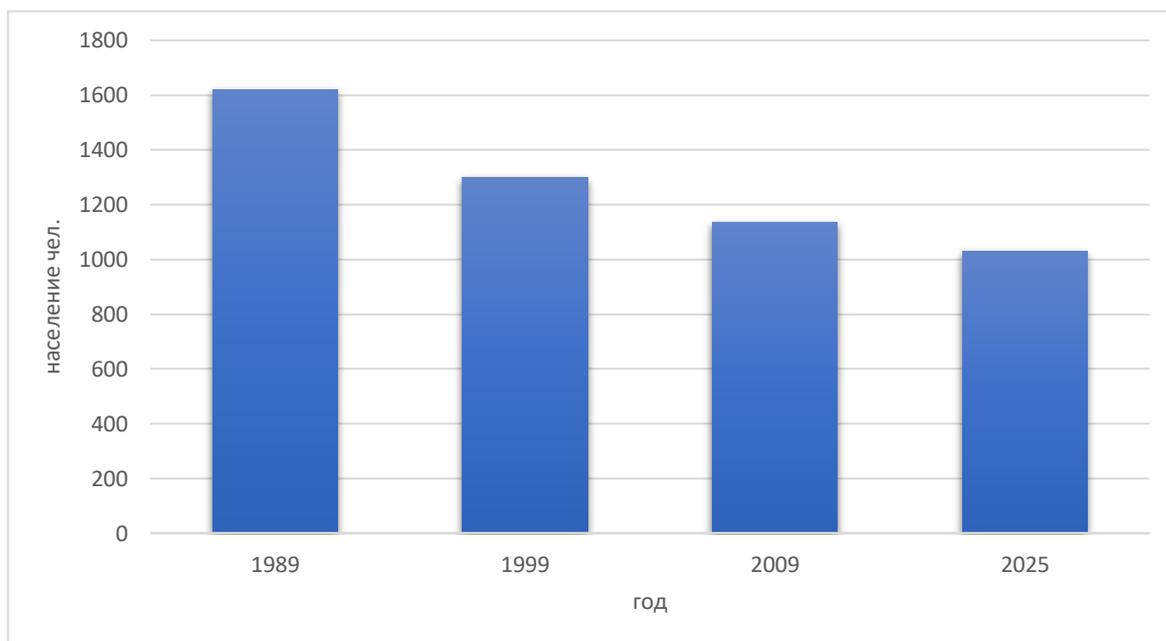


Рисунок 1- Статистика населения Астраханского сельского округа

Таким образом, демографическая ситуация в Астраханском сельском округе остается сложной, что подтверждается стабильным снижением численности населения. Основными причинами оттока являются недостаточные возможности для трудоустройства, низкий уровень доходов и ограниченная доступность социальных услуг. Для стабилизации ситуации необходимо разработать комплексные меры, направленные на улучшение условий жизни и создание привлекательных возможностей для молодежи.

### **Проблема здравоохранения и образования**

Низкий уровень занятости в Астраханском сельском округе также является одной из социальных проблем. В округе функционирует лишь одно ТОО «Астраханское», занимающееся сельским хозяйством, что значительно ограничивает выбор рабочих мест для населения. Кроме того, единственная школа, рассчитанная на 280 учеников, и медицинский пункт (ФАП) предоставляют рабочие места лишь узкому кругу специалистов в сфере образования и медицины.

Помимо этого, в округе действует всего четыре магазина, что также не создает значительного количества рабочих мест. В результате

большинство жителей испытывают сложности с трудоустройством и вынуждены искать работу за пределами округа, что приводит к оттоку населения и снижению уровня доходов. Ситуация требует мер по развитию новых сфер занятости и поддержке малого бизнеса, чтобы стимулировать экономическую активность и повысить уровень жизни местных жителей.

Сфера образования в Астраханском сельском округе сталкивается с серьезными трудностями, связанными с отсутствием возможности обучения на казахском языке. Единственная школа и миницентр округа предоставляют образовательные услуги только на русском языке, что создает проблему для детей из казахских семей. В результате 19 учащимся приходится ежедневно ездить в соседнее село Смирново, чтобы получить образование на родном языке. Такая ситуация не только усложняет процесс обучения, но и создает дополнительную нагрузку на детей. Процент учащихся, нуждающихся в обучении на казахском языке, и тех, кто обучается на русском языке изображен на Рисунке 2 [2].



Рисунок 2 - Распределение учащихся по языку обучения «астраханский сельский округ»

### **Проблемы занятости и уровня доходов населения**

Не менее острая проблема наблюдается и в сфере здравоохранения. Единственный медицинский пункт (ФАП) округа не укомплектован необходимыми специалистами – в нем отсутствует врач-терапевт, а медицинскую помощь оказывает только фельдшер. Кроме того, в округе нет службы скорой медицинской помощи, что серьезно ограничивает доступность экстренной медицинской помощи для населения. В случае необходимости жителям приходится обращаться за медицинской помощью в соседние населенные пункты, что может привести к задержке в получении своевременного лечения и ухудшению здоровья пациентов.

Отсутствие доступного образования на казахском языке и нехватка медицинских специалистов в округе являются серьезными социальными проблемами, требующими незамедлительных решений. Улучшение ситуации возможно за счет открытия казахских классов в местной школе, привлечения врачей и создания условий для работы экстренной медицинской службы [3].

### **Проблема досуга и культурного развития населения**

Одной из значимых проблем социальной сферы Астраханского сельского округа является отсутствие условий для досуга и культурного развития населения. В округе не функционируют спортивные, творческие или образовательные секции, где дети, подростки и взрослые могли бы развивать свои таланты, укреплять здоровье и проводить свободное время с пользой. Это особенно остро сказывается на молодежи, которая испытывает дефицит возможностей для самореализации, что в свою очередь способствует оттоку активного населения в города.

