

**Кому:** Министерству иностранных дел Республики Казахстан.

**ФИО и должность автора:** Касенова А.К., Руководитель управления государственных ценных бумаг Департамента государственного заимствования Министерства финансов Республики Казахстан.

**Дата:** 11.02.2025 г.

## **АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

**Тема:** Анализ объема и динамики прямых иностранных инвестиций за период с 2014 по 2023 годы.

**Ключевые слова:** прямые иностранные инвестиции, основной капитал, инвестиционная привлекательность, инвестиционная политика, инвестиционный климат, репатриация капитала, доходы инвесторов.

**Введение.** На сегодняшний день опыт зарубежных стран показывает, что приток иностранных инвестиций и государственное регулирование их использования благоприятно воздействуют на экономику. Иностранные инвестиции способствуют формированию и укреплению предпринимательства в странах со средним и низким уровнем экономического роста, развития конкурентоспособности отраслей экономики, содействует в реализации крупных проектов, а также благоприятствуют созданию новых рабочих мест и сокращению безработицы в стране.

В условиях глобальной борьбы за приток иностранных инвестиций, Казахстан должен повысить инвестиционную привлекательность для более эффективной реализации инвестиционной политики. Так, Концепцией инвестиционной политики Республики Казахстан до 2029 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 октября 2024 года, определены основные целевые индикаторы направленные формирование целостной экосистемы для привлечения инвестиций и повышения инвестиционной привлекательности страны [2].

Роль иностранных инвестиций состоит в том, что выгодно привлекать иностранные инвестиции из-за рубежа, так как они развивают производство, новое инновационное производство в стране, а также в государственный бюджет поступают средства в виде налогов от той или иной деятельности [3]. К преимуществам иностранных инвестиций можно отнести: рост объема реальных вложений капитала, расширение ассортимента производимой продукции, развитие инфраструктуры, повышение доверия к стране, что позволит привлечь новых иностранных инвесторов. В то же время в привлечении иностранного капитала существуют недостатки, такие как, репатриация капитала, зависимость национальной экономики от привлечения иностранных инвесторов, пренебрежение инвесторами местных условий

и порядков, нарастание социальной напряженности, за счет более высокой оплаты труда в иностранных компаниях [4].

Казахстан занимает важное место среди всех стран мира, которому присуще наличие природных ресурсов и стратегическое местоположение. Данный фактор, по мнению экспертов, является перспективным для привлечения иностранных инвестиций.

Формирование благоприятного инвестиционного климата проводится через создание совместных предприятий, приватизации государственных предприятий с участием зарубежного капитала, передачу в управление иностранным компаниям крупных промышленных предприятий [3].

По мнению некоторых авторов, существуют гипотезы, по которым определяется инвестиционная привлекательность страны.

Гипотеза 1. Высокий уровень экономического развития страны (отрасли) является существенным фактором, определяющим приток иностранных инвестиций.

Гипотеза 2. Отсутствие доверия инвесторов к стране играет значительную роль в принятии инвестиционного решения, тормозит приток инвестиций в регион.

Гипотеза 3. Наличие границы с иностранным государством влияет на привлечение инвестиций.

Гипотеза 4. Области (регионы), имеющие высокое социальное развитие, имеют конкурентное положение территории для привлечения иностранных инвестиций.

Гипотеза 5. Преференции для иностранных инвесторов являются ключевым критерием при привлечении иностранного капитала [5].

**Основная часть (подробный анализ ситуации или текущее состояние, использованные методы исследования).**

18 октября 2024 года Правительством Республики Казахстан была принята Концепция инвестиционной политики Республики Казахстан до 2029 года, в рамках реализации которой планируется достигнуть следующие результаты:

1. Привлечение не менее 223,6 трлн тенге инвестиций в основной капитал за 6 лет.

2. Привлечение не менее 150 млрд долларов США валового притока прямых иностранных инвестиций за 6 лет.

3. Обеспечение чистого притока ПИИ на уровне не менее 2 % к ВВП ежегодно.

4. Обеспечение диверсификации инвестиционных потоков с акцентом на несырьевые сектора экономики.

5. Высокая степень удовлетворенности инвесторов инвестиционным климатом (ежегодно не ниже 90 % по итогам независимых опросов).

6. Полноценный запуск национальной цифровой инвестиционной платформы.

7. Ввод в эксплуатацию не менее 220 инвестиционных проектов в рамках общенационального пула ежегодно.

8. Создание не менее 120 тысяч рабочих мест в рамках реализации инвестиционных проектов общенационального пула.

