

**Кому: Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан**

**От кого: от главного консультанта сектора международного сотрудничества Департамента международного сотрудничества и методологии Высшей аудиторской палаты Республики Казахстан Абдрахманова Темирхана Абаевича**

## **АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

**Тема: Развития сельского хозяйства при государственной поддержке**

**Ключевые слова:** агропромышленный комплекс, сельское хозяйство, субсидирование, встречные обязательства.

Агропромышленный комплекс (АПК) Казахстана играет важную роль в обеспечении страны продовольствием, повышении уровня жизни и развитии сельских регионов. Государство поддерживает этот сектор в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий» (Закон о развитии АПК). Этот закон направлен на развитие сельского хозяйства, животноводства, рыбной отрасли и переработки сельхозпродукции. В его рамках реализуются меры по субсидиям, льготным кредитам, регулированию внешней торговли, контролю цен на основные продукты питания, а также модернизации технического оснащения сельхозпредприятий.

Для определения ключевых направлений развития сельского хозяйства и смежных отраслей Правительство Казахстана утвердило «Концепцию развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021-2030 годы» (Концепция развития АПК). В этом документе заложены приоритетные задачи, такие как обеспечение продовольственной безопасности, создание устойчивых продовольственных систем, внедрение цифровых технологий, экологизация производства и подготовка квалифицированных кадров. К 2030 году планируется в три раза повысить производительность труда, увеличить урожайность пшеницы до 20 центнеров с гектара, достичь 90% самообеспеченности

продовольствием, увеличить экспорт в 3,5 раза и привлечь значительные инвестиции в модернизацию сельского хозяйства.

Стратегия включает в себя создание новых рабочих мест, развитие инфраструктуры, поддержку научных исследований, внедрение технологий для экономии воды, а также повышение конкурентоспособности и устойчивости отрасли к мировым вызовам. Кроме того, она направлена на сокращение зависимости от импорта, обеспечение внутреннего рынка продовольствием и повышение эффективности государственной поддержки, чтобы максимально увеличить выгоду от сельскохозяйственного производства.

За последние десять лет Министерство сельского хозяйства Казахстана разработало и реализовало несколько стратегических программ, включая Программу развития АПК на 2010–2014 годы, «Агробизнес – 2020», Государственную программу развития АПК на 2017–2021 годы и национальный проект по развитию агропромышленного комплекса на 2021–2025 годы. В ходе их реализации приоритеты государственной политики в отрасли менялись, что приводило к пересмотру и перераспределению субсидий между различными направлениями сельского хозяйства.

В стране ежегодно увеличиваются размеры государственной поддержки агропромышленного комплекса. Доля аграрного сектора в ВВП страны на протяжении достаточно долгого времени колеблется в пределах 5%.

Экспорт сельскохозяйственной продукции Казахстана продолжает стабильно расти, особенно за счёт поставок сырья. Однако более 70% экспорта приходится на продукцию растениеводства, а около 80% сельхозтоваров продаётся без переработки, в сыром виде. В то же время некоторые виды продуктов, такие как мясо птицы, колбасы, сыры, творог, яблоки, сахар и рыба, всё ещё частично завозятся из-за рубежа.

В процессе работы использовались различные методы. Анализ отчетности включал проверку финансовых и нефинансовых документов, а также тестирование операций для оценки их обоснованности и соответствия нормативам. Анкетирование помогало собирать качественные данные через

опрос бенефициаров и сотрудников государственных органов. Метод наблюдения и контрольного осмотра позволял на местах проверять, как фактически используются выделенные средства, включая подтверждение наличия приобретённых на субсидии активов.

По итогам проведенной работы выявлены следующие недостатки в аграрном секторе Казахстана:

*1) Проблемы в стратегическом планировании и нехватка последовательности в развитии отрасли.*

За последние десять лет Министерство сельского хозяйства Казахстана разработало несколько программных документов, однако большинство из них не были полностью реализованы и преждевременно потеряли актуальность в процессе исполнения.

*2) Недостатки нормативно-правовой базы субсидирования.*

Система субсидирования в сельском хозяйстве имеет значительные недостатки, обусловленные частыми изменениями в видах, направлениях и механизмах предоставления субсидий. За последние пять лет было внесено более 70 изменений.

*3) Недостаток конкретных обязательств и механизмов контроля в системе субсидирования.*

Многие получатели субсидий рассматривают государственную поддержку как долг государства по возмещению их расходов, не учитывая при этом конечные результаты. Выплаты субсидий имеют «социальный» характер, что снижает их эффективность.

*4) Недостаточная автоматизация и контроль процесса субсидирования.*

Внедренная информационная система «Gosagro.kz» для автоматизации процесса субсидирования не была полностью реализована.

По результатам работы Министерству сельского хозяйства предложены рекомендации, которые направлены на улучшение законодательства и обеспечение прозрачности в бюджетном процессе:

1. Внести в Бюджетный кодекс РК положение о возврате

бюджетных субсидий в случае их неправомерного использования.

2. Пересмотреть процедуры субсидирования, упростив их и сделав более прозрачными.

3. Ввести обязательства по выполнению установленных показателей, прописанных в Концепции развития агропромышленного комплекса РК на 2021-2030 годы.

4. Разработать систему эффективного мониторинга субсидий.

## Список источников информации

1. Закон о государственном регулировании развития агропромышленного комплекса и сельских территорий <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000066>

2. Постановление Об утверждении Концепции развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021 – 2030 годы <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000960>

3. Постановление Об утверждении Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2010 - 2014 годы <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P100001052>

4. Постановление "Об утверждении Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013 - 2020 годы "Агробизнес-2020" <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500000860>

5. Постановление Об утверждении Государственной программы развития агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2017 – 2021 годы <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000423>

6. Постановление Об утверждении национального проекта по развитию агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021 - 2025 годы <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2100000732>

7. Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан <https://stat.gov.kz/>

8. Информационно-аналитическая система Бюро Национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан <https://taldau.stat.gov.kz/kk/Search/SearchByKeyword>