

Кому: Министерство Туризма и спорта Республики Казахстан.

ФИО и должность автора: Қасен Марлен Нұртайұлы руководитель «спортивно организационный отдел управления физической культуры и спорта акимата Северо-Казахстанской области»

Дата: 18.11.2024

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Подушевое финансирование и государственный спортивный заказ Республики Казахстан.

Ключевые слова: подушевое финансирование, массовый спорт, государственный спортивный заказ.

Введение

В последние годы Республика Казахстан активно реформирует сферу физической культуры и спорта с целью повышения доступности спортивных услуг, улучшения качества подготовки спортсменов и оптимизации использования бюджетных средств. Одним из инструментов этих изменений является подушевое финансирование, которое предполагает выделение средств в зависимости от числа занимающихся спортом в регионах и учреждениях. Подушевое финансирование помогает добиться более справедливого распределения государственных ресурсов и улучшить качество спортивных услуг.

В данной аналитической записке рассматриваются особенности внедрения подушевого финансирования и государственного спортивного заказа в спорте Республики Казахстан, международный опыт применения этой системы, а также предлагаются рекомендации для оптимизации текущей практики.

Основная часть

Спортивный государственный заказ в Казахстане — это механизм, при котором государственные средства направляются на финансирование спортивных программ и мероприятий, а также на обеспечение условий для профессионального и массового спорта.

Включает в себя следующие аспекты:

Финансирование спортивных организаций и мероприятий: Это поддержка спортивных школ, федераций, клубов, спортивных федераций, а также организация и проведение спортивных мероприятий и чемпионатов.

Контрактная система: Государственные средства выделяются на основании заключенных договоров между государственными органами и спортивными организациями, которые должны выполнять определенные условия, такие как проведение тренировок, участие в соревнованиях и развитие инфраструктуры.

Использование бюджета: Основным принципом является использование бюджетных средств на основе конкурсов и тендеров, что помогает снизить риски нецелевого расходования средств.

2. Роль спортивного государственного заказа в развитии спорта в Казахстане.

Спортивный государственный заказ оказывает значительное влияние на развитие спорта в стране. Он реализуется через несколько ключевых направлений:

Развитие массового спорта: Одной из задач государственного заказа является создание условий для массового участия граждан в спорте. Финансирование направляется на организацию спортивных мероприятий, работу спортивных школ и клубов, развитие инфраструктуры.

Подготовка профессиональных спортсменов: Государственные заказы также поддерживают программы подготовки спортсменов высокого уровня для участия в международных соревнованиях. Включают финансирование спортивных школ, центров олимпийской подготовки, национальных сборных команд.

Инфраструктурные проекты: Важной частью спортивного государственного заказа является создание и улучшение спортивной инфраструктуры. Это включает строительство и модернизацию спортивных объектов, таких как стадионы, тренажерные залы, спортивные комплексы.

Поддержка спортивных федераций: Спортивные федерации играют ключевую роль в развитии конкретных видов спорта, и их поддержка также осуществляется через государственные заказы.

3. Проблемы и вызовы спортивного государственного заказа в Казахстане.

Несмотря на положительные моменты, система спортивного государственного заказа в Казахстане сталкивается с рядом проблем:

Отсутствие четких критериев оценки качества: Важно отметить, что государственный заказ не всегда оценивается по реальному результату. Часто финансирование зависит от количественных показателей, а не от качества подготовки спортсменов или эффективности спортивных мероприятий.

Неэффективность управления ресурсами: Нередко выделяемые средства не используются оптимально. Это связано с недостаточным контролем и мониторингом за выполнением условий контракта.

Риски коррупции: Из-за сложности и непрозрачности тендерных процедур существует риск коррупции в процессе выделения

государственного заказа. Это может привести к нецелевому расходованию средств и неэффективности реализации проектов.

Региональное неравенство: В некоторых регионах страны, особенно в отдаленных и сельских районах, доступ к спортивным программам и мероприятиям ограничен. Это создаёт дисбаланс в распределении ресурсов и возможности для спортсменов.

Принципы подушевого финансирования в спорте Республики Казахстан. В Республике Казахстан подушевое финансирование применяется в рамках государственной программы "Дорожная карта развития физической культуры и спорта на 2020-2025 годы", которая направлена на улучшение доступности и качества спортивных услуг в стране. Основными принципами подушевого финансирования являются: Зависимость финансирования от числа участников: Сумма выделяемых средств напрямую зависит от числа спортсменов или учащих спортивных школ и секций, что способствует справедливому распределению бюджета.

Региональная дифференциация: В зависимости от плотности населения и числа занимающихся спортом в том или ином регионе выделяются дополнительные средства на развитие спортивной инфраструктуры.

Поддержка массового спорта: Система стимулирует рост массового спорта, обеспечивая равномерное распределение финансовых ресурсов по всей территории страны.

Статистические данные по государственному спортивному заказу и подушевому финансированию.

1. Государственный спортивный заказ:

На 2024 год общий бюджет государственного спортивного заказа в Казахстане составил 25 млрд тенге, из которых:

- 60% направлено на поддержку массового спорта.
- 30% на подготовку профессиональных спортсменов.
- 10% на развитие спортивной инфраструктуры.

В рамках спортивного заказа финансируется 50 спортивных школ, 25 спортивных федераций и более 100 мероприятий ежегодно.

2. Подушевое финансирование:

На одного участника спортивных секций выделяется в среднем 15 000 тенге в месяц.

В 2023 году общее количество занимающихся спортом в спортивных секциях, получающих финансирование по подушевому принципу, увеличилось на 20%, достигнув 1,2 миллиона человек.

В сельской местности за последние три года доля финансируемых участников выросла на 15% благодаря внедрению подушевого финансирования.

