

Кому: Министерству национальной экономики Республики Казахстан

ФИО и должность автора: Муталыпова Д.Т., эксперт Управления тарифного регулирования и стоимости Департамента таможенного администрирования Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан.

Дата: 04.02.2024 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Анализ структуры импорта Казахстана в машиностроении: влияние тарифной политики на защиту внутреннего рынка

Ключевые слова: импорт машиностроении, тарифная политика, внешнеэкономическая зависимость, локализация производства.

Введение:

В условиях нарастающей глобализации и интеграционных процессов Казахстан сталкивается с вызовами, обусловленными значительной зависимостью от импорта, особенно в сфере машиностроения. Импорт машин и оборудования занимает весомую долю во внешней торговле страны, что оказывает непосредственное влияние на ее экономическую стабильность и развитие отечественного производства [1]. В рамках Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС) действует унифицированная тарифная политика, однако ее влияние на локализацию производства остается спорным [2]. Цель данного анализа — рассмотреть текущее состояние сектора, влияние тарифного регулирования и предложить обоснованные меры для укрепления внутреннего рынка.

Основная часть:

Структура импорта Казахстана в машиностроении

По данным Бюро национальной статистики Республики Казахстан, импорт машин и оборудования в 2024 году продолжает занимать значительную часть от общего объема внешней торговли страны. В частности, в 2024 году общий объем импорта составил 64,8 млрд долларов США, из которых 12,3 млрд долларов США — это импорт машин и оборудования (19,5% от общего объема импорта) [1]. Структура импорта по категориям выглядит следующим образом:

Таблица 1 – Структура импорта в машиностроении по категориям

Категория	2023 год (%)	2024 год (%)	Изменения (%)
Строительная техника и оборудование	20,0	21,5	+1,5
Сельскохозяйственная техника	18,0	17,3	-0,7
Электрические машины и оборудование	15,0	16,5	+1,5
Оборудование для переработки металлов	12,0	11,8	-0,2
Автомобили и автокомплектующие	10,0	9,5	-0,5
Примечание – таблица создана автором / приведена по источнику [2].			

Несмотря на стабильный импорт, отечественные производители не в состоянии предложить аналоги, конкурентоспособные на международном рынке, что замедляет развитие машиностроительной отрасли в стране. Это связано с высокими затратами на локальное производство и недостаточно развитыми технологиями, что существенно снижает конкурентоспособность отечественных предприятий. В условиях глобальных экономических рисков, таких как санкции и резкие колебания валютных курсов, поэтому необходимо разработать стратегии для повышения экономической независимости [3].

География импорта

Тенденции в географии импорта машин и оборудования в Казахстан в 2024 году остаются схожими с предыдущим годом. Наибольшую долю составляют поставки из России и Китая, однако доля России немного снизилась, а поставки из Китая увеличились [4]:

Таблица 2 – Структура импорта в машиностроении по странам

Страна	2023 год (%)	2024 год (%)	Изменения (%)
Россия	32,1	31,5	-0,6
Китай	28,5	29,2	+0,7
Германия	16,2	15,5	-0,7
Южная Корея	7,8	8,2	+0,4
Япония	5,4	5,0	-0,4
Примечание – таблица создана автором / приведена по источнику [2].			

Зависимость от импорта из Китая продолжает расти, что ставит задачу стимулирования внутреннего производства и повышения технологической независимости. Китай активно развивает инновации в сфере машиностроения, что повышает конкуренцию для местных

производителей. В связи с этим, развитие технологического партнерства с такими странами, как Южная Корея и Германия, может стать одним из путей для Казахстана в решении этих проблем [5].

Влияние тарифной политики

Казахстан продолжает придерживаться единой таможенно-тарифной политики в рамках ЕАЭС, что влияет на уровень тарифов на импортируемые товары, в том числе и на машины и оборудование [6].

Применяются следующие ставки пошлин:

- 5-10% на промышленное оборудование, сельскохозяйственную технику и строительную технику.
- 15-30% на специализированное оборудование для переработки металлов и высокотехнологичную технику.
- 0% на товары из стран ЕАЭС (Россия, Беларусь, Армения, Кыргызстан).

