

**Кому:** Министерству труда социальной защиты населения Республики Казахстан  
Министерству энергетики Республики Казахстан

**ФИО и должность автора:** Досмуханова Динара Бейбитқызы, главный специалист Территориального Департамента Комитета атомного и энергетического надзора и контроля по Западно-Казахстанской области

**Дата:** 10.10.2024

## АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**Тема:** Энергетические предприятия Казахстана: как сократить количество несчастных случаев?

**Ключевые слова:** несчастный случай; производственная безопасность; охрана труда; анализ профессиональных рисков; управление охраной труда

В Республике Казахстан в 2023 году было зарегистрировано 2670 несчастных случаев. Из общего числа пострадавших женщины составили 18,2%. При этом 334 человека пострадало при групповых несчастных случаях, 662 - от профессиональных заболеваний, 97 - при отравлениях.

В результате несчастного случая 611 человек получили закрытые переломы, 507 - поверхностные травмы, 276 - травмы от сотрясения и травмы внутренних органов, 160 – другие переломы (с вывихом, со смещением), 138 – открытые переломы, 102 - термические ожоги.

*Таблица 1. Число пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более, в том числе со смертельным исходом*

Вид предприятия	Число пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более, в том числе со смертельным исходом		
	2021 год	2022 год	2023 год
Крупные и средние предприятия	1726	2084	2244
Малые предприятия	407	365	426
Всего	2133	2449	2670

По статистике наиболее часто несчастные случаи происходят с работниками, которые только начали свою трудовую деятельность (со

стажем работы до 2-х лет) и с работниками, которые уже давно выполняют эту работу (со стажем работы более 14 лет). В первом варианте несчастные случаи происходят от того, что молодой работник еще недостаточно изучил все требования охраны труда на данном рабочем месте. Второй вариант несчастных случаев происходит от того, что работник слишком хорошо изучил требования охраны труда на данном рабочем месте.

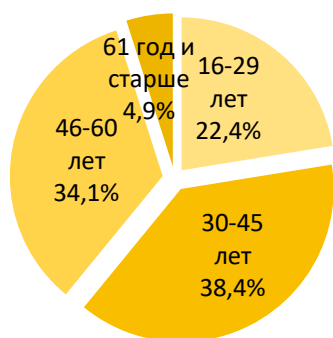


Диаграмма 1. Доля пострадавших при НС

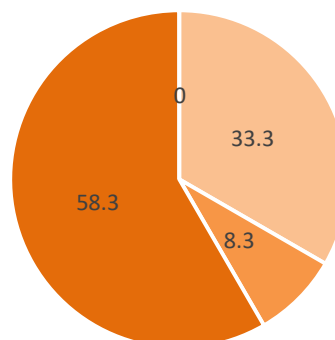


Диаграмма 2. Доля НС с летальным исходом

За 2023 год на энергетических предприятиях страны произошло 48 несчастных случаев, в том числе 12 или 25% из них с летальным исходом.

В сравнении с аналогичным периодом 2022 года количество несчастных случаев увеличилось на 18, а с летальным исходом на 4.

Таблица 2.

№	Регион	Количество НС	Количество НС с летальным исходом
1	Акмолинская область	9	2
2	Карагандинская область	6	0
3	Павлодарская область	4	0
4	Восточно-Казахстанская область	4	0
5	Атырауская область	4	1
6	Кызылординская область	4	2
7	Жамбылская область	3	2
8	Область Ұлытау	3	0
9	Западно-Казахстанская область	3	1
10	Мангистауская область	3	2
11	Область Жетісу	2	1

12	город Алматы	1	0
13	Актюбинская область	1	0
14	город Шымкент	1	1
<b>ВСЕГО</b>		<b>48</b>	<b>12</b>

Стоит отметить, что большое количество несчастных случаев со смертельным исходом объясняется пятью основными причинами: неудовлетворительной подготовкой рабочих и работодателей по вопросам охраны труда; отсутствием надлежащего контроля за состоянием безопасности на рабочих местах и выполнением установленных норм; недостаточным обеспечением работающих средствами индивидуальной защиты; нарушения технологической и производственной дисциплин; медленным внедрением средств и приборов коллективной безопасности на предприятиях; изношенностью оборудования и техники.

Проводимые реформы в сфере охраны труда большинства стран ОЭСР и Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) предусматривают:

1. Профилактику опасностей и рисков в сфере охраны труда, применение риск-ориентированного подхода в управлении охраной труда. Процедуры оценки условий труда и профессиональных рисков каждого рабочего места обязательны к выполнению всеми работодателями и имеют систематичный характер. Среди стран ЕАЭС в РФ ОПР с 2022 года стала обязательной процедурой для всех работодателей и за непроведение ОПР предусматривается административная ответственность в виде штрафов.

2. Экономическое стимулирование работодателей к принятию мер по улучшению условий труда через: установление гибких страховых тарифов на основе мультифакторного анализа (В РФ действует методика расчета скидок и надбавок к страховым тарифам (не более 40 % от установленного страхового тарифа по итогам деятельности страхователя за три предшествующих года), исходя из состояния охраны труда, сведений о результатах специальной оценки условий труда и сведений о результатах медицинских осмотров), финансирование мер по предупреждению производственного травматизма за счет страховых взносов (К примеру, в США на федеральном уровне программы реабилитации за счет страховых средств предусматривают, в случае необходимости, обеспечение физической реабилитации, переподготовку, образовательные курсы, смену рабочего места при получении увечий, поиск подходящей работы.), дифференциацию и привязку гарантий за

работу во вредных и (или) опасных условиях труда к условиям труда. К примеру, во Франции действуют повышающие коэффициенты за вредные условия труда от категории риска, которые составляют от 0,5 до 2 %.

