

Кому: Министерство культуры и информации РК

ФИО и должность автора: Искакова А.Р., эксперт управления бухгалтерского учета Департамента Финансов Министерства труда и социальной защиты населения Республики

Дата: 19.11.2024 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Сравнительный анализ Национального курултая и аналогичных институтов в других странах

Ключевые слова: Сравнительный анализ политических институтов, повышения эффективности и прозрачности, усиление влияния на политические процессы.

Введение

Национальный курултай, учрежденный в Казахстане по инициативе президента Касым-Жомарта Токаева в 2022 году, стал важным элементом в политической и общественной жизни страны. Исторически курултай играли значимую роль в управлении казахским обществом, служа площадками для принятия важнейших политических решений. В современных условиях Национальный курултай был учрежден для объединения усилий граждан и государства в целях развития страны. По словам Касым-Жомарта Токаева, главная миссия курултая — создание "платформы для открытого диалога и взаимодействия между государством и обществом". Национальный курултай представляет собой собрание, которое проводится раз в год. В его состав входят представители правительства, неправительственных организаций, общественные деятели, эксперты и рядовые граждане. Важным аспектом этого органа является региональное представительство, что способствует учету интересов всех областей Казахстана. На момент первого заседания в июне 2022 года в состав курултая вошли **117 участников**, представляющих разные слои общества. **В течение года прошли три заседания курултая, на которых было предложено более 50 инициатив. Из них 15 предложений касались социально-экономического развития страны и уже вошли в план государственных реформ на 2023-2024 годы [4].**

Спикеры отмечают, что благодаря работе этого консультативного органа был утвержден комплексный план по борьбе с наркоманией и наркобизнесом, принята Дорожная карта по профилактике лудомании, началось кредитование молодых предпринимателей под 2,5% годовых, а также утвержден план действий по реализации информационной доктрины Казахстана на 2023-2025 годы. То есть, результаты работы

общественного органа вполне конкретны и осязаемы. Помогает их достичь сам формат проведения курултаев – два рабочих дня, пленарное заседание и заседания четырех секций. Все организовано так, чтобы максимально эффективно достигнуть главной цели – найти и выработать новые идеи.

Актуальность темы обусловлена тем, что в условиях глобализации и стремления к улучшению демократических институтов растет потребность в создании новых платформ для общественного диалога. В данной аналитической записке был проведен сравнительный анализ Национального курултая с аналогичными органами в странах с различными политическими структурами (Кыргызстан, Германия, США) дает возможность лучше понять, какие особенности и проблемы существуют.

Целью анализа является не только выявление сходств и различий между Национальным курултаем Казахстана и аналогичными институтами в США и Германии, но и нахождение путей для повышения эффективности работы Национального курултая.

Методами анализа являются изучение законодательства, регулирующего создание и деятельность Национального курултая и аналогичных органов в зарубежных странах. Сравнение задач и роли Национального курултая с аналогичными органами, такими как Бундесрат в Германии, Совет экономических консультантов в США.

Основная часть

Национальный курултай — это консультативно-совещательный орган, созданный в Казахстане с целью содействия национальному согласию, выражению мнений различных социальных групп и стимулирования общественного диалога по важнейшим вопросам государственной и социальной жизни. Курултай может включать представителей различных слоев общества, в том числе политических, бизнес-структур, культуры, науки и других. Этот институт призван стать платформой для обсуждения ключевых общественно-политических вопросов и выработки рекомендаций для государственной власти. Национальный курултай играет роль в модернизации политической системы и развитии демократии, с фокусом на вопросах социальной справедливости, прав человека и устойчивого развития [1].

Информационная повестка Национального курултая в основном сосредоточена на обсуждении стратегических вопросов развития страны. **Основными темами заседаний курултая в 2022-2023 годах стали:**

- Социальные реформы: повышение уровня жизни, борьба с бедностью, поддержка семей с низким доходом.
- Экономическое развитие: диверсификация экономики, поддержка малого и среднего бизнеса, сельского хозяйства.

- Политическая модернизация: усиление роли гражданского общества, прозрачность в принятии государственных решений.
- Региональная политика: развитие инфраструктуры в сельских регионах, улучшение условий жизни в отдаленных районах [4].

Решения Национального курултая 2024 года стали частью общей стратегии Казахстана по укреплению демократических институтов, улучшению качества жизни граждан и развитию устойчивой экономики. Но к тому же есть проблемы вовлеченности граждан в политическую жизнь в целом, проведения информационной работы среди всех категорий населения, особенно молодежи [2, 3].

Во многих странах функционируют органы, аналогичные Национальному курултая, которые выполняют роль платформ для консультирования власти по различным вопросам. **Bundesrat (Федеральный совет) Бундесрат** — это один из двух федеральных органов законодательной власти в Германии. **Совет экономических консультантов, США** был создан в 1946 году при президенте США с целью предоставления президенту независимых и объективных рекомендаций по вопросам экономической политики. **Кыргызстан Элдик курултайы** - I Народный Курултай Кыргызстана состоялся в 2022 году в филармонии имени Токтогула Сатылганова г. Бишкек. По итогам Народного Курултая открытым голосованием было принято резолюция, которая было направлено в госорганы и органы местного самоуправления в качестве рекомендаций [8].