9. Обеспечение 100 % готовности инфраструктуры эффективных СЭЗ и ИЗ [2].

В настоящее время разработано инвестиционное видение, направленное на увеличение, а также диверсификацию инвестиций, в том числе, на улучшение инвестиционного климата, который будет соответствовать мировым стандартам.

Необходимо отметить, что Концепцией определены целевые индикаторы, при успешной реализации которых, страна добьется стабильного экономического роста [2].

При написании аналитической записки использовались следующие методы исследования: статистический анализ, синтез, классификация, абстрагирование, сравнение, измерение.

### **1. Объем инвестиций в основной капитал в валовом внутреннем продукте за 2014-2023 годы.**

Согласно данным Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан (далее – БНС АСПИР РК) и Национального Банка Республики Казахстан (далее – НБ РК), представленных в таблице 1, видно, что инвестиции в основной капитал занимают немалую долю в валовом внутреннем продукте страны. В тоже время необходимо отметить изменчивость удельного веса объема инвестиций в ВВП. Кроме того, удельный вес прямых иностранных инвестиций (далее – ПИИ) в общем объеме инвестиций занимает значительную долю. Из анализа видно снижение доли ПИИ с 2021 года. В целом доля ПИИ за исследуемый период составляет более 50 % в объеме инвестиций, за исключением 2015 года (48,5%) [6,7].

#### **Удельный вес инвестиций в основной капитал и прямых иностранных инвестиций в ВВП Казахстана**

Таблица 1

Годы	2014	2015	2016	2017	2018
ВВП, млн. тенге	39 675 832,9	40 884 133,6	46 971 150,0	54 378 857,8	61 819 536,4
ВВП млн. долларов США	221 417,7	184 387,0	137 278,3	166 806,3	179 337,8
Инвестиции в основной капитал, млн. тенге	6 591 482	7 024 709	7 762 303	8 770 572	11 179 036
Инвестиции в основной капитал, млн. долларов США	36 784,9	31 681,4	22 686,2	26 903,6	32 430

Валовый приток ПИИ в Казахстан от иностранных прямых инвесторов	23 809,0	15 367,9	21 366,7	20 960,4	24 271,3
<i>Доля Инвестиций в основной капитал в ВВП страны</i>	<i>16,6</i>	<i>17,2</i>	<i>16,5</i>	<i>16,1</i>	<i>18,1</i>
<i>Доля ПИИ в общих инвестициях в основной капитал</i>	<i>64,7</i>	<i>48,5</i>	<i>94,2</i>	<i>77,9</i>	<i>74,8</i>
<b>Годы</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>
ВВП, млн. тенге	69 532 626,5	70 649 033,2	83 951 587,9	103 765 518,2	119 442 289,7
ВВП, млн. долларов США	181 665,9	171 083,7	197 055,6	225 342,1	262 558,4
Инвестиции в основной капитал, млн. тенге	12 576 793	12 270 144	13 242 233	15 251 104	17 649 313
Инвестиции в основной капитал, млн. долларов США	32 859,0	29 713,4	31 082,9	33 120,0	38 678,0
Валовый приток ПИИ в Казахстан от иностранных прямых инвесторов	24 436,9	17 155,1	23 809,9	28 166,2	23 612,1
<i>Доля Инвестиций в основной капитал в ВВП страны</i>	<i>18,1</i>	<i>17,4</i>	<i>15,8</i>	<i>14,7</i>	<i>14,7</i>
<i>Доля ПИИ в общих инвестициях в основной капитал</i>	<i>74,4</i>	<i>57,7</i>	<i>76,6</i>	<i>85,0</i>	<i>61,0</i>

\* Разработано автором на основании данных БНС АСПИР РК.

