

Кому: Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан

От кого: от главного консультанта сектора международного сотрудничества Департамента международного сотрудничества и методологии Высшей аудиторской палаты Республики Казахстан Абдрахманова Темирхана Абаевича

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Развития сельского хозяйства при государственной поддержке

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, сельское хозяйство, субсидирование, встречные обязательства.

Агропромышленный комплекс (АПК) Казахстана играет важную роль в обеспечении страны продовольствием, повышении уровня жизни и развитии сельских регионов. Государство поддерживает этот сектор в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» (Закон о развитии АПК). Этот закон направлен на развитие сельского хозяйства, животноводства, рыбной отрасли и переработки сельхозпродукции. В его рамках реализуются меры по субсидиям, льготным кредитам, регулированию внешней торговли, контролю цен на основные продукты питания, а также модернизации технического оснащения сельхозпредприятий.

Для определения ключевых направлений развития сельского хозяйства и смежных отраслей Правительство Казахстана утвердило «Концепцию развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021-2030 годы» (Концепция развития АПК). В этом документе заложены приоритетные задачи, такие как обеспечение продовольственной безопасности, создание устойчивых продовольственных систем, внедрение цифровых технологий, экологизация производства и подготовка квалифицированных кадров. К 2030 году планируется в три раза повысить производительность труда, увеличить урожайность пшеницы до 20 центнеров с гектара, достичь 90% самообеспеченности

продовольствием, увеличить экспорт в 3,5 раза и привлечь значительные инвестиции в модернизацию сельского хозяйства.

Стратегия включает в себя создание новых рабочих мест, развитие инфраструктуры, поддержку научных исследований, внедрение технологий для экономии воды, а также повышение конкурентоспособности и устойчивости отрасли к мировым вызовам. Кроме того, она направлена на сокращение зависимости от импорта, обеспечение внутреннего рынка продовольствием и повышение эффективности государственной поддержки, чтобы максимально увеличить выгоду от сельскохозяйственного производства.

За последние десять лет Министерство сельского хозяйства Казахстана разработало и реализовало несколько стратегических программ, включая Программу развития АПК на 2010–2014 годы, «Агробизнес – 2020», Государственную программу развития АПК на 2017–2021 годы и национальный проект по развитию агропромышленного комплекса на 2021–2025 годы. В ходе их реализации приоритеты государственной политики в отрасли менялись, что приводило к пересмотру и перераспределению субсидий между различными направлениями сельского хозяйства.

В стране ежегодно увеличиваются размеры государственной поддержки агропромышленного комплекса. Доля аграрного сектора в ВВП страны на протяжении достаточно долгого времени колеблется в пределах 5%.

Экспорт сельскохозяйственной продукции Казахстана продолжает стабильно расти, особенно за счёт поставок сырья. Однако более 70% экспорта приходится на продукцию растениеводства, а около 80% сельхозтоваров продаётся без переработки, в сыром виде. В то же время некоторые виды продуктов, такие как мясо птицы, колбасы, сыры, творог, яблоки, сахар и рыба, всё ещё частично завозятся из-за рубежа.

В процессе работы использовались различные методы. Анализ отчетности включал проверку финансовых и нефинансовых документов, а также тестирование операций для оценки их обоснованности и соответствия нормативам. Анкетирование помогало собирать качественные данные через

опрос бенефициаров и сотрудников государственных органов. Метод наблюдения и контрольного осмотра позволял на местах проверять, как фактически используются выделенные средства, включая подтверждение наличия приобретённых на субсидии активов.

По итогам проведенной работы выявлены следующие недостатки в аграрном секторе Казахстана:

1) Проблемы в стратегическом планировании и нехватка последовательности в развитии отрасли.

За последние десять лет Министерство сельского хозяйства Казахстана разработало несколько программных документов, однако большинство из них не были полностью реализованы и преждевременно потеряли актуальность в процессе исполнения.

2) Недостатки нормативно-правовой базы субсидирования.

Система субсидирования в сельском хозяйстве имеет значительные недостатки, обусловленные частыми изменениями в видах, направлениях и механизмах предоставления субсидий. За последние пять лет было внесено более 70 изменений.

3) Недостаток конкретных обязательств и механизмов контроля в системе субсидирования.

Многие получатели субсидий рассматривают государственную поддержку как долг государства по возмещению их расходов, не учитывая при этом конечные результаты. Выплаты субсидий имеют «социальный» характер, что снижает их эффективность.

4) Недостаточная автоматизация и контроль процесса субсидирования.

Внедренная информационная система «Gosagro.kz» для автоматизации процесса субсидирования не была полностью реализована.

По результатам работы Министерству сельского хозяйства предложены рекомендации, которые направлены на улучшение законодательства и обеспечение прозрачности в бюджетном процессе:

1. Внести в Бюджетный кодекс РК положение о возврате

бюджетных субсидий в случае их неправомерного использования.

2. Пересмотреть процедуры субсидирования, упростив их и сделав более прозрачными.

3. Ввести обязательства по выполнению установленных показателей, прописанных в Концепции развития агропромышленного комплекса РК на 2021-2030 годы.

4. Разработать систему эффективного мониторинга субсидий.

Список источников информации

1. Закон о государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000066>

2. Постановление Об утверждении Концепции развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021 – 2030 годы <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000960>

3. Постановление Об утверждении Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2010 - 2014 годы <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P100001052>

4. Постановление "Об утверждении Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013 - 2020 годы "Агробизнес-2020" <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500000860>

5. Постановление Об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 – 2021 годы <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000423>

6. Постановление Об утверждении национального проекта по развитию агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021 - 2025 годы <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000732>

7. Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан <https://stat.gov.kz/>

8. Информационно-аналитическая система Бюро Национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан <https://taldau.stat.gov.kz/kk/Search/SearchByKeyword>