

Кому: Акимат Северо-Казахстанской области

ФИО и должность автора: Кавкенов Жан Муратович, руководитель отдела организационно-контрольной работы КГУ «аппарат акима акимата Есильского района Северо-Казахстанской области»

Дата: 18.11.2024

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: о возможности изменения статуса административно-территориальных единиц Северо-Казахстанской области в контексте демографических и экономических изменений

Ключевые слова: сельские населенные пункты, административно-территориальное устройство, демография.

Введение

Северо-Казахстанская область (СКО) — регион с богатой историей, культурным наследием и важным экономическим потенциалом. Однако последние десятилетия демонстрируют негативные демографические тенденции, которые приводят к системным проблемам в управлении и развитии региона.

Исторический контекст:

- До 1990-х годов СКО характеризовалась устойчивым сельскохозяйственным развитием.
- В постсоветский период началась массовая миграция из сельских территорий в города.
- За последние 24 года численность сельского населения снизилась почти на 40%.

Сегодня регион сталкивается с рядом ключевых вызовов:

1. Отток населения и старение сельских жителей.
2. Рост числа малонаселённых и обезлюдивших сельских населённых пунктов (СНП).
3. Высокая административная нагрузка и нерациональное распределение бюджетных средств.
4. Неэффективное использование территориального и экономического потенциала.

Оптимизация административно-территориального устройства (АТУ) позволяет не только сократить расходы, но и создать благоприятные условия для развития перспективных территорий, улучшая качество жизни населения и способствуя устойчивому развитию региона.

Основная часть

Динамика сельского населения в СКО (2000–2023):

- В 2000 году численность сельского населения составляла около 400 тыс. человек.
- В 2010 году — 320 тыс. человек.
- К 2023 году — всего 268 тыс.

Основные характеристики демографического кризиса:

- **Отток молодёжи:** 70% мигрантов из сельской местности — молодые люди в возрасте до 35 лет.
- **Старение населения:** Средний возраст сельских жителей увеличился с 37 лет в 2000 году до 45 лет в 2023 году.
- **Снижение рождаемости:** Уровень рождаемости в сельской местности СКО один из самых низких по Казахстану.

Последствия демографических изменений

Снижение численности сельского населения напрямую влияет на:

1. Социальную инфраструктуру:

- Закрытие школ и медицинских пунктов из-за нехватки кадров и малой численности населения.
- Ограниченный доступ к базовым услугам (здравоохранение, образование, транспорт).

2. Экономике:

- Снижение трудового потенциала.
- Недостаток рабочей силы в сельском хозяйстве.
- Сокращение налоговых поступлений.

3. Управление:

- Избыточная нагрузка на бюджеты сельских округов.
- Необходимость содержания аппаратов акимов для малонаселённых территорий.

Административно-территориальное устройство Северо-Казахстанской области состоит из 13 районов, 1 города областного значения, 4 городов районного значения и 635 сельских населенных пунктов [3]. За последние 24 года в области мигрировало 171,9 тысяч сельского населения. Что приводит к увеличению сел с численностью населения менее 50 человек [2], что в свою очередь влияет на получения социальных благ и государственным услугам, а также в целом на комфортную среду проживания. При этом область занимает 2 место по количеству СНП в стране, а по количеству сельского населения (268 тыс. чел) занимает 10 место [3].

Так к примеру, в Жамбылской области расположено 367 СНП с численностью населения 690 тыс. человек, при этом содержится 150 аппаратов акимов сельских округов, однако в СКО с меньшей численностью населения функционируют 186 акиматов что также приводит к излишней трате бюджетных средств и административных единиц государственных служащих [3].

«Таблица 1 – Сравнение СКО с другими регионами по количеству СНП и населению»

№ п/п	Область	Число СНП	Численность сельского населения	Количество аппаратов акимов сел	Средняя численность на один СНП
1.	Северо-Казахстанская	635	272,9	186	429
2.	Ақмолинская	589	344,1	192	584
3.	Жамбылская	367	691,5	150	1884
4.	Туркестанская	826	1607	174	1945

На сегодняшний день в области имеется проблема по 141 селу, которые, согласно законодательству «об административно-территориальном устройстве» не соответствует статусу села (менее 50 человек), также в 45 селах проживают менее 10 человек, а в 7 селах вообще отсутствует население. Упразднение данных сел позволит более качественно распределять бюджетные средства на перспективные села [4].