Ситуация усугубляется закрытием местного клуба, который ранее являлся единственным культурным учреждением в округе. После признания его аварийным здание было закрыто, лишив жителей возможности участвовать в культурных мероприятиях, праздниках и других формах общественной активности. В результате население оказалось в условиях отсутствия общественного пространства для общения, проведения досуга и развития местных инициатив.

Недостаток досуговой инфраструктуры негативно влияет не только на качество жизни, но и на социальную атмосферу в округе. Отсутствие организованных занятий для детей и подростков может привести к снижению их мотивации к обучению, росту асоциального поведения и уменьшению интереса к жизни в сельской местности. Для взрослого населения отсутствие культурных и спортивных мероприятий ограничивает возможности активного отдыха, общения и сплочения местного сообщества.

Решение данной проблемы требует комплексного подхода, включающего восстановление или строительство нового клуба, организацию кружков и спортивных секций, а также проведение мероприятий, направленных на развитие культурной и общественной жизни округа.

## **Международный опыт**

В различных странах предпринимаются разные меры для решения социальных проблем сельской местности, включая поддержку занятости, развитие инфраструктуры, улучшение образования и здравоохранения. В Европейском Союзе действует программа LEADER, направленная на поддержку местных инициатив и развитие сельских территорий через привлечение инвестиций, развитие малого бизнеса и кооперативов. В

результате сельские районы получают финансовую поддержку для создания рабочих мест, развития агротуризма и модернизации сельского хозяйства.

В Канаде значительное внимание уделяется развитию телемедицины, что позволяет сельским жителям получать медицинскую помощь дистанционно, а также привлекаются врачи за счет специальных программ субсидирования.

В Австралии реализуются проекты по развитию дистанционного образования, которые позволяют ученикам из отдаленных населенных пунктов получать качественное обучение через интернет, а также существуют государственные программы по предоставлению грантов для открытия малых предприятий в сельской местности.

В США действует ряд инициатив по поддержке фермеров и сельских предпринимателей, включая налоговые льготы, доступные кредиты и программы повышения квалификации. Также в стране активно развиваются транспортные проекты, обеспечивающие лучшую связанность сельских районов с городами, что облегчает доступ к рабочим местам и услугам.

В Швеции большое внимание уделяется устойчивому развитию сельских территорий, включая экологические проекты, возобновляемую энергетику и развитие кооперативных хозяйств, что способствует росту экономической активности и повышению качества жизни в сельской местности [4].

## **Заключение**

В ходе проведенного анализа были выявлены основные социальные проблемы Астраханского сельского округа, включая отток населения, ограниченный доступ к медицинским и образовательным услугам, низкий уровень занятости и отсутствие условий для культурного и досугового развития. Рассмотрены ключевые причины данных проблем, такие как нехватка рабочих мест, недостаточное финансирование социальной инфраструктуры и миграция молодежи в поисках лучших условий жизни.

Анализ показал, что для стабилизации ситуации требуется комплексный подход, включающий меры по улучшению занятости, повышению доступности медицинских и образовательных услуг, а также развитию культурной и социальной инфраструктуры. Рассмотрение международного опыта продемонстрировало, что подобные проблемы успешно решаются за счет целевых государственных программ, поддержки малого бизнеса, внедрения цифровых технологий в медицину и образование, а также развития кооперативов и устойчивой сельской экономики.

## **Рекомендации**

**1 Развитие новых рабочих мест и поддержка малого бизнеса –** Инициировать программы субсидирования и грантов для развития малого предпринимательства, особенно в агропромышленном секторе и сфере услуг, а также привлекать инвесторов для создания дополнительных рабочих мест в сельской местности.

**2 Расширение доступности образования и медицинских услуг –** Открытие казахских классов в местной школе для обеспечения равного доступа к обучению, а также внедрение программы привлечения медицинских специалистов через предоставление льготного жилья и надбавок к заработной плате.

**3 Улучшение медицинского обеспечения –** Обеспечить сельский медицинский пункт (ФАП) постоянным врачом общей практики, а также выделить служебный автомобиль для экстренной транспортировки пациентов в районный центр при необходимости.

**4 Создание условий для досуга и культурного развития –** Провести капитальный ремонт или строительство нового культурного центра, открыть спортивные и творческие секции, а также поддерживать инициативы по организации массовых мероприятий для населения.

**5 Программы стимулирования молодежи к жизни в селе –** Ввести меры по привлечению молодежи, включая предоставление льготного кредитования на жилье, стипендии для целевого обучения с последующим трудоустройством в округе, а также программы профессиональной переподготовки для повышения конкурентоспособности сельских жителей на рынке труда [5].

## Список использованных источников

1. Бюро национальной статистики агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан <https://stat.gov.kz/ru/industries/social-statistics/demography/> (дата обращения 18.02.2025)
2. Аппарат акима Астраханского сельского округа Аккайынского района Северо-Казахстанской области <https://www.gov.kz/memleket/entities/sko-akkaiyn-astrahan/documents/1?lang=ru> (дата обращения 18.02.2025)
3. Электронная биржа труда <https://www.enbek.kz/ru/resettlement/48010/1498> (дата обращения 18.02.2025)
4. OECD (2023). Rural Development Strategy: Policies for Sustainable Growth in Rural Areas. Organisation for Economic Co-operation and Development. <https://www.oecd.org/rural>
5. Концепция развития сельских территорий Республики Казахстан на 2023–2027 годы. Постановление от 28 марта 2023 года № 270. Доступ из справочно-правовой системы «Әділет»: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000270> (дата обращения 18.02.2025)