

**Кому:** Министерству энергетики  
Республики Казахстан  
**От:** Максуриной З.Н.,  
руководитель Управления по инвестициям в электроэнергетику  
Департамента развития электроэнергетики  
11.02.2025 ж.

### **Аналитическая записка**

**Тема:** Национализация электрических сетей  
энергопередающих организаций

**Ключевые слова:** электрические сети, надежность электроснабжения, энергетическая безопасность

#### **ПРОБЛЕМА**

Принимаемые меры, в рамках 51-шага Плана Нации – 100 конкретных шагов «Укрупнение региональных электросетевых компаний», направленные на сокращение числа энергопередающих организаций, путем внедрения компенсирующего тарифа для данных организаций в случае их несоответствия требованиям Закона Республики Казахстан «Об электроэнергетике» (далее – Закон) позволил сократить количество энергопередающих организаций с 162 организаций до 133 организаций (сокращено 29 организаций).

При этом более 70 энергопередающих организаций продолжают осуществлять деятельность, не смотря на несоответствие требованиям Закона, что показывает ограниченность механизма внедрения компенсирующего тарифа для энергопередающей организации в случае ее несоответствия требованиям Закона, и не дает ожидаемых результатов. Кроме того, введение компенсирующего тарифа приводит к еще большему упадку технического состояния электрических сетей.

Из 76 энергопередающих организаций 31 организация не соответствует трём требованиям, 23 организаций не соответствуют двум требованиям.

При этом, на сегодня ведётся работа по подведению итогов проверок на соответствие требованию по наличие автоматизированных систем коммерческого учета, систем телекоммуникаций, обеспечивающих их унификацию с системами, установленными у системного оператора и региональной электросетевой компании.

В связи с чем, Министерством энергетики (далее – Министерство) разработаны поправки, предусматривающие лицензирование деятельности по передаче электрической энергии, введение механизма временного управления в отношении энергопередающих организаций, не получивших лицензию и не обеспечивающих надлежащую эксплуатацию

своих сетей, с возможностью изъятия в пользу государства.

В свою очередь, данные предложения поддержаны Администрацией Президента Республики Казахстан.

Однако, необходимо отметить, что лицензирование деятельности энергопередающих организаций не решит в полной мере проблемные вопросы данного сектора.

В 1999-2002 годах в рамках Программы приватизации и повышения эффективности управления государственным имуществом проведены работы по приватизации основных активов страны, в том числе региональных электросетевых компаний.

Таким образом из 133 энергопередающих организаций 80% организаций находятся в частной собственности.

При этом, изначальная цель при приватизации данных активов было привлечение инвестиции для развития сектора.

Однако собственниками ведется политика поддержания существующих активов без привлечения дополнительных инвестиции для строительства и развития электрических сетей.

Так, из 133 энергопередающих организаций электрические сети 11-ти организации имеют критический уровень изношенности (от 97% до 85%), 28 организаций имеют высокий уровень изношенности (от 85% до 65%), 38 организаций имеют средний уровень изношенности (от 65% до 45%), остальные организаций имеют менее 45% изношенности.

Кроме того, политика сдерживания цен не позволяет учитывать в тарифе справедливую амортизацию активов, что приводит к ежегодному снижению качества оказываемых услуг энергопередающих организаций.

В свою очередь, строительство и введение новых линии электропередачи в основном осуществляется за счет бюджетных средств либо потребителями в рамках выполнения технических условий на подключение к электрическим сетям.

Так, в рамках бюджетной программы только Министерством энергетики из республиканского бюджета на строительство и развитие сетей выделено 176, 782 млрд тенге в 2015-2022 годы.

При этом, на сегодня из республиканского бюджета на данные цели средства выделяются МНЭ, МИИР, а также акиматами регионов из местного бюджета.

### **МИРОВАЯ ПРАКТИКА**

В многих странах постсоветских государств электрические сети сохранены на балансе государства (Россия, Узбекистан, Белоруссия, Украина, Киргизстан, Латвия, Литва, Польша и др.).

Также у многих экономических развитых странах электрические сети находятся на балансе государства (Китай, Голландия, некоторые штаты США, Англия и многие другие страны).