После проведения работы по укомплектации сельских населенных пунктов, появится возможность пересмотреть границы сельских округов и принять решение по их объединению. Так к примеру Акжанский сельский округ Тимирязевского района состоит из двух сел с. Акжан и с. Приозерное с численностью населения 308 человек, что не соответствует статусу сельского округа (500 и более чел), при этом в селе Приозерное жители отсутствуют [5]. Имеются и другие примеры Джерзинский сельский округ Тимирязевского района состоит, из 1 села с численностью населения 200 человек [6], Бескудукский сельский округ Есильского района 474 человек, сельский округ Бике Мамлютского района 351 человек [7], такие примеры имеются и в других районах нашей области. В случае проведения работы по укомплектации сельских округов, появится возможность перераспределение единиц государственных служащих корпуса «Б» для усиления других округов, а также разгрузку таких сфер как ЖКХ, здравоохранения, спорт, культура и образования.

«Таблица 2 – Сельские округа не соответствующие статусу»

№ п/п	Наименования сельского округа	Население округа	Количество государственных служащих
1.	Акжанский	308	3
2.	Джерзинский	200	3
3.	Бескудукский	474	3
4.	Бике	351	3

В состав области входит четыре города районного значения: Булаево, Мамлютка, Сергеевка и Тайынша. В условиях современного экономического и демографического ландшафта актуальным становится вопрос пересмотра статуса этих населённых пунктов ввиду не соответствия статусу города согласно законодательству Республики Казахстан «об административно-территориальном устройстве», статус города районного значения присваивается населённым пунктам с численностью населения свыше 10 тысяч человек и развитой инфраструктурой. Из перечисленных городов только Тайынша удовлетворяет этим критериям. Это может способствовать не только улучшению условий жизни их жителей, но и стимулированию экономического роста.

«Таблица 3 – Города районного значения»

№ п/п	Наименование города	Численность населения	Инфраструктура
1.	Тайынша	12974	Соответствует критериям
2.	Мамлютка	6880	Отсутствие центрального теплоснабжения, многоэтажных жилых домов, гостиницы. Вакансия 5 врачебных кадров (кардиолог, акушер-гинеколог, терапевт, онколог, врач общей практики)
3.	Сергеевка	8119	Недостаток социальной инфраструктуры
4.	Булаево	8544	Отсутствие центрального теплоснабжения

Жители малых городов сталкиваются с рядом проблем:

- Отсутствие централизованного отопления и ограниченное газоснабжение, что вынуждает жителей полагаться на печное отопление и газовые баллоны.

- Жилой фонд преимущественно представлен одноэтажными частными домами с приусадебными участками, что ограничивает возможности для развития городской инфраструктуры. К примеру, отсутствуют многоквартирные дома, что затрудняет привлечение новых жителей.

- Недостаток доступных и качественных социальных услуг, таких как здравоохранение и образование, что снижает привлекательность малых городов для молодёжи и квалифицированных специалистов.

Центральные районные больницы испытывают значительный дефицит квалифицированных кадров. Действующий статус малых городов препятствует специалистам в участии в программе «С дипломом в село!», что лишает их возможности получения подъемных пособий и льготных кредитов на жильё. Это негативно

сказывается на качестве медицинского обслуживания и образовательных услуг.

Несмотря на интерес предпринимателей к инвестициям в местный бизнес, они сталкиваются с рядом препятствий:

- Высокая стоимость земельных участков в малых городах — в 2,5 раза выше, чем в сельской местности, что делает их менее привлекательными для новых инвестиций. Например, в Сергеевке стоимость земли под строительство коммерческих объектов значительно превышает аналогичные предложения в соседних селах, что ограничивает возможности для открытия новых предприятий.

- Недостаточная поддержка со стороны государственных программ, направленных на развитие малых городов, что ограничивает доступ предпринимателей к необходимым ресурсам и финансовым инструментам.

В сельских районах, напротив, активно реализуются программы поддержки предпринимательства, направленные на создание рабочих мест и увеличение доходов населения.

Изменение статуса малых городов может привести к следующим положительным последствиям:

- Возможность выпускников школ воспользоваться сельской квотой на обучение в высших учебных заведениях (30%), что увеличит их шансы на поступление в университеты.

- Дополнительные выплаты сотрудникам в сферах образования, здравоохранения и агропромышленного комплекса (25%), что повысит привлекательность работы в этих секторах.

- Рост налоговых поступлений в бюджет вследствие увеличения фонда оплаты труда, что может быть использовано для улучшения городской инфраструктуры и социальных программ.

Ранее действовавший Национальный проект «Сильные регионы» не предусматривал финансирования социальных объектов в малых городах. Однако в сельской местности успешно реализуется проект «Ауыл Ел бесігі», который позволяет проводить модернизацию инженерной инфраструктуры и улучшать качество жизни сельского населения.

Северо-Казахстанская область обладает несколькими перспективными сельскими населёнными пунктами, которые уже соответствуют или приближаются к критериям для изменения статуса на городской. Это Саумалколь, Бесколь и Новоишимское. Каждый из них обладает уникальными характеристиками, которые делают их привлекательными для преобразования в города. Рассмотрим эти населённые пункты подробнее.

«Таблица 4 – характеристики сел переводимых в города»

№ п/п	Наименования населенного пункта	Население	Инфраструктура
1.	Саумалколь	11500	В селе работают 32 хозяйствующих субъекта, функционируют 3 общеобразовательные школы и три дошкольных учреждения. Обеспечен необходимой коммунальной инфраструктурой, включая водо- и электроснабжение, объекты здравоохранения и культуры.
2.	Бесколь	12385	Географическое расположение: находится всего в 10 километрах от Петропавловска. Село включает 3 813 дворов, из которых 87 — многоквартирные дома. Обеспечено водо- и электроснабжением, имеется социальная и торговая инфраструктура.
3.	Новоишимское	12435	Новоишимское располагает всеми необходимыми объектами социальной, образовательной и культурной сферы, обеспечивает значительную долю аграрного производства региона.

Общие выгоды от повышения статуса этих населённых пунктов:

- Преобразование СНП в города создаёт условия для развития бизнеса, увеличения налоговых поступлений и привлечения инвесторов.

- Придание статуса города откроет доступ к новым инвестициям в инженерные сети, транспорт и жилой фонд.

- Повышение статуса населённых пунктов даст возможность улучшить качество жизни их жителей, включая доступ к современным услугам.

Саумалколь, Бесколь и Новоишимское уже сейчас обладают потенциалом для преобразования в города благодаря своему населению, экономике и инфраструктуре. Однако для успешного выполнения этих преобразований требуется дальнейшее планирование и финансирование. При должной поддержке данные населённые пункты смогут стать экономическими и социальными центрами, что положительно скажется на развитии всей Северо-Казахстанской области.

Международный опыт

Международный опыт показывает, что основной причиной упразднения мало населенных пунктов является сосредоточить ресурсы на более крупных населенных пунктах, что способствовало улучшению инфраструктуры и услуг к примеру, в Греции упразднили

малые села на островах, таких как Тасос, связано с миграцией в города и попытками оптимизации ресурсов, в свою очередь в Словакии также некоторых регионах правительство реализует проекты о централизации населения, направленные на улучшение инфраструктуры и предоставление социальных услуг в более крупных населенных пунктах.

Выводы

В заключение, проведение комплексной работы по оптимизации административно-территориального устройства Северо-Казахстанской области является быстрым шагом для повышения качества жизни населения и эффективного использования бюджетных средств. Снижение числа малонаселенных и экономических нецелесообразных выбросов населенных пунктов, а также рассмотрение коэффициента малых городов и объединение атмосферных циклов позволяют более эффективно распределять ресурсы и улучшать инфраструктуру. Важно, что меры предоставления данных не должны приводить к массовым ликвидациям, а следует учитывать особенности каждого населенного пункта, такие как географическое расположение, доступность социальной активности и потенциал на будущее. К примеру, в 2020 году в селе Прекрасное Айыртауского района проживало всего 6 человек, однако в 2021 году ТОО «Адемис Агро» построило МТФ на 600 голов и 20 новых домов для работников что позволило вдохнуть новую жизнь в село.

Кроме того, изменение фактора малых городов, таких как Саумалколь, Бесколь и Новоишимское, создает условия для привлечения инвестиций, поступление доходной части от продажи земельных участков и развития местной экономики, что, в свою очередь, способствует повышению уровня жизни.

Рекомендации

Для обеспечения демографических и экономических имений в административно-территориальном устройстве Северо-Казахстанской области следует рассмотреть упразднения 141 сельского населенного пункта, при этом необходимо обеспечить переселения граждан упраздняемых сел путем трудоустройства в сельхозпредприятия, активно строящие жилья для своих работников (за 2021-2024 годы СХТП построили 276 домов).

Активной мерой поддержки в переселении не трудоспособного населения поможет программа выкупа арендного жилья для социально уязвимых слоёв населения в центральных усадьбах сельских округов или в перспективных селах.

Городам, не подходящим по численности населения, рекомендуется; рассмотреть возможность сменить статус на село для

обеспечения всеми льготами СНП (сельские квоты, надбавки, налоговые облегчения, партийные взносы и т.д). Активное участия в государственных программах таких как «Ауыл Аманаты», «С дипломом в село», «Ауыл ел бесиги».

Список используемых источников

1. «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан» Закон Республики Казахстан от 8 декабря 1993 года № 2572-ХІІ. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z930004200>
2. Статистические данные «Численность населения по годам» <https://stat.gov.kz/ru/region/sko/dynamic-tables/38/>
3. Статистические данные «Административно-территориальные единицы Республики Казахстан (на 1 июля 2024г.)» <https://stat.gov.kz/ru/industries/social-statistics/demography/publications/207811/>
4. На севере Казахстана 141 село не соответствуют статусу из-за малочисленности: 7 сёл полностью опустели <https://pkzsk.info/na-severe-kazakhstana-141-selo-ne-sootvetstvuyut-statusu-iz-za-malochislennosti-7-sjol-polnostyu-opusteli/>
5. Социально-экономический паспорт Акжанского сельского округа Темирязовского района <https://www.gov.kz/memleket/entities/sko-timiryazev-akzhan/documents/details/608161?lang=ru>
6. Социально-экономический паспорт Дзержинского сельского округа Темирязовского района (<https://www.gov.kz/memleket/entities/sko-timiryazev-dzerzhinskiy/documents/details/607484?lang=ru>)
7. Социально-экономический паспорт Бескудукского сельского округа Есильского района (<https://www.gov.kz/memleket/entities/sko-esil-beskudyk/documents/details/597519?directionId=38118&lang=ru>)
8. Социально-экономический паспорт сельского округа Бике Мамлютского района (<https://www.gov.kz/memleket/entities/sko-mamlyut-bike/documents/details/614415?lang=ru>)
9. Статья на интернет ресурсе (<https://pkzsk.info/v-kazakhstane-byla-zafiksirovana-samaya-vysokaya-demograficheskaya-nagruzka-za-poslednie-desyat-let/>)
10. Социально-экономический паспорт Валодарского сельского округа Айыртауского района (<https://www.gov.kz/memleket/entities/sko-airtau-volodarskiy/documents/details/603335?lang=ru>)
11. Социально-экономический паспорт Бескольского сельского округа Кызылжарского района (<https://www.gov.kz/memleket/entities/kzh-beskol/documents/details/521807?lang=ru>)
12. Социально-экономический паспорт Новоишиского сельского округа района имени Габита Мусрепова (<https://www.gov.kz/memleket/entities/sko-gm-novoishim/activities/44072?lang=ru>)

