

Кому: Министру юстиции Республики Казахстан
От кого: Куанышбаева З.С., эксперт Управления по авторскому праву и смежным правам Комитета по правам интеллектуальной собственности Министерства юстиции Республики Казахстан
Дата: 10.02.2025 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Информация по представлениям об устранении нарушений закона, внесенными территориальными органами юстиции во втором полугодии 2024 года

Ключевые слова: представления об устранении нарушений закона, представления органов юстиции в 2024 году, Закон Республики Казахстан «Об органах юстиции», меры по устранению нарушений законности, представления об устранении нарушений закона, внесенные территориальными органами юстиции, необоснованные представления об устранении нарушений закона.

Согласно статье 1 Закона Республики Казахстан «Об органах юстиции» (*далее – Закон*) органы юстиции Республики Казахстан (*далее – Органы юстиции*) являются органами исполнительной власти, в пределах своей компетенции осуществляющими правовое обеспечение деятельности государства, поддерживающими режим законности в работе государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, обеспечивающими защиту прав и законных интересов граждан и организаций.

При этом, одной из мер реагирования Органов юстиции на нарушения законодательства в сфере государственной регистрации нормативных правовых актов (*далее – НПА*) является внесение представлений об устранении нарушений закона (*далее – Представление*) по основаниям, предусмотренным статьей 14 Закона.

Так, Представления вносятся в отношении НПА:
подлежащих государственной регистрации, но не прошедших ее;
изданных государственными органами и применяемых ими, но не опубликованных в установленном порядке, опубликование которых обязательно в соответствии со статьей 4 Конституции Республики Казахстан;

противоречащих законодательству Республики Казахстан;
в иных случаях, установленных законодательными актами Республики Казахстан.

Обобщение материалов по данному направлению показало следующее.

Во втором полугодии 2024 года территориальными Органами юстиции в рамках контроля и координации деятельности местных государственных органов по правовому мониторингу внесено **148** Представлений в отношении **299** НПА, имеющие определенные недостатки норм права. Из них: 289 НПА, не приведены в соответствие с законодательством в рамках правового мониторинга, 10 НПА, не представлены в установленном законодательством порядке на государственную регистрацию.

Справочно: правовой мониторинг – система постоянного наблюдения, сбора, анализа информации о состоянии законодательства Республики Казахстан и практике его применения с целью оценки и прогнозирования эффективности законодательства Республики Казахстан, выработки предложений по его совершенствованию, осуществляемая в соответствии со статьями 50 и 51 Закона «О правовых актах» (подпункт 20) статьи 1 Закона «О правовых актах»)

Законом установлен срок рассмотрения Представлений, и принятия государственным органом мер по устранению нарушений законности, который не должен превышать **тридцать календарных дней** (пункт 3 статьи 14 Закона).

Изучение материалов по данному направлению показало, что из **148** Представлений рассмотрено своевременно – 69 (46,6%), по 23 (15,6%) рассмотрены с нарушением 30-дневного срока, по 56 (37,8%) рассмотрено не в полном объеме согласно количественной информации в разрезе регионов приведенной ниже.

Количественная информация по внесенным ДЮ Представлениям в разрезе регионов выглядит следующим образом:

№	Регион	количество Представлений	количество НПА, в отношении которых внесены Представления	нарушены сроки рассмотрения Представления и принятия мер по НПА	количество должностных лиц, местных государственных органов, привлеченных к ответственности:	
					к дисциплинарной	к административной
1	г. Астана	1	1	1	-	-
2	г. Алматы	2	4	-	-	-
3	г. Шымкент	2	2	1	2	-
4	Акмолинская обл.	13	13	5	2	-
5	Алматинская обл.	7	14	3	-	-
6	Актюбинская обл.	3	4	-	3	-
7	Атырауская обл.	3	24	-	6	-

8	Восточно-Казахстанская обл.	3	10	8	8	1
9	Жамбылская обл.	10	19	11	1	-
10	Западно-Казахстанская обл.	27	81	41	1	-
11	Карагандинская обл.	7	7	5	4	-
12	Костанайская обл.	20	20	20	13	-
13	Кызылординская обл.	2	13	-	1	-
14	Мангистауская обл.	-	-	-	-	-
15	Павлодарская обл.	3	13	13	11	5
16	Северо-Казахстанская обл.	17	21	8	9	1
17	Туркестанская обл.	6	6	1	-	-
18	Обл. Абай	5	5	2	-	1
19	Обл. Жетісу	12	34	-	8	-
20	Обл. Ұлытау	5	8	6	2	-
ИТОГО		148	299	125	71	8

К примеру, Представления, внесенные Департаментом юстиции (далее – ДЮ) Павлодарской обл. в отношении 3-х НПА, рассматривались местными государственными органами от 4-х до 5 месяцев.