Кроме того, в Европейском союзе принята единая концепция

развития энергетики в рамках которого операторы электросетей делятся на операторов систем передачи (TSO) и операторов систем распределения (DSO).

В целях приведения в соответствие с принятой концепцией страны Евросоюза проводят работу по национализации электрических сетей.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

На основании вышеизложенного, а также учитывая, что электроснабжения является стратегически важной частью жизнеобеспечения населения и развития экономического потенциала страны в долгосрочной перспективе возникает вопрос необходимости национализации всех электрических сетей страны.

### **МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ**

При этом, в целях избежание резких переходов во взаимоотношениях между субъектами рынка электрической энергии и негативных последствий, а также резкой нагрузки на бюджет по выкупу электросетевого оборудования частных энергопередающих организаций предлагаем поэтапный переход к национализации сетей.

*На первоначальном этапе* необходимо провести подготовительные работы по следующим направлениям:

1. провести анализ частных энергопередающих организаций на предмет законности их реализации, а также исполнение приватизационных обязательств перед государством с участием уполномоченных органов;

2. разработать и принять поправки, предусматривающие лицензирование деятельности по передаче электрической энергии, введение механизма временного управления в отношении энергопередающих организаций, не получивших лицензию и не обеспечивающих надлежащую эксплуатацию своих сетей, с возможностью изъятия в пользу государства;

На сегодня, лицензирование деятельности по передаче электрической энергии является единственным механизмом по принудительному отчуждению электросетевого оборудования у технически неоснащенных энергопередающих организаций, не отвечающие критериям надлежащей эксплуатации и надежного электроснабжения таких как ТОО «Шет энерго», АО «Зеренда групп» и др.

3. провести инвентаризацию электрических сетей МИО с составлением детальных схем электроснабжения региона, а также графика работ по передаче сетей МИО из районного коммунального имущества в состав областного коммунального имущества, восстановлению правоустанавливающих документов, оформлению земельных актов под электрическими сетями.

Данный подготовительный этап позволит определить целостную

картину состояния электрических сетей по регионам в части права собственности.

*На реализационном этапе* непосредственно будет осуществляться всеобщее лицензирование энергопередающих организаций. По энергопередающим организациям, не получившим лицензию, будет проведена работы по изъятию в пользу государства их электросетевое оборудование с компенсацией по остаточной бухгалтерской стоимости.

По итогам анализа будет необходимо провести процедуры по возврату в собственность государства электросетевое оборудование энергопередающих организаций и иных собственников электрических сетей, не выполнивших приватизационные обязательства перед государством, а также по которым не установлена законность их приватизации.

По итогам инвентаризации акиматам областей и городов республиканского значения необходимо будет создать региональную энергопередающую организацию на базе существующего коммунального государственного предприятия с передачей всех бесхозных электрических сетей и сетей, находящиеся в коммунальной собственности. Также провести работу по передаче сетей МИО из районного коммунального имущества в состав областного коммунального имущества, восстановлению правоустанавливающих документов, оформлению земельных актов под электрическими сетями согласно графикам работ, с дальнейшей их передачей в уставной капитал региональной энергопередающей организации при акимате.

Параллельно потребуются провести независимую оценку остаточной стоимости энергопередающих организаций, имеющих лицензию на осуществление деятельности по передаче электрической энергии с составлением график выкупа электросетевого оборудования данных организаций и определить источники финансирования.

После определение источника финансирования осуществить выкуп электросетевого оборудования энергопередающих организаций, имеющих лицензию, с передачей их в уставной капитал региональной энергопередающей организации при акимате согласно графику выкупа.

По итогам завершения реализационного этапа в каждом регионе должен оставаться только по одной региональной энергопередающей организации при акимате.

Логическим *завершающим этапом* национализации электрических сетей будет создание единого оператора распределения электрической энергии с объединением всех региональных энергопередающих организаций при МИО на его базе.

Создание данного единого оператора распределения электрической энергии позволит развивать региональные электрические сети за счет собственных средств путём реализации акции по программе

«Народное IPO» тем самым снизить нагрузку на бюджет.

**Список литературы:**

1. Данные Министерства энергетики Республики Казахстан
2. <https://www.gov.kz/memleket/entities/krem>