

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Эффективность работы общественных советов в государственных органах РК

Автор: Махаленов Е.Т.

Введение

Создание общественных советов (далее – ОС) являлось частью реализации пяти институциональных реформ, объявленных в 2015 году.

К этому времени в стране был накоплен определенный опыт конструктивного партнерства между государством и обществом [1].

В свою очередь, создание в 2016 году ОС как института позволило создать условия для системного и эффективного участия общества в государственном управлении.

С 2019 года вместе с началом комплексной политической модернизации развитие всех ОС вышло на качественно новый уровень. Открытость, прозрачность и подотчетность госорганов наряду с вовлечением общества в государственное управление являются одними из приоритетных задач курса Президента РК Токаева К. К.

Расширены полномочия ОС, права и обязанности их членов, которые, в частности, наделены правами участвовать в процессе государственных закупок и закупок квазигосударственного сектора (далее – КГС), а также заслушивать на местном уровне информацию руководителей правоохранительных органов и руководителей подведомственных организаций госорганов.

Определены основания для процедуры прекращения членства в ОС, регламентирована процедура проведения всех четырех форм общественного контроля, решены вопросы по организационному обеспечению и финансированию некоторых аспектов деятельности ОС.

Основная часть

В Законе «Об общественных советах», количественный состав ОС, образуемых министерствами, органами, непосредственно подчиненными и подотчетными Президенту РК, установлен в диапазоне пятнадцати до тридцати членов (в редакции от 03.01.2021) [2].

Согласно анализу, в 17 министерствах и 5 агентствах на конец 2021 года всего было 399 членов. В среднем это около 18 человек в каждом совете.

Меньше всего членов в совете Министерства финансов РК – 15. Больше всего в совете Министерства экологии, геологии и природных ресурсов РК (далее – МЭГПР) – 28 человек. Более 25 человек – в ОС Министерства цифрового развития и аэрокосмической промышленности РК (далее – МЦРИАП), а также МЭГПР РК.

Таблица 1. Состав ОС, относящихся ЦГО, на конец второго срока

№	ЦГО	Кол-во	Кол-во госслужащих	Кол-во представителей подведомственных организаций	Кол-во женщин
1	Министерство образования и науки (далее – МОН)	21	2	4	7
2	Министерство промышленности и инфраструктурного развития	20	6	1	4
3	Министерство энергетики	20	6	0	1
4	Министерство юстиции (далее – МЮ)	21	6	1	10
5	Министерство торговли и интеграции	16	2	0	3
6	МИД	20	4	1	7
7	МЦРИАП	25	2	5	1
8	МЭГПР	28	2	0	6
9	Министерство культуры и спорта (далее – МКС)	17	2	2	4
10	МИОР	22	1	3	10
11	Министерство финансов	15	5	0	2
12	Министерство труда и социальной защиты	17	3	0	9
13	Министерство сельского хозяйства (далее – МСХ)	18	4	2	0
14	МНЭ	12	3	0	0
15	Министерство по чрезвычайным ситуациям	22	7	0	0
16	Министерство внутренних дел (далее – МВД)	23	6	0	4
17	МЗ	10	3	0	3
18	Агентство по финансовому мониторингу (далее – АФМ)	21	6	0	3
19	Агентство по защите и развитию конкуренции	10	3	0	1
20	Агентство по противодействию коррупции	16	4	0	1
21	АДГС	10	3	0	0
22	Агентство по стратегическому планированию и реформам	15	5	0	2