Сравнительный анализ Национального курултая и аналогичных институтов (Кыргызстан, Германия, США)

Название	Национальный курултай Казахстана	Бундесрат Германии (Bundesrat) Федеративный Совет	Совет экономических консультантов США	Кыргызстан Элдик курултайы
Роль президента	Президент открывает заседания. Высокая роль в создании и инициировании работы.	Канцлер Германии не вовлечен в законодательный процесс, его роль представительская	Активное взаимодействие с президентом, предоставление экономических рекомендаций	Инициатор создания, участвует на заседаниях.
Структура и состав	в Национальный курултай вошли депутаты парламента, представители политических	Бундесрат включает только политиков, назначаемых региональными правительствами. Его состав зависит от численности населения каждого из	Совет состоит из трёх членов, которые назначаются президентом США и утверждаются Сенатом. Эти консультанты	Включает в себя как делегатов от государственных органов, так и представителей

	<p>партий, крупных отраслевых объединений бизнеса, медицины, образования, науки, культуры, спорта, защиты прав человека и других организованных социальных групп. К работе также приглашены молодежные лидеры и активисты.</p>	<p>16 федеральных земель, и количество голосов каждого ланда варьируется от 3 до 6 голосов в зависимости от его населения. Участвует в процессе принятия законов на федеральном уровне и имеет право вето на большинство законодательных инициатив.</p>	<p>должны быть признанными экономистами и профессионалами в своей области. Главной целью является предоставление научно обоснованных экономических рекомендаций, которые должны помочь правительству реагировать на экономические вызовы, такие как кризисы, инфляция, экономический спад и повышение конкурентоспособности</p>	<p>гражданского общества, профессиональных ассоциаций, общественных объединений и экспертных сообществ.</p>
<p>Функции и роль в политическом процессе</p>	<p>Консультативная роль: не имеет законодательных полномочий, его основная функция — консультировать и вырабатывать рекомендации для правительства и президента по ключевым вопросам государственной политики, социальной и экономической жизни. Площадка для диалога: Основной задачей является создание платформы</p>	<p>Законодательная функция: участвует в законодательном процессе. Он рассматривает и утверждает (или отклоняет) законопроекты, предложенные Бундестагом. Его роль заключается в защите интересов федеральных земель на уровне национального правительства. Право вето: имеет право блокировать законопроекты, которые касаются интересов земель, а также имеет право предложить свои поправки к законодательству. Федерализм: представляет интересы разных земель и,</p>	<p>Консультирование президента: Совету поручено предоставлять рекомендации и аналитические данные по важнейшим экономическим вопросам, таким как инфляция, безработица, экономический рост, налоговая политика, внешняя торговля. Экономические прогнозы: Совет выпускает ежегодные отчёты, в которых анализирует текущие экономические тенденции и прогнозирует будущее развитие экономики США. Влияние на</p>	<p>Служит консультативным органом и не имеет законодательной или исполнительной власти. Его роль заключается в обсуждении и выработке рекомендаций по важнейшим вопросам, которые касаются развития страны. В отличие от парламента, решения Элдик курултая не являются обязательными и для исполнения</p>

	<p>для широкого обсуждения политических, социальных и экономических вопросов, что способствует укреплению общественного согласия.</p> <p>Инклюзивность : представлены разные социальные группы и этнические меньшинства, что способствует политической инклюзивности и диалогу между властью и обществом.</p>	<p>соответственно, обеспечивает баланс власти между федеральным и земельным уровнями в Германии.</p>	<p>экономическую политику: Совет оказывает влияние на стратегические решения в области фискальной и монетарной политики, а также на законопроекты, касающиеся экономических реформ.</p>	<p>органами власти, но они могут оказывать влияние на государственную политику.</p>
<p>Влияние на государственную политику</p>	<p>Его рекомендации могут быть учтены правительством и президентом при принятии политических решений.</p>	<p>Бундесрат имеет значительное влияние на законодательный процесс в Германии. Он может существенно повлиять на принятие законов, особенно тех, которые касаются прав и обязанностей федеральных земель. Например, без согласия Бундесрата не могут быть приняты законопроекты, которые касаются налоговых вопросов или изменений в законодательстве, затрагивающих интересы регионов. Это дает Бундесрату реальную законодательную силу и делает его</p>	<p>Совет имеет большую роль в разработке экономической политики, поскольку его рекомендации и исследования являются основой для принятия экономических решений на высшем уровне. Однако, несмотря на важность его анализа, решения президента и Конгресса могут не всегда полностью соответствовать предложениям Совета.</p>	<p>Имеет значительный потенциал для влияния на государственную политику в Кыргызстане. Его рекомендации могут оказывать влияние на социально-экономическое развитие страны, улучшение взаимодействия власти и общества, а также на консолидацию политической силы и гражданского общества.</p>