Однако, несмотря на действующие тарифные меры, наблюдается **недостаточная защита внутреннего рынка**. Высокая стоимость локального производства в сочетании с дешевым импортом тормозит развитие отечественных предприятий [7].



Рисунок – Структура импорта машин и оборудования в Казахстан за 2024 год

Примечание – рисунок составлен автором / приведена по источнику [1].

Проблемы и последствия роста импорта в машиностроении

1. Рост зависимости от внешних поставок:

Казахстан продолжает зависеть от импорта ключевого оборудования, что связано с недостаточной локализацией производства и технологической отсталостью ряда отраслей. Это делает страну

уязвимой в условиях глобальной нестабильности и экономических санкций.

2. Проблемы с конкурентоспособностью отечественных производителей:

Из-за дешевизны и высокой технологичности импортируемой продукции, казахстанские производители не могут конкурировать на внутреннем рынке, что негативно сказывается на стимулировании локальных инноваций и развитии производственных мощностей.

3. Нехватка высококвалифицированных специалистов:

Для локализации производства и создания конкурентоспособных продуктов необходимо наличие специалистов с высокой квалификацией, чего часто не хватает в стране, что затрудняет развитие высокотехнологичных производств.

Международный опыт

Анализ мирового опыта показывает, что для снижения зависимости от импорта и стимуляции локализации производства эффективно используется ряд стратегий.

Германия: В Германии для стимулирования машиностроительного производства применяются субсидии и льготы на модернизацию и создание высокотехнологичных предприятий. Также активно используются налоговые льготы для инвесторов в новые технологии [8].

Южная Корея: Южная Корея активно инвестирует в развитие собственных технологий в машиностроении, что позволяет стране не только локализовать производство, но и экспортировать продукцию в другие страны. Стимулирование через госпрограммы и диверсификацию внешних поставок дает возможность конкурировать на мировых рынках [9].

Китай: Китай является примером успешного перехода от дешевого производственного центра к высокотехнологичному гиганту. Активные вложения в исследования и разработки, создание инновационных кластеров и субсидирование высокотехнологичных производств позволили значительно снизить зависимость от внешних поставок [10].

Выводы

Рост импорта машин и оборудования в Казахстан в 2024 году подчеркивает продолжающуюся зависимость страны от внешних поставок. Несмотря на усилия по стимулированию локализации производства, Казахстан сталкивается с рядом вызовов, включая слабую конкурентоспособность отечественных производителей и недостаточную технологическую базу. Применение гибкой тарифной политики,

поддержка инновационных технологий и развитие внутреннего производства поможет укрепить экономику и повысить конкурентоспособность казахстанского машиностроения.

Предложенные решения / рекомендации

Влияние глобальных экономических факторов и внешней политической ситуации

Текущий анализ не учитывает в полной мере глобальные риски, такие как изменения в международной политике, экономические санкции и их влияние на импорт в Казахстан. Тенденции мировой экономики, включая возможное сокращение глобальных цепочек поставок, нестабильность валютных курсов и влияние международных торговых соглашений, также играют важную роль. Санкции или торговые войны могут существенно изменить объёмы импорта и, соответственно, повлиять на эффективность внутреннего производства.

Рекомендация 1: Учитывать потенциальные экономические риски, связанные с глобальными изменениями, и адаптировать тарифную политику для минимизации возможных негативных последствий. Включение антициклической политики может помочь снизить риски, связанные с экономическими и политическими кризисами.

Необходимость учета эволюции технологий и трендов индустриализации

Импортёры, в частности китайские и корейские компании, не только предлагают конкурентоспособные цены, но и обладают высокими показателями инновационности в производственных процессах. Такие технологии, как автоматизация, роботизация и внедрение искусственного интеллекта, могут изменить структуру мирового машиностроительного рынка. Тарифная политика должна учитывать как товары, так и технологии, что потребует пересмотра подходов к тарифам на высокотехнологичные товары.