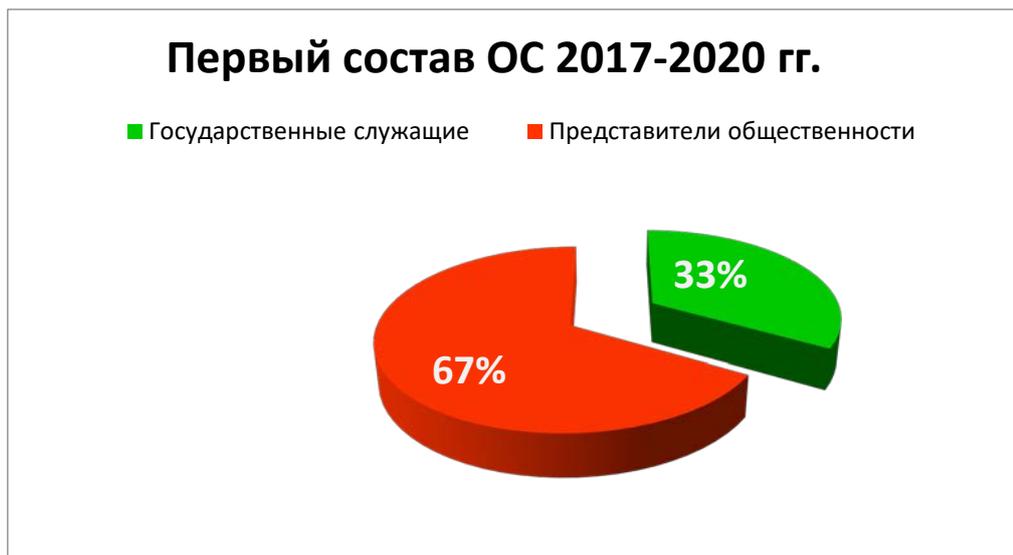
В контексте отдельных характеристик качественного состава можно отметить большое разнообразие. Так, по доле государственных служащих только два ведомства из двадцати двух придерживаются установленного показателя (1/3). В ОС четырех министерств этот показатель меньше 10%. В среднем же их доля составляет 21,5%, максимум – 33,3%, а минимум – 4,5%.

В среднем доля женщин составляет 19,5%. Примечательно, что в четырех советах нет ни одной женщины – это МСХ, МНЭ, МЧС и АДГС. Причины этого явления неизвестны [3].

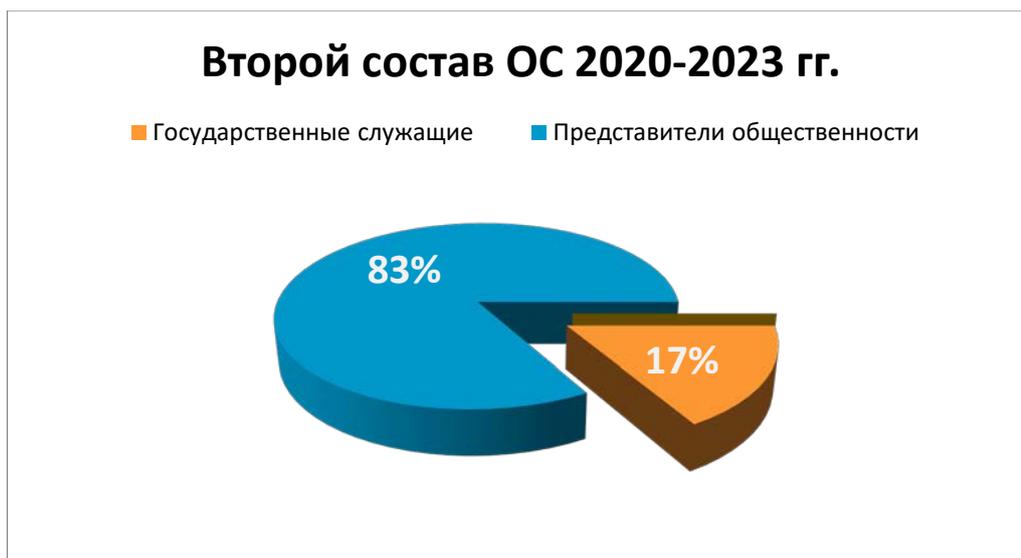
Особое внимание уделяется увеличению доли молодежи в составах ОС.

Индикаторы по увеличению доли молодежи в составах общественных советов (2023 г. - 10%, 2025 г. - 15%, 2028 г. - 20%) предусмотрены в Концепции молодежной политики.

Для оценки эффективности общественных советов, остановимся на Министерстве труда и социальной защиты населения Республики Казахстан (далее – МТСЗН), т.к. по нашему мнению оно наиболее социально ориентировано и затрагивает насущные проблемы населения страны. Общественный совет МТСЗН начал действовать с 2017 года и переизбирался 3 раза, каждый совет осуществлял деятельность в установленный 3 летний период.



