

**Кому:** Администрации Глубоковского района  
**Автор:** Мусанов Данияр, руководитель ГУ «Отдел внутренней политики Глубоковского района»  
**Дата:** 18.01.2025

## **Аналитическая записка**

### **Анализ социальных рисков Глубоковского района и предложения по их минимизации**

**Ключевые слова:** медицина, жилищно-коммунальное хозяйство (далее – ЖКХ), образование, трудовые отношения.

**Методы и исследования:** анализ, SWOT - анализ, сравнительный анализ, анализ прогнозирования и наблюдение.

#### **Введение**

Глубоковский район Восточно-Казахстанской области характеризуется рядом социальных, экономических и инфраструктурных проблем, влияющих на устойчивость его развития. Из 40 населенных пунктов района в 26 выявлены проблемные вопросы, которые касаются таких сфер, как трудовые отношения, ЖКХ, здравоохранение, образование и транспорт.

**Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Экономический курс Справедливого Казахстана»:**

«Устаревшая инфраструктура функционирует на пределе возможностей. Создание новой – задача рынка» [1].

«В целом, Казахстан должен усилить свои позиции в качестве узлового транзитного хаба в Евразии и стать со временем полноценной транспортно-логистической державой. Динамичное развитие этой сферы – стратегическая задача. Доля транспортно-логистического сектора в структуре ВВП в течение ближайших трех лет должна достичь не менее 9% (в 2022 г. – 6,2%). Для этого принципиально важно обеспечить эффективную управляемость отраслью. Следует восстановить Министерство транспорта, которое также будет заниматься строительством дорожной инфраструктуры» [1].

**Цель аналитической записки** — систематизировать выявленные риски, оценить их влияние и предложить меры по нивелированию негативных последствий.



**Методы исследования:** Анализ локальных данных, представленных в «Карте рисков» (январь 2025). Оценка доступных ресурсов и существующих программ. SWOT-анализ текущей ситуации.

### **Основная часть**

#### SWOT-анализ

#### Сильные стороны:

Поддержка районных властей в реализации проектов модернизации. Районные власти активно участвуют в инициативах, направленных на модернизацию социальной и инфраструктурной сферы. Это включает организационное содействие, административные меры и выделение ресурсов для реализации проектов.

Привлечение внимания к локальным проблемам через протестные группы. Протестные группы и активные граждане играют важную роль в выявлении и продвижении решений социальных проблем. Они часто формируют общественное мнение и оказывают давление на власти для принятия мер.

Наличие бюджетных ассигнований для частичного финансирования проектов. В рамках районного или областного бюджета предусмотрены средства для реализации социальных и инфраструктурных проектов. Это позволяет финансировать хотя бы часть значимых инициатив.

#### Слабые стороны:

Высокая степень изношенности инфраструктуры (вода, тепло, электричество). Большая часть инфраструктуры ЖКХ находится в аварийном или предаварийном состоянии. Это затрудняет предоставление качественных коммунальных услуг населению, вызывает регулярные аварии и перебои в снабжении.

Ограниченность финансирования и низкая эффективность контроля за реализацией проектов. Бюджетных средств недостаточно для полной модернизации инфраструктуры и реализации социальных программ.

Контроль за выполнением проектов зачастую формален, что приводит к срыву сроков или снижению качества работ.

Отсутствие механизмов прямого взаимодействия с населением для снижения протестной активности. Властям не хватает эффективных каналов для обратной связи с гражданами. Это затрудняет учет мнения населения и своевременное реагирование на их проблемы, что усиливает протестную активность.

#### Возможности:

Привлечение внешних инвестиций в модернизацию инфраструктуры. Инвестиции от частного сектора, международных организаций или государственных фондов могут помочь в обновлении изношенной инфраструктуры (водоснабжение, отопление, электроснабжение и др.).

Участие в государственных программах по развитию регионов. Государственные программы направлены на развитие инфраструктуры, социальной сферы и экономики регионов. Участие в таких инициативах может значительно облегчить решение локальных проблем.

Разработка программ по переквалификации кадров и поддержке безработных. Создание эффективных программ переквалификации и трудоустройства может помочь снизить уровень безработицы и подготовить кадры для работы в новых или модернизированных секторах экономики.

#### Риски:

Рост социальной напряженности из-за отсутствия оперативных решений. Замедленная реакция властей на социальные и инфраструктурные проблемы (перебои в ЖКХ, неудовлетворительное состояние дорог, доступ к медицине и образованию) может привести к росту недовольства среди населения.

Ухудшение экологической ситуации (стихийные свалки, недрорекультивация). Несоблюдение экологических норм, отсутствие контроля за утилизацией отходов и недрорекультивацией после добычи природных ресурсов ухудшают качество окружающей среды.

Потеря доверия к властям со стороны населения. Невыполнение обещаний, недостаточная прозрачность в принятии решений и игнорирование мнения населения подрывают доверие к местным властям.

#### Анализ рисков и их минимизация

Закрытие Белоусовского рудника: Сокращение 48 рабочих мест, протестные настроения среди работников и жителей. Меры

минимизации: Организация программ переобучения, создание рабочих мест в смежных отраслях, взаимодействие с профсоюзами.

Проблемы ЖКХ: Аварийное состояние водо- и теплоснабжения, переполненные полигоны ТБО. Меры минимизации: Ускорение реконструкции систем водоснабжения, разработка новых проектов по утилизации отходов.

Недоступность медицинских услуг: Закрытие круглосуточного стационара в Белоусовке. Меры минимизации: Увеличение финансирования здравоохранения, развитие дневных стационаров.

### **Заключение**

#### **Выводы**

1. Ключевые проблемы: Устаревшая инфраструктура, снижение доступности услуг, рост протестных настроений.
2. Основные причины: Недостаток финансирования, слабая коммуникация между населением и властями.
3. Прогноз: при отсутствии активных действий ситуация будет ухудшаться, что приведет к миграции населения.

#### **Рекомендации**

Во-первых, Инфраструктура: разработать и утвердить план модернизации ЖКХ и транспортной сети с учетом реальных потребностей населения.

Во-вторых, Социальная политика: Ввести механизмы быстрой реакции на протестные настроения.

В-третьих, Экономика: Привлечь внешних инвесторов для модернизации недропользования.

В-четвертых, Коммуникация: Организовать общественные слушания для решения ключевых проблем.

### **Ссылки на используемую литературу:**

1. Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана «Экономический курс Справедливого Казахстана», 2023 г // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-ekonomicheskij-kurs-spravedlivogo-kazahstana-18588>
2. Для подготовки аналитической записки на тему «Анализ социальных рисков Глубоковского района и предложения по их минимизации» в сферах жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ), здравоохранения, транспорта, образования и трудовых

отношений, рекомендуется ознакомиться со следующими нормативно-правовыми актами Республики Казахстан:

3. Жилищно-коммунальное хозяйство (ЖКХ): <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000094> Закон Республики Казахстан «О жилищных отношениях». Данный закон регулирует отношения, связанные с управлением, использованием и распоряжением жилищным фондом, а также определяет права и обязанности участников жилищных отношений.

4. Здравоохранение: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000360>

Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения». Этот кодекс устанавливает правовые, экономические и социальные основы охраны здоровья граждан, регулирует деятельность системы здравоохранения и определяет права и обязанности в сфере охраны здоровья.

5. Транспорт: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z940007000> Закон Республики Казахстан «О транспорте в Республике Казахстан». Закон регулирует отношения, связанные с организацией и функционированием транспортной системы, определяет правовые основы деятельности в сфере транспорта и устанавливает требования к безопасности перевозок.

6. Образование: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z0700000319> Закон Республики Казахстан «Об образовании». Данный закон определяет правовые, организационные и экономические основы функционирования системы образования, регулирует общественные отношения в сфере образования и устанавливает права и обязанности участников образовательного процесса.

7. Трудовые отношения: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000414> Трудовой кодекс Республики Казахстан. Кодекс регулирует трудовые отношения между работниками и работодателями, устанавливает права и обязанности сторон, а также определяет нормы по охране труда, условиям труда и социальному партнерству.