3. Развитие науки и образования в сфере охраны труда, укрепление стратегического партнерства, расширение базы знаний, оказание методологической поддержки специалистов, учреждений и других структур, работающих в области охраны труда, на всех уровнях (Обучение в сфере охраны труда в большинстве стран ОЭСР строго регламентируется государством и реализуется специализированными институтами и научными центрами и финансируется за счет страховых взносов).

4. Применение цифровых инструментов для мониторинга и контроля в сфере охраны труда. Например, в странах Европейского союза используются цифровые и интерактивные платформы, которые представляют собой портал для актуализации и визуализации в онлайн–режиме информации о состоянии охраны труда. Примером такого инструмента является "Барометр охраны труда" (OSH Barometer), который базируется на статистике, опросах и общедоступных данных.

Фундаментом национальных стратегий по охране труда стран Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР) является флагманская программа МОТ в сфере охраны труда "Охрана труда –глобальные действия в целях профилактики" (Occupational Safety and Health - Global Action for Prevention: OSH GAP), Глобальная стратегия по охране труда МОТ на 2022 – 2025 годы и стратегическое видение: МОТ-2025, Стратегическая рамочная программа Европейской комиссии по охране труда на 2021 – 2027 годы.

Существующая Концепция безопасного труда Республики Казахстан на 2024 – 2030 годы формирует направления развития сферы охраны труда РК, которые включают:

1) модернизации национальной системы управления охраной труда на основе риск-ориентированного подхода;

2) экономического стимулирования мер по снижению профессионального риска;

3) развития профессиональных компетенций и научного потенциала в сфере охраны труда;

4) повышения эффективности контроля и мониторинга в сфере охраны труда.

В ежегодном отчете Международной организации труда акцентируется внимание на приоритетных вопросах охраны труда, чтобы

каждое государство, в национальной повестке дня, прилагало усилия на национальном уровне, с участием всех заинтересованных министерств, для создания и поддержания культуры профилактики в области безопасности и гигиены труда. Следует выделять адекватные средства и ресурсы для повышения информированности по вопросам безопасности и гигиены труда, получения знаний о вредных факторах и рисках, понимания способов профилактики и контроля.

Экономическая политика в сфере охраны труда предусматривает системный подход ко всем элементам системы экономической эффективности управления. Повышение экономической эффективности производства и управления означает наиболее выгодное и правильное использование финансовых, трудовых ресурсов для улучшения качества производства, а Концепция безопасного труда должна организовать решение данных вопросов.

С точки зрения экономики расходы на улучшение условий труда можно назвать инвестициями. Причем ценность таких инвестиций значительно выше, чем кажется, не только в связи со скрытой и долгосрочной выгодой для здоровья и благосостояния работников, но также ввиду способностей предприятий использовать новшества, которые одновременно повышают качество продукции, повышают конкурентоспособность и улучшают условия труда.

При этом исследования показывают очевидность того, что именно государство как основной регулятор охраны труда на национальном уровне должно стимулировать работодателей принимать новые правила контроля и регулирования системы управления охраной труда и тем самым обеспечивать более высокий уровень безопасности труда путем законодательного повышения стандартов охраны труда. Именно на это должны быть нацелены конвенции МОТ в сфере охраны труда. Есть все основания утверждать, что уровень охраны труда, высокие стандарты безопасности труда и здоровья, которые законодательно вводятся на национальном уровне, способствуют экономическому росту и повышению конкурентоспособности стран.

Результат реализации в Концепция безопасного труда Республики Казахстан на 2024 – 2030 годы, а также анализ практики управления охраной труда на международном уровне показал, что не смотря на отдельные трудности, в стране созданы все предпосылки для принятия основных современных международных норм.

Принимая во внимание изложенное и учитывая требования конвенций и рекомендаций МОТ, стимулирование политики государства

в социально-трудовой сфере, целесообразно, используя передовой отечественный и зарубежный опыт, выработать современные формы управленческого и организационного воздействия в сфере труда на национальном уровне.

### **Список использованной литературы:**

1. Безопасность и охрана труда за 12 месяцев 2023 года // <https://www.gov.kz/memleket/entities/lspm/press/article/details/50522?lang=ru>
2. Ретроспектива несчастных случаев, произошедших на энергетических предприятиях за 9 месяцев 2023 года.
3. О травматизме, связанном с трудовой деятельностью, и профессиональных заболеваний в Республике Казахстан (2023г.) // <https://stat.gov.kz/ru/industries/social-statistics/stat-medicine/publications/158509/>
4. А. С. Соколова. Международный опыт управления охраной труда как организационное воздействие на национальном уровне (№2,2022) // [https://biota.ru/publishing/magazine/bezopasnost-i-oxrana-truda-%E2%84%962,-2022/a.-s.-sokolova-mezhdunarodnyij-opyit-upravleniya-oxranoj-truda-kak-organizacionnoe-vozdjeystvie-na-naczionalnom-urovne-\(%E2%84%962,2022\).html](https://biota.ru/publishing/magazine/bezopasnost-i-oxrana-truda-%E2%84%962,-2022/a.-s.-sokolova-mezhdunarodnyij-opyit-upravleniya-oxranoj-truda-kak-organizacionnoe-vozdjeystvie-na-naczionalnom-urovne-(%E2%84%962,2022).html)
5. Фадеева Г.Д., Гарькин И.Н., Забиров А.И., Охрана труда: зарубежный опыт // <https://technology.snauka.ru/2014/06/4012>