### 3. Валовый приток прямых иностранных инвестиций за 2014-2023 годы, в том числе по видам экономической деятельности.

Таблица 2

млн. долларов США

Наименование вида деятельности	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
<b>ВСЕГО</b>	<b>23 809</b>	<b>15 368</b>	<b>21 367</b>	<b>20 960</b>	<b>24 271</b>	<b>24 437</b>	<b>17 155</b>	<b>23 810</b>	<b>28 166</b>	<b>23 612</b>
СЕЛЬСКОЕ, ЛЕСНОЕ И РЫБНОЕ ХОЗЯЙСТВО	-1,7	71,8	50,1	27,5	13,7	14,9	9,5	36,3	32,5	49,5
ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И РАЗРАБОТКА НЕФТЕГАЗОВЫХ ДОБЫВАЮЩИХ ПОЛЕЙ	8 417,7	3 455,1	7 207,6	10 208,2	13 620,9	13 683,1	8 226,5	9 723,8	12 080,0	8 625,2
ОБРАБАТЫВАЮЩАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	3 668,1	2 588,5	4 082,4	5 129,9	3 419,3	3 460,8	3 175,8	5 466,6	5 554,2	5 388,0
ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЕ, ПОДАЧА ГАЗА, ПАРА И ВОЗДУШНОЕ КОНДИЦИОНИРОВАНИЕ	254,5	12,3	72,0	16,2	280,2	249,3	134,6	229,4	635,6	400,0
ВОДОСНАБЖЕНИЕ; КАНАЛИЗАЦИОННАЯ СИСТЕМА, КОНТРОЛЬ НАД СБОРОМ И ОЧИСТКА	5,8	-9,5	-1,9	1,1	8,6	27,0	42,8	7,2	11,6	10,3
СТРОИТЕЛЬСТВО	816,0	970,6	1 163,7	325,7	533,2	723,0	514,3	722,3	702,3	636,5
ОПТОВАЯ И РОЗНИЧНАЯ ТОРГОВЛЯ; РЕМОНТ АВТОМОБИЛЕЙ И МОТОЦИКЛОВ	2 801,8	1 549,6	2 293,2	3 152,1	3 274,2	2 985,3	2 638,6	3 716,9	5 251,8	4 992,2
ТРАНСПОРТ И СКЛАДИРОВАНИЕ	731,7	483,8	514,5	791,4	733,8	1 104,6	897,3	1 015,2	1 164,8	1 120,2
УСЛУГИ ПО ПРОЖИВАНИЮ И ПИТАНИЮ	117,8	-50,7	12,7	72,7	18,4	196,5	112,1	160,5	104,6	161,8
ИНФОРМАЦИЯ И СВЯЗЬ	416,2	40,6	391,8	144,8	185,0	126,9	211,3	428,3	394,7	378,5
ФИНАНСОВАЯ И СТРАХОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	520,0	469,6	385,1	399,4	1 307,4	1 033,7	1 001,0	1 614,4	650,6	937,7
ОПЕРАЦИИ С НЕДВИЖИМЫМ ИМУЩЕСТВОМ	115,1	41,0	106,5	150,6	-34,1	59,9	-105,6	-9,6	103,3	379,3
ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ, НАУЧНАЯ И ТЕХНИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	5 835,0	5 612,7	4 880,4	195,5	697,4	610,3	219,4	540,2	1 253,7	378,7
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ АДМИНИСТРАТИВНОГО И ВОСПОМОГАТЕЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ	57,2	79,5	215,3	307,7	180,6	193,7	154,9	126,7	130,8	85,9
ОБРАЗОВАНИЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ, ИСКУССТВО, РАЗВЛЕЧЕНИЯ И ОТДЫХ	6,1	20,8	23,3	1,5	-3,4	25,4	23,1	23,5	60,5	38,1
ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПРОЧИХ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ, НАНИМАЮЩИХ ДОМАШНЮЮ ПРИСЛУГУ И ПРОИЗВОДЯЩИХ ТОВАРЫ И УСЛУГИ	47,7	32,3	-30,0	36,1	36,1	-57,5	-100,7	8,3	35,4	30,0
							0,1			

По данным НБ РК за период с 2014 по 2023 год в Казахстан был осуществлен приток прямых иностранных инвесторов в сумме 422 299 млн. долларов США по всем видам экономической деятельности.

За исследуемый период наблюдается ежегодный приток ПИИ порядка более 20 млрд. долларов США, за исключением 2015 и 2020 годов.

Проведенный анализ показал, что за исследуемый период ведется активное вливание в обрабатывающую промышленность, скорее всего ввиду проводимой государством политики диверсификации экономики.

Исходя из таблицы 2, можно сказать, что для иностранных инвесторов всё же остается приоритетной отраслью горнодобывающая промышленность, в том числе добыча сырой нефти и природного газа.