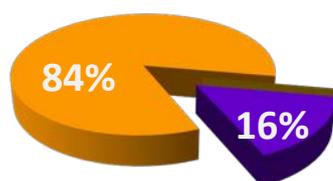
Первый состав (2017-2020 гг.) сформирован в количестве 12 членов (2 – госслужащих, 10 – представителей общественности).



Второй состав (2020-2023 гг.) 16 членов (3 – госслужащих, 3 – представителей общественности).

Текущий состав ОС 2023-2026 гг.

■ Государственные служащие ■ Представители общественности



Текущий состав (2023-2026 гг.) 19 членов (3 – госслужащих, 16 – представителей общественности).

За 2021 год ОС проведено 6 заседаний (2022 г.-10, 2023 г.-8)



Выделяются основные рассматриваемые вопросы:

- Утверждение плана работы на текущий год
- Расширенное заседание коллегии, итоги работы Министерства
- Рассмотрение проектов НПА
- Обсуждение посланий Президента
- Утверждение состава ОС
- Предметные обсуждения

2021 год

Повышение потенциала членов общественных советов

Социальная защита лиц с инвалидностью

Доступность объектов для лиц с инвалидностью, а также по условиям приобретения авиабилетов реализации партийного проекта «Кедергісіз келешек»

2022 год

Обсуждены вопросы участия в работе конкурсных комиссий по государственным закупкам, противодействию коррупции рассматривался отчет министерства о достижении ключевых показателей плана развития и проекта плана развития отчет по плану развития подведомственных предприятий, результаты работы Министерства по противодействию коррупции, соблюдению норм служебной этики и по вопросам обращения физических и юридических лиц.

2023 год

рассмотрен запрос члена Общественного совета Байменовой К.Б. касательно участия в государственных закупках Общественных объединений лиц с инвалидностью.

вопросы реализации «Цифровой карты семьи», модернизация системы социального обслуживания, регулирование миграционных процессов, а также вопрос по формированию Общественного совета по вопросам социально-трудовой сферы.

обсуждению Концепции обеспечения общественной безопасности в партнерстве с обществом на 2024-2028 года [4].

За 2021 год ОС рассмотрено обращений 3 (2022 г.-4, 2023 г.-4)



За 2021 год ОС рассмотрено проектов НПА 92 (2022 г.-123, 2023 г.-118)



Международный опыт

Во многих странах общественный контроль за деятельностью государственных органов управления является обязательным, причем органы государственной власти обеспечивают условия для его осуществления гражданским обществом.

Например, в США федеральные исполнительные органы и органы власти отдельных штатов закрепляют механизмы общественного контроля через принятие соответствующих законодательных актов.

В ФРГ интересы граждан представлены преимущественно профессиональными союзами и различными объединениями работодателей. Именно эти организации осуществляют общественный контроль совместно с иными неправительственными организациями и СМИ. Кроме того, общественный контроль реализуется через систему независимых судов и парламент. Одной из наиболее распространенных форм общественного контроля в Германии является социальный аудит, результаты которого широко освещаются в СМИ и учитываются при выдвижении законодательных инициатив.

Субъекты общественного контроля в Польше используют различные формы работы, выбор которых зависит от внутренних вызовов и внешних факторов. Конкретные шаги по осуществлению общественного контроля реализуются в рамках принятых стратегий работы.

Субъекты общественного контроля в Польше реализуют следующие действия:

- мониторинг проблемных вопросов в различных отраслях и ответных действий органов власти;
- участие в деятельности государственных органов и информирование широких слоев общества;
- формирование общественно-политической повестки дня путем включения в нее проблемных вопросов по результатам мониторинга;
- различные формы мирного влияния на власти;
- контроль за исполнением решений, принятых по результатам общественного давления на власти;
- информационное сопровождение общественного контроля;

формирование трендов общественно-политического развития.

В Законе определены следующие формы осуществления общественного контроля: обращения и запросы в государственные органы, участие в заседаниях открытых коллегий государственных органов, общественное обсуждение, слушания, мониторинг, экспертиза, изучение общественного мнения, заслушивание отчетов органов исполнительной власти [3].