Факты длительного рассмотрения представлений установлены и в ряде других регионов (г. Шымкент, Алматинской обл., Акмолинской обл., Восточно-Казахстанской обл., Жамбылской обл., Западно-Казахстанской обл., Карагандинской обл., Костанайской обл., Павлодарской обл., Северо-Казахстанской обл. и обл. Абай, Ұлытау).

Согласно части 3 статьи 462 Кодекса «Об административных правонарушениях» за невыполнение или ненадлежащее выполнение законных требований или предписаний, **представлений**, постановлений, выданных органами государственного контроля и надзора, предусмотрена административная ответственность.

Руководствуясь данной нормой, **Восточно-Казахстанской обл., Северо-Казахстанской обл., ДЮ Костанайской обл., обл. Абай и Павлодарской обл.** составлены **9** административных протоколов в отношении должностных лиц местных государственных органов (общая сумма административного штрафа составила – 276 900 тенге).

По состоянию на 31 декабря 2024 года согласно информации ДЮ из **299** НПА, требующих приведения в соответствие с законодательством

приняты меры в полном объеме по **208** (70%), по **74** (30%) **меры не приняты** (Западно-Казахстанская обл. – 37, Костанайская обл. – 19, Павлодарская обл. – 3, Северо-Казахстанская обл. – 4, Карагандинская обл. – 3, Туркестанская обл. – 1, обл. Ұлытау – 3, Алматинская обл. – 2, г. Астана – 1, обл. Абай – 1), по **17** сроки рассмотрения имеются в (Восточно-Казахстанской обл. – 1, Карагандинской обл. – 1, Кызылординской обл. – 12, Северо-Казахстанской обл. – 3).

Вместе с тем за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей по обеспечению законности НПА **71** сотрудник местных государственных органов привлечен к дисциплинарной ответственности.

В ходе изучения материалов по данному направлению установлен факт внесения ДЮ Атырауской обл. **необоснованных** Представлений.

Так, в нарушение подпункта 2) пункта 4 Правил проведения правового мониторинга, утвержденных приказом Министра юстиции от 11 июля 2023 года № 471 правовой мониторинг не проводится по нормативным правовым актам о внесении изменений и дополнений, за исключением законов о внесении изменений и дополнений в законодательные акты, правовой мониторинг по которым проводится в течение пяти лет со дня введения их в действие.

Однако **ДЮ Атырауской обл.** внесены Представления в отношении 10 постановлений акиматов о внесении изменений и дополнений. Более того, Департаментом юстиции внесены Представления помимо указанных НПА, также в основные акты. Следовательно, произошло дублирование внесения Представлений по одним и тем же основаниям, в одни и те же акты.

В связи с этим обращаем внимание руководителей ДЮ на недопустимость аналогичных действий при внесении Представлений, которые в последующем могут негативно повлиять на имидж Органов юстиции.

Таким образом, результаты изучения материалов по данному направлению показали о наличии определенных недостатков.

А именно, несоблюдение сроков исполнения Представлений, внесение необоснованных Представлений, отсутствие должного контроля по надлежащему исполнению требований органов юстиции.

Отмечаем, что непринятие своевременных мер по НПА, не соответствующим законодательству, приводит к нарушению прав и законных интересов граждан, что в конечном итоге является основанием их обращения в вышестоящие инстанции или в судебные органы.

На основании изложенного, руководителям ДЮ:

1) принять меры по исполнению 74 НПА, которые требует приведения их в соответствие с действующим законодательством (г. Астана (1), Западно-Казахстанская обл. (37), Костанайская обл. (19), Алматинская обл. (2), Северо-Казахстанская обл. (4), Карагандинская обл. (3), обл. Ұлытау (3), Павлодарская обл. (3), обл. Абай (1), Туркестанская обл. (1));

2) усилить контроль по своевременному исполнению Представлений Органов юстиции;

3) исключить практику внесения необоснованных Представлений;

4) в ходе координационных советов обсудить вопросы по своевременному и качественному исполнению Представлений.

Список использованных источников:

1. Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях»; от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1400000235> .

2. Закон Республики Казахстан «Об органах юстиции» от 18 марта 2002 года N 304 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000304> ;

3. Закон Республики Казахстан «О правовых актах» от 6 апреля 2016 года № 480-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000480> ;

4. «Библиотека» интранет-портала государственных органов Республики Казахстан (*представления об устранении нарушений закона, внесенными территориальными органами юстиции по каждому региону размещается ежеквартально*).