Рекомендация 2: Разработать стратегию поддержки отечественных инноваций и внедрения новых технологий в машиностроение, включая налоговые льготы для компаний, инвестирующих в модернизацию и инновации.

Роль межгосударственного сотрудничества в рамках ЕАЭС и ВТО

Тарифная политика Казахстана должна соответствовать обязательствам в рамках ЕАЭС и Всемирной торговой организации. Эти международные структуры ограничивают принятие более гибких решений по локализации производства или защите внутреннего рынка. Важно рассмотреть, как Казахстан может использовать эти платформы для переговоров, получения дополнительных преференций и заключения

новых соглашений, способствующих развитию внутреннего машиностроения без ущерба для внешней торговли.

Рекомендация 3: Активно использовать механизмы ЕАЭС и ВТО для повышения гибкости тарифной политики, направленной на защиту внутреннего рынка и стимулирование роста местных производителей.

Поддержка малых и средних предприятий (МСП)

Поддержка крупных игроков в машиностроении без учета развития малого и среднего бизнеса может привести к усилению монополизации. Малые и средние предприятия играют ключевую роль в экономике Казахстана. Включение в политику мер, направленных на их поддержку, поможет стимулировать конкурентоспособность. Это могут быть финансовые инструменты, государственные программы по обучению, доступу к инновациям и улучшению качества продукции.

Рекомендация 4: Разработать тарифную политику, ориентированную на поддержку МСП в машиностроении, включая гранты, субсидии и налоговые льготы для создания конкурентоспособных малых производств.

Список использованных источников/литературы

1. Бюро национальной статистики Республики Казахстан // <https://stat.gov.kz/ru/> (Дата обращения: 04.02.2024).
2. Министерство торговли и интеграции Республики Казахстан // <https://www.gov.kz/memleket/entities/mti?lang=ru> (Дата обращения: 04.02.2024).
3. Евразийская экономическая комиссия // <https://eec.eaeunion.org/> (Дата обращения: 04.02.2024).
4. Всемирная торговая организация // <https://www.wto.org/> (Дата обращения: 04.02.2024).
5. Отчет Национального банка Казахстана о внешнеторговом обороте за 2024 год // <https://www.nationalbank.kz> (Дата обращения: 04.02.2024).
6. Аналитический доклад Министерства промышленности и строительства РК, 2024 // <https://www.gov.kz/memleket/entities/mps> (Дата обращения: 04.02.2024).
7. Исследование экономической эффективности тарифных мер в рамках ЕАЭС // <https://1economic.ru/lib/38635> (Дата обращения: 04.02.2024).
8. Программа стимулирования локального производства в Германии. – 2023 // <https://www.bmwk.de/> (Дата обращения: 04.02.2024).
9. Экономические меры поддержки машиностроения в Южной Корее. – 2022 // <http://english.motie.go.kr/> (Дата обращения: 04.02.2024).
10. Анализ технологического роста Китая. – 2024 // <https://www.miit.gov.cn/> (Дата обращения: 04.02.2024).
11. Доклад Евразийского банка развития. – 2023 // eabr.org (Дата обращения: 04.02.2024).
12. Инвестиционный климат в машиностроении Казахстана. – 2023 // <https://invest.gov.kz/> (Дата обращения: 04.02.2024).
13. Аналитический отчет по сертификации товаров в ЕАЭС. – 2023 // <https://eec.eaeunion.org/> (Дата обращения: 04.02.2024).
14. Дания Ахметова, Статья «Сколько легковых автомобилей импортировано в Казахстан в 2024 году» // <https://autoreport.kz/news/skolko-legkovyh-avtomobilej-importirovano-v-kazahstan-v-2024-godu> (Дата обращения: 04.02.2024).
15. Статистика внешней торговли Казахстана за 11 месяцев 2024 года // <https://statimex24.ru/> (Дата обращения: 04.02.2024).
16. «Об утверждении Комплексного плана по развитию машиностроительной отрасли Республики Казахстан на 2024 – 2028 годы» Постановление Правительства Республики Казахстан от 7 ноября 2023 года № 991 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000991> (Дата обращения: 04.02.2024).