#### 4. Доход иностранных инвесторов за 2014-2023 годы

Валовый приток прямых иностранных инвестиций в Казахстан и доходы к выплате казахстанскими предприятиями прямого инвестирования иностранным прямым инвесторам, млн. долларов США

Таблица 3  
млн. долларов  
США

Наименование	2014	2015	2016	2017	2018
Валовый приток прямых инвестиций, всего	23 809,0	15 367,9	21 366,7	20 960,4	24 271,3
Доходы иностранных прямых инвесторов, всего	19 546	8 621	10 928	15 361	19 100
<b>Удельный вес доходов в валовом ПИИ</b>	<b>82</b>	<b>56</b>	<b>51</b>	<b>73</b>	<b>79</b>

Наименование	2019	2020	2021	2022	2023
Валовый приток прямых инвестиций, всего	24 436,9	17 155,1	23 809,9	28 166,2	23 612,1
Доходы иностранных прямых инвесторов, всего	20 112	13 131	21 998	24 632	24 388
<b>Удельный вес доходов в валовом ПИИ</b>	<b>82</b>	<b>77</b>	<b>92</b>	<b>87</b>	<b>103</b>

\* Разработано автором на основании данных НБ РК.

В таблице 3 представлены доходы иностранных инвесторов за период с 2014 по 2023 годы. Исходя из проведенного анализа, иностранные инвесторы получают доход в объеме равном более 50 % объема инвестированных средств и вывозят капитал в свою страну (репатриация капитала).

Таким образом, из анализа видно, что большая часть доходов инвесторов вывозится из Казахстана, не реинвестируется. Одной из предпосылок такого положения дел является предоставление инвесторам со стороны Казахстана гарантии использования доходов по

своему усмотрению, который проговаривается в Предпринимательском Кодексе.

### **Выводы.**

Основной проблемой в привлечении иностранных инвестиций как показал анализ, является репатриация иностранного капитала.

### **Предложенные решения/рекомендации.**

Для решения проблем репатриации иностранного капитала можно применить «жесткие» административные методы регулирования оттока доходов, но это может усугубить ситуацию по привлечению капитала. Поэтому для более эффективного привлечения иностранных инвестиций рекомендуется предпринять меры по включению для иностранного инвестора, осуществляющего влив капитала в Казахстан (вне зависимости, в какую отрасль):

Рекомендации:

1. Обязательства по финансированию обучения граждан страны, работающие на период инвестирования в данном предприятии.
2. Обязательства иностранного инвестора по содержанию в кадрах не менее 50 % граждан Казахстана.
3. Обязательства иностранного инвестора по расходам на развитие его инфраструктуры, а также на развитие региона социальное и экономическое в период инвестирования и получения доходов.
4. Обязательства иностранного инвестора по расходам на научно-технические и опытно-конструкторские работы на территории Республики Казахстан в период инвестирования.

В целом с момента обретения независимости в стране создаются всевозможные условия для их привлечения, для большего привлечения инвестиций, с целью улучшения инфраструктуры, сокращения безработицы и инфляции, открытию нового производства.

Как правило, привлечение инвестиций – это показатель доверия иностранных государств к стране. Однако ни в одном документе не оговаривается проблема репатриации иностранного капитала.

В соответствии с Предпринимательским Кодексом РК (далее – Кодекс) иностранный инвестор имеет право по своему усмотрению использовать полученные доходы от своей деятельности. Но основную долю доходов, получаемых иностранными инвесторами, занимают доходы с горнодобывающей промышленности и разработки капитала (приложение 3), а именно добыча сырой нефти и природного газа (недропользование). Поэтому «лакомым кусочком» для вливания иностранного капитала в Казахстан является все та же горнодобывающая отрасль. Опять же сказывается так именуемая «голландская болезнь» Казахстана. И те меры, которые принимает государство для развития производства в других отраслях, в первую очередь в обрабатывающей промышленности, не значительно влияют на репатриацию иностранного капитала. Это означает, что необходимо

обратить внимание на структуру привлекаемых инвестиций по видам экономической деятельности.

### **Список используемой литературы/источников**

1. Предпринимательский Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК
2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 18 октября 2024 года № 868 «Концепция Республики Казахстан до 2029 года»
3. Роль иностранных инвестиций в экономике Казахстана, <http://www.konspekt.biz/index.php?text=58246> (11.12.2018)
4. Преимущества и недостатки иностранных инвестиций, <http://www.econcenters.ru/nocens-91-1.html> (11.12.2018)
5. Факторы, влияющие на приток иностранных инвестиций в регионы, <https://cyberleninka.ru/article/v/factory-vliyayuschie-na-pritok-inostrannyh-investitsiy-v-regiony> (11.12.2018)
6. Основные социально-экономические показатели Республики Казахстан, [stat.gov.kz](http://stat.gov.kz)
7. Статистика прямых инвестиций по направлению вложения, [nationalbank.kz](http://nationalbank.kz)