3. Эффективность программы:

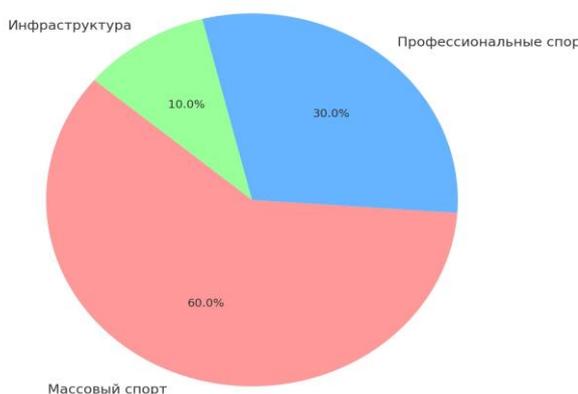
В результате введения подушевого финансирования в регионах доля населения, регулярно занимающегося спортом, выросла с 23% до 28% за последние пять лет. Казахстанские спортсмены, подготовленные в рамках программ государственного заказа, завоевали 30 медалей на международных соревнованиях в 2023 году.

4. Международный контекст:

В Финляндии на подушевое финансирование выделяется 30 евро на человека в год, что позволило увеличить число молодежи, занимающейся спортом, на 12% в течение пяти лет.

В Австралии аналогичная программа покрывает 90% спортивных школ, стимулируя участие более 2 миллионов человек ежегодно.

Распределение бюджета государственного спортивного заказа (2023)



Международный опыт подушевого финансирования в спорте

Внедрение подушевого финансирования в спорте получило широкое распространение в разных странах мира. Приведем примеры успешных моделей, которые могут быть адаптированы для Казахстана:

В Финляндии система подушевого финансирования используется для распределения средств между спортивными клубами и федерациями. Средства выделяются на основе числа активных участников, что помогает равномерно распределить ресурсы, а также стимулировать участие молодежи в спортивных мероприятиях. В дополнение к этому, учитываются не только количественные показатели, но и качество спортивных услуг.

В Австралии подушевое финансирование активно применяется для поддержки местных спортивных школ и клубов. Каждый спортсмен или группа участников определяют объем финансирования на основе фиксированных ставок. Австралийская система также учитывает достижения спортсменов и популярность видов спорта.

В США подушевое финансирование используется в рамках спортивных программ университетов, где сумма финансирования

зависит от числа студентов, занятых спортом. Такой подход позволяет эффективно распределять средства на развитие студенческого спорта и спортивных инфраструктур.

В Великобритании подушевое финансирование направлено на развитие массового спорта. Это помогает финансировать спортивные клубы в маленьких городах и сельской местности, что способствует увеличению количества занимающихся спортом и улучшению инфраструктуры.

Текущие проблемы и вызовы внедрения подушевого финансирования в Казахстане

Неравномерное распределение: Несмотря на преимущества системы, в Казахстане подушевое финансирование иногда приводит к неравномерному распределению средств, что особенно выражается в сельских и отдаленных регионах. Некоторые области остаются с минимальными средствами, несмотря на рост числа занимающихся спортом. **Качество спортивных программ:** Важным аспектом является не только количество участников, но и качество тренерского состава и спортивных программ. Без учета этих факторов подушевое финансирование может привести к снижению качества тренировок.

Отсутствие эффективной системы мониторинга: В Казахстане существует проблема с эффективным мониторингом использования средств, что затрудняет оптимизацию расходов и повышает риски коррупции.

Выводы

1. Подушевое финансирование в Республике Казахстан способствует справедливому распределению ресурсов между регионами, стимулирует рост массового спорта и развитие спортивных клубов.

2. Однако на текущий момент система сталкивается с проблемами, связанными с неравномерным распределением средств, недостаточным качеством спортивных программ и отсутствием комплексной системы контроля.

3. Опыт других стран, таких как Финляндия, Австралия и США, подтверждает эффективность подушевого финансирования при условии интеграции дополнительных критериев, таких как качество тренировок, успехи спортсменов и состояние инфраструктуры.

Рекомендации

1. Разработка более точных критериев для подушевого финансирования:

Важно не только учитывать количество занимающихся спортом, но и добавлять критерии оценки качества программ, инфраструктуры и достижений спортсменов. Это позволит более эффективно использовать средства.

2. Создание системы мониторинга и оценки эффективности:

Необходима разработка системы мониторинга, которая будет отслеживать использование средств и результаты работы спортивных учреждений. Это поможет повысить прозрачность и эффективность расходования бюджета.

3. Дополнительная поддержка сельских регионов:

Важно уделить внимание поддержке сельских и удаленных регионов, где доступ к спортивным услугам ограничен. Это можно сделать путем повышения субсидий для таких районов или создания мобильных спортивных объектов.

4. Проведение регулярных аудитов и ревизий:

Важно проводить регулярные аудиты использования средств, чтобы избежать нецелевого расходования и коррупции, а также повысить эффективность работы спортивных учреждений.

5. Интеграция электронных платформ для учета участников:

Разработка электронных платформ для регистрации и учета участников спортивных мероприятий поможет обеспечить точность данных и повысить прозрачность системы финансирования.

Список использованных источников

1. Закон Республики Казахстан "О физической культуре и спорте". [Электронный ресурс].
2. Государственная программа "Дорожная карта развития физической культуры и спорта на 2020–2025 годы".
3. Smith, J. "The Role of Per Capita Financing in Sports Development." *Journal of Sports Economics*, 2022.
4. International Olympic Committee. "Sports Funding Models." *Official Report*, 2023.
5. Официальный сайт Министерства культуры и спорта Республики Казахстан: www.mks.gov.kz.