Проводя SWOT - анализ ОС ЦГО можно выделить следующие аспекты:

S <u>СИЛЬНЫЕ СТОРОНЫ</u> - широкий спектр полномочий ОС предусмотренного Законом - формирования состава ОС с привлечением экспертов различных отраслей	W <u>СЛАБЫЕ СТОРОНЫ</u> - формальный подход к организации ОС - отсутствие анализа и мониторинга деятельности ОС в ЦГО - низкая актуальность рассматриваемых вопросов - ограниченность в финансовых и человеческих ресурсах	O <u>ВОЗМОЖНОСТИ</u> - усиление законодательной базы, инициирование внесения необходимых изменений в законодательные акты - реализация совместных проектов с государственными органами - решение актуальных вопросов на центральном уровне	T <u>РИСКИ</u> - отсутствие доверия к деятельности ОС - влияние государственных органов в принятии решений
---	---	--	---



www.apa.kz

Выводы:

Общественные советы могут играть важную роль в участии граждан в принятии решений и повышении качества государственного управления. Однако, их эффективность зависит от множества факторов, и каждый случай требует индивидуального анализа и оценки.

В целом опыт реализации общественного контроля в различных странах свидетельствует, что его механизмы могут быть эффективными только при соблюдении следующих условий:

1. Важность включения общественных советов в процессы принятия решений и их участие в процессе принятия решений, сделает их более прозрачными, открытыми и справедливыми

2. Разнообразие и представительность обеспечить их разнообразие и представительность, всестороннее рассмотрение.

3. Для эффективной работы общественных советов необходимы достаточные ресурсы и поддержка со стороны государства или других заинтересованных сторон, включающее финансирование, обучение и консультации, а также доступ к информации и экспертным знаниям.

4. Чтобы общественные советы могли оказывать реальное влияние на принятие решений, важно, чтобы они имели возможность взаимодействовать с государственными органами и влиять на формирование политики.

5. Для определения эффективности работы общественных советов необходима система оценки и мониторинга их деятельности. Это позволит выявить сильные и слабые стороны и внести необходимые корректировки для повышения их эффективности.

Рекомендации:

1. Обеспечить выделение должности для секретаря ОС. Для систематизации работы;
2. Внедрить практику рассмотрения рекомендаций ОС на аппаратных совещаниях в ГО, с предоставлением мотивировочного ответа при несогласии;
3. Разработку плана работы общественного совета на предстоящий год, осуществлять на основании анализа и мониторинга проблемных вопросов данной сферы;
4. Проведение внеочередных заседаний по необходимости с выездом в регионы при возникновении кризисных ситуаций;
5. Проведение онлайн трансляции заседаний общественных советов на телеканалах и социальных сетях (youtube);
6. Установить механизмы защиты от вмешательства и давления со стороны государства, путем исключению случаев вхождения в составы ОС руководителей или сотрудников подведомственных государственных учреждений выступающих от общественности;
7. Установить минимальную квоту для молодежи, женщин, лиц с ограниченными возможностями, (СМИ, блогеров, активных рядовых граждан) для обеспечения инклюзивности и доступности ОС;
8. Уполномоченному органу (МКИ РК) ввести систему оценки и мониторинга деятельности общественных советов, чтобы оценить их эффективность и результативность;
9. Разработка совместных социальных проектов и информационно - разъяснительной работы членами ОС для повышения эффективности и популяризации института ОС;
10. Привлечение в состав ОС эксперта по контролю за процессом государственных закупок ГО.

Список использованной литературы:

1. Обращение Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева к народу «Пять социальных инициатив Президента» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1800000005> _ (Дата обращения: 25.11.2023).
2. «Об общественных советах» закон Республики Казахстан от 2 ноября 2015 года № 383-V ЗРК // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1500000383> _ (Дата обращения: 27.11.2023).
3. Национальный доклад о деятельности общественных советов в Республике Казахстан – 2022// НАО «Казахстанский институт общественного развития» // <https://www.gov.kz/memleket/entities/qogam/documents/details/388760?lang=ru> _ (Дата обращения: 25.11.2023).

4. Официальный сайт министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан // <https://www.gov.kz/memleket/entities/enbek?lang=ru> _ (Дата обращения: 27.11.2023).