		важным игроком на политической арене Германии.		
Организационные различия	Гибкость состава: Члены Курултая могут изменяться в зависимости от текущих политических и социальных нужд. Он собирается по инициативе президента. Консультативная направленность: Курултай скорее площадка для обсуждения, чем формализованный орган с жесткой организационной структурой.	Формализованный состав и структура: Бундесрат состоит из официальных представителей федеральных земель, которые являются назначенными политиками, представляющими интересы их земель в рамках федеральной системы Германии. Официальность: Бундесрат — это официально признанный законодательный орган, который работает на постоянной основе и участвует в разработке и принятии законов на уровне федерального правительства.	Основная цель Совета — анализировать экономическую ситуацию в стране, предоставлять прогнозы и консультировать президента по вопросам экономической политики, включая фискальную политику, регулирование рынка труда, торговлю и инновации. Независимость: Совет экономических консультантов является независимым органом, и его рекомендации не имеют обязательной силы, но они являются важным ориентиром для формирования государственной политики.	Имеет более четко прописанный статус в законодательстве и создан на основе политических реформ. Его члены включают представителей различных социальных и политических групп: гражданских активистов, ученых, представителей бизнеса, культурных и этнических объединений, а также местных властей. Структура более открыта для широкого круга.

Сходства:

Высокий уровень экспертизы: Все эти органы включают в свой состав экспертов в разных областях (экономика, политика, право), которые предлагают стратегии и рекомендации для государственной власти.

Различия:

Особенность Национального курултая в том, что в его состав вошли представители региональных общественных советов.

Бундесрат Германии обладает реальной законодательной властью.

Совет экономических консультантов США оказывает профессиональное экономическое влияние на политику.

Кыргызстан Элдик курултай обладает правом законодательной инициативы.

В целом, каждый из этих органов имеет свою уникальную роль в своей политической системе, и степень их влияния на процессы принятия решений варьируется в зависимости от политической структуры и традиций.

Рекомендации

Для повышения эффективности и улучшения работы Национального курултая Казахстана можно рассмотреть несколько рекомендаций, направленных на **вовлечение граждан, укрепление информационной работы в рамках Национального курултая**.

Необходимо создать каналы для обратной связи, такие как опросы, обсуждения в социальных сетях или прямые трансляции встреч с участниками курултая. Это поможет создать у граждан ощущение, что их мнение имеет значение и они могут участвовать в обсуждениях.

Члены курултая могут начать активно использовать социальные сети, такие как Facebook, Instagram, LinkedIn, а также видеоплатформы вроде YouTube. Важно, чтобы они делились своими мнениями, анализом происходящих событий и участвовали в общественных обсуждениях. Видеозаписи встреч, интервью и короткие комментарии могут помочь создать более личный контакт с гражданами.

Коллаборации с блогерами и лидерами мнений, молодежь активно следит за инфлюенсерами. Есть возможность пригласить популярных блогеров, лидеров мнений и экспертов в определенных сферах (например, экология, стартапы, образование) на заседания, чтобы они освещали темы, обсуждаемые на курултае, в своих блогах или через прямые трансляции.

Выводы

Согласно данным опросов, опубликованным Институтом социологических исследований Казахстана, 72% респондентов считают, что Национальный курултай способствует улучшению диалога между государством и обществом. Также 58% опрошенных заявили, что поддерживают инициативы, предложенные на курултае, особенно в сфере социальной политики. Национальный курултай становится важной частью политической системы Казахстана, играя роль моста между государством и гражданами. Медиаобраз курултая формируется как инструмент диалога, доверия и взаимодействия, а информационная повестка сосредоточена на решении стратегически важных вопросов

развития страны. Благодаря поддержке цифровых и традиционных медиа курултай получает широкое освещение, что способствует вовлечению граждан в политические и общественные процессы [4].

Национальный курултай Казахстана имеет огромный потенциал для улучшения взаимодействия власти и общества. В долгосрочной перспективе Национальный курултай имеет все возможности стать важным инструментом для обеспечения политической стабильности, консенсуса и социальной сплоченности в Казахстане. Улучшение его работы может значительно повысить доверие общества к государственным институтам, создать эффективную платформу для обсуждения ключевых вопросов и способствовать более инклюзивному и справедливому процессу формирования государственной политики.

Список использованных источников

1. Конституция Республики Казахстан, 30 августа 1995 года. Закон Республики Казахстан "О Национальном курултае" – регулирует статус, полномочия и деятельность Национального курултая как консультативного органа при президенте. Закон Республики Казахстан от 16 июля 2021 года № 46-VII «О Национальном курултае».
2. М. С. Нуржанов, «Политическая реформа в Казахстане: анализ и перспективы». – Алматы: Алматы Университет, 2021.
3. Ш. А. Абдуллаев, «Национальный курултай как новый институт в политической системе Казахстана», журнал «Политические исследования», 2021.
4. Официальный сайт Национального курултая Казахстана – информация о структуре, задачах и составе Национального курултая, а также актуальные новости и мероприятия. <https://www.kurultay.kz>
5. World Bank, "Public Sector Governance in Kazakhstan", 2022.
6. Сайт: www.bundesrat.de
7. Сайт: www.whitehouse.gov/cea
8. "Национальный курултай: влияние на принятие государственных решений" – статья в журнале "Кыргызстан и современная политика", 2022.