

**Кому:** Министерству труда и социальной защиты населения

**От кого:** Габдрафикова Рашида Галиулловна, главный специалист ГУ «Отдел занятости и социальных программ Бородулихинского района области Абай»

**Дата:** 9.11.2024 г.

## АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**Тема:** Повышение эффективности реализации мер государственной поддержки бизнеса

В Республике Казахстан активно развиваются программы поддержки предпринимательства, включая гранты на реализацию новых бизнес-идей для социально уязвимых слоев населения [2]. Однако вопрос об эффективности и целесообразности этих программ остается актуальным, поскольку часть средств расходуется нерационально, проекты закрываются, а их социально-экономический эффект не оправдывает ожиданий. Недостаточная отдача от грантов вызывает сомнения в их роли в экономическом росте и занятости населения.

Гранты на реализацию новых бизнес-идей (далее – гранты) предоставляются лицам из числа социально уязвимых групп населения [2]. Гранты являются начальным капиталом для запуска бизнес-проектов, способствуют росту числа занятого населения и стимулируют предпринимательскую активность.

Новые бизнес-идеи связаны с высокой степенью риска, и значительная часть из них не приносит ожидаемых результатов. При недостаточном анализе перспектив проектов, государственные деньги могут быть потрачены на идеи с малым шансом на успех, что снижает общую эффективность грантовой поддержки.

Люди, которые относятся к категории социально уязвимых, могут не иметь необходимых знаний, опыта и навыков для успешного ведения бизнеса. Даже при наличии хорошей идеи и старта в виде гранта, отсутствие базовых знаний о маркетинге, финансовом планировании, управлении и продажах может привести к быстрой неэффективности или провалу проекта.

Несмотря на то, что правилами предусмотрено обучение основам предпринимательства, что является обязательным условием для получения гранта, на практике часто наблюдаются случаи, когда это

обучение не приносит ожидаемых результатов [3]. Обучение основам предпринимательства часто проводится формально, в короткий срок и иногда поручается третьим лицам, которые предоставляют услуги за определенную плату. В таких случаях обучение может потерять качество и быть недостаточно эффективным, так как не всегда учитываются потребности и уровень подготовки целевой аудитории.

Когда гранты выделяются социально уязвимым слоям, риски возрастают, так как часто у этих групп нет стабильного источника дохода для покрытия издержек, необходимых для поддержания бизнеса в случае неудачи или экономических трудностей.

Размер гранта является недостаточным для полноценной реализации бизнес-проекта. Ограниченное финансирование затрудняет покрытие всех необходимых расходов, что может снижать качество и устойчивость проекта. В результате получатели гранта сталкиваются с трудностями в достижении запланированных целей и поддержании бизнеса в долгосрочной перспективе. Многие зарубежные страны внедряют систему поэтапного выделения грантов, когда предприниматель получает средства по частям, по мере достижения заявленных целей. В Республике Казахстан законодательство зачастую предполагает единовременное финансирование.

Законодательство Республики Казахстан [1] нацелено на минимизацию давления на малый и средний бизнес. Излишние проверки и контроль могут быть восприняты как административное давление, что противоречит цели государственной поддержки — содействию развитию малого и среднего предпринимательства.

Центры трудовой мобильности ограничены в своих полномочиях и не могут без веских оснований проверять использование средств и ход реализации проектов. Законодательство не предусматривает обязательных плановых проверок или аудита для контроля за использованием грантов. Процесс контроля за реализацией проектов ограничивается анализом предоставленных отчетов от грантополучателей. Отсутствие практики полевой проверки создаёт определенные риски.

Правилами установлено [2] – «Целевое использование средств гранта подтверждается получателем гранта на Портале путем предоставления подтверждающих документов в течение трех месяцев со дня получения гранта в соответствии с бизнес-проектом».

- отчетность, представляемая получателями грантов через личный кабинет на портале «Бизнес Епбек», недостаточно полна для всесторонней оценки текущего состояния бизнес-проекта;

- отсутствует четко определенный перечень отчетных документов, которые подтверждают целевое использование грантов;

- система не предоставляет возможности для внедрения функционала полевого аудита;

- вся информация о выполнении проекта основывается исключительно на данных, предоставленных самим грантополучателем, без дополнительной верификации.

Для повышения достоверности и эффективности контроля за реализацией грантовых проектов, целесообразно разработать более детализированную систему отчетности, которая позволит отслеживать реальный прогресс и оценивать достигнутые результаты. Такой подход также повысит прозрачность использования средств и создаст более четкие механизмы ответственности для грантополучателей.

По результатам проведенного анализа в целях совершенствования инструментов государственной поддержки бизнеса предлагается следующее:

Министерству труда и социальной защиты населения рассмотреть вопрос о внесении дополнений в Правила организации и финансирования мер по содействию предпринимательской инициативе, утвержденных Приказом Заместителя Премьер-Министра - Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 30 июня 2023 года № 272:

- ввести условие обязательной видеофиксации при сдаче итогового тестирования, после прохождения онлайн курса "Обучение основам предпринимательства в рамках проекта "Бастау Бизнес" на платформе skills.enbek.kz

- увеличить сумму финансирования до 5000000 тенге;

- увеличить срок реализации проекта, до 5 лет;

- ввести поэтапное финансирование проекта (каждое последующее, после достижения результатов, заявленных в бизнес-плане, не ранее чем через год со дня получения финансирования);

- разработать четкий перечень и формы отчетности, установить сроки предоставления документов;

- предусмотреть проведение плановых проверок целевого использования грантов.

### **Список использованной литературы:**

1. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК.

2. Социальный кодекс Республики Казахстан от 20 апреля 2023 года № 224-VII ЗРК.
3. Правила организации и финансирования мер по содействию предпринимательской инициативе Приказ Заместителя Премьер-Министра - Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 30 июня 